



ГАЗЕТА
ВЫХОДИТ
С МАЯ 1906 ГОДА

Орган Центрального Комитета Компартии Азербайджана, Верховного Совета и Совета Министров Азербайджанской ССР
Азербайжан Коммунист Партијасы Мәркәзи Комитәсинин, Азербайжан ССР Али Советинин вә Назирләр Советинин органы

НУЖНЫ РЕШИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Выступление Президента Азербайджанской ССР А. Н. МУТАЛИБОВА

НА ЗАСЕДАНИИ ПРЕЗИДЕНТСКОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ

Товарищи! Рассмотрение вопроса о деятельности правоохранительных органов республики по укреплению законности и правопорядка в Азербайджанской ССР на Президентском совете не случайно. Сегодня становится все более очевидным, что судьба перестройки во многом зависит от реформы политической системы, важнейшей составной частью которой является создание правового государства. Без радикальных изменений в правовой системе невозможно решение ни политических, ни социально-экономических задач. Этот процесс должен подкрепляться конкретными мерами по обеспечению политико-правовых гарантий и защищенности личности.

Длительное время в правовой политике верховенство закона, как и равенство всех перед ним, лишь декларировалось. Карающий меч зачастую срабатывал избирательно. Конкретный человек, во имя и для блага которого строился социализм, оказался незащищенным, нередко становясь жертвой произвола и беззакония. Все это не могло не сказаться на крайне отрицательном состоянии борьбы с правонарушениями.

Среди причин вызывающих недовольство народа, главное, пожалуй, место занимает крайне низкий уровень соблюдения законности, правопорядка, ослабление борьбы с противоправными действиями, со спекуляцией, хищениями народной собственности. Следует откровенно признать, что наши правоохранительные органы, по существу, проявили полную неспособность обеспечить законность и порядок, а в настоящее время и вовсе снизили уровень этой работы.

Безусловно, устранение причин, порождающих коррупцию, теневую экономику и другие негативные проявления, следует искать значительно глубже, чем недостаточную борьбу с ними и стремление к жесткому администрированию. Именно поэтому в стране осуществляются радикальные реформы, призванные сформировать систему, исключающую саму возможность разбазаривания народного добра. Однако пройдет немало времени, прежде чем эта система начнет функционировать в полной мере и создаст реальные предпосылки устранения коренных причин и недостатков нашего общества.

А пока следует, наряду с настоящим внедрением элементов этой системы мер, подумать и о том, как без промедлений устранить недо-

статки, упущения и просчеты в обеспечении охраны интересов народа, жизни и безопасности людей, которая в республике в последнее время сильно буксует. Надо ли говорить о том, что в последние годы резко ослабли работу многочисленных служб МВД и прокуратуры республики, народные судьи всех уровней, народный контроль. Это подтверждается теми показателями, которые характеризуют работу правоохранительного комплекса республики. Если в ближайшее время мы не добьемся здесь подлинного порядка, реального оздоровления обстановки, то мы не сможем более рассчитывать на доверие народа.

Что более всего волнует людей? Прежде всего обеспокоенная неуверенность в своей правовой защищенности. В условиях низкого уровня правовой культуры, правовой грамотности населения, людям приходится поневеле рассчитывать на профессионализм и порядочность тех, кто стоит или во всяком случае должен стоять на страже законов. Однако многочисленные факты, сигналы, поступающие в руководящие органы республики от населения, свидетельствуют о том, что неуверенность людей в правопорядке вполне обоснованная. Легко представить, в каком положении находится права человека сегодня, когда в следственном деле, судопроизводстве республики, адвокатской практике существуют фундаментальные недостатки.

Не об этом ли свидетельствует такое положение в деятельности прокуратуры?

В практике следственных органов прокуратуры республики продолжают иметь место случаи незаконных привлечений граждан к уголовной ответственности, необоснованных арестов и задержаний. Прокурорский надзор по многим делам не обеспечивает еще надежный заслон от нарушений положений принципа презумпции невиновности, проявления обвинительного уклона и предвзятости.

Так, в 1989 году в отношении 71 лица, привлеченного к уголовной ответственности, в дальнейшем производство было прекращено по реабилитирующим основаниям, причем большинство этих лиц (94 проц.) были необоснованно привлечены к ответственности органами прокуратуры (15 лиц по делам 1988 — 1989 гг.). Из них 37 человек были арестованы и содержались под стражей,

причем все по делам, расследованным прокуратурой.

Явная тенденциозность и обвинительный уклон привели к необоснованному осуждению в 1985 — 1986 гг. 11 должностных лиц колхозов Кюрдамирского района, обвиненных в хищениях государственных средств в особо крупных размерах, злоупотреблениях служебным положением.

За 1987 — 1989 гг. судами признаны виновными соответственно 66, 110 и 143 лица.

Между тем, как показывает практика последних лет, прокурорские работники, виновные в незаконном привлечении к уголовной ответственности, зачастую остаются безнаказанными.

Страдают серьезными недостатками качество расследования уголовных дел. Многие из них возбуждаются без достаточного основания, вследствие чего в дальнейшем они прекращаются. За 1989 год органами следствия и дознания производством прекращено 1.587 дел, или 19 процентов от общего числа оконченных дел, причем почти половина из них прекращена из-за отсутствия состава и события преступления, т. е. по реабилитирующим основаниям. За этот период с нарушением установленных законом сроков расследования свыше 900 дел, в том числе в прокуратуре — каждое четвертое дело. Волокита с расследованием дел стала обычным явлением в следственной практике прокуратуры. Так, более трех лет прокуратурой Азербайджанской ССР расследуется уголовное дело по факту хищения государственного имущества в Имишлинском РСУ. На многие годы растянулось расследование «хлопковых дел».

Ослаблена борьба с коррупционной преступностью, хищениями. Так, в 1989 г. прокуратурой было вскрыто всего 8 фактов хищения в крупных и особо крупных размерах против 29 таких случаев в 1988 году. А прокуратурой г. Гянджи, например, за последние два с половиной года не выявлено ни одного такого факта.

В коренном улучшении нуждается и прокурорский надзор за рассмотрением уголовных и гражданских дел в судах. Уровень этой работы все еще не обеспечивает строгого соблюдения судом законности, своевременного выявления и опротестования каждого незаконного приговора и решения. За последние годы отмена и изменение незакон-

ных приговоров и решений по кассационным протестам прокуроров еще не стали основным средством исправления все еще многочисленных судебных ошибок. Однако серьезным недостатком в деятельности прокуроров по осуществлению законов по исполнению законов при рассмотрении дел в судах не дается принципиальной оценки, что снижает их персональную ответственность за этот участок работы.

Так, в прошлом году прокурорами был внесен кассационный протест всего лишь по 116 гражданским и 99 уголовным делам, рассмотренным в судах, что составляет соответственно 0,6 проц. и 1,2 проц. от их общего числа. Из-за такого сложившегося положения многие нарушения закона своевременно не устраняются, широкое распространение получает пересмотр судебных решений в порядке надзора, т. е. когда уже эти решения вступили в силу, когда по незаконным приговорам отбывают наказания невиновные лица, а по незаконным решениям поправки жилищные, трудовые или другие социально-экономические, личные права граждан. В свою очередь серьезные упущения в осуществлении прокурорского надзора в этом направлении влечет поступление все возрастающего числа жалоб граждан в вышестоящие органы. Следует отметить, что вместе с тем на многие опротестованные приговоры Прокуратура Азербайджанской ССР приносит необоснованные протесты.

В целом судами за 1988 г. и 1989 г. из рассмотренных протестов прокуратуры в порядке надзора в отношении соответственно 23 проц. и 30 проц. лиц протесты как необоснованные отклонены.

Особую тревогу у нас вызывает низкое качество осуществления как правосудия по гражданским делам, так и прокурорского надзора за их рассмотрением в районном, городском звене.

В связи с этим в целом хотелось бы отметить проблему дефицита в республике квалифицированных юристов, разбирающихся во всех тонкостях гражданского права, что крайне отрицательно отражается не только на деятельности правоохранительных органов, но и также на состоянии всей правовой работы в народном хозяйстве. Необходимо в самое ближайшее время всем заинтересованным ведомствам и учреждениям продумать и реализовать програм-

му, направленную на решение этой проблемы.

Все вышеуказанное о деятельности Прокуратуры Азербайджанской ССР остается характерным и в текущем году. Не чувствуется действенного прокурорского надзора за неукоснительным выполнением законов со стороны органов внутренних дел республики.

Дело дошло до того, что не прекращают свою преступную деятельность, особо опасные рецидивисты и другие, склонные к совершению преступлений люди, которые должны находиться в поле зрения органов МВД. За 1989 год 27 особо опасных преступников и 37 человек, находившихся под административным надзором, совершили преступления. Причем, 3 из них совершили умышленное убийство, 4 разбойных нападения и грабежей, 18 краж государственного и личного имущества граждан и другие тяжкие преступления. Как понять, что человек, находящийся под административным надзором совершает преступления? Спрашивал ли кто-либо из прокуроров ответственности у соответствующего сотрудника МВД, благодаря бездеятельности которого лицо, находящееся под его надзором, совершило преступление? Во всяком случае мы информацией с положительным ответом на этот вопрос не располагаем.

Настала пора строго спросить и у прокуроров за их бездеятельность по осуществлению надзора за исполнением соответствующими советскими, контролирующими и общественными организациями, а также органами МВД требований законов о предупреждении преступных проявлений и правонарушений.

Что мы можем ждать от других, когда координатором борьбы за соблюдение социалистической законности должна быть сама прокуратура. Какую, спрашивается, ответственность понесли руководящие работники прокуратуры за, мягко выражаясь, брак в работе, который отражался на судьбах людей. Да никакую. В обществе вообще сложилось стойкое мнение о том, что работник прокуратуры, и особенно если это руководящее лицо, вообще ни за что не отвечает. Слишком мало примеров того, что общество контролирует и строго спрашивает с тех, кто должен блюсти закон в главной инстанции. Это обстоятельство за долгие годы сформировало у отдельных работников прокуратуры чувство исключительности, беззаконности, права на истину в последней инстанции, право

на защиту интересов гильдии в целом и каждого его члена, если, не дай Бог, кто-то посягает на «честь» и «достоинство» организации.

Вместо усиления партийного влияния на коммунистов — работников прокуратуры, в последние годы руководство прокуратуры по существу вывело из-под партийного влияния органы прокуратуры. Хорошо — если бы эта мера улучшила ее деятельность в достаточно ощутимой степени. Однако этого не произошло. Органы прокуратуры во многих местах замкнулись в своей сфере, да так, что уже никто не мог вмешиваться в ее деятельность. А результат? Как видим из нынешнего состояния дел — плачевный. Для обеспечения порядка и справедливости следует Президентскому совету, подразделению аппарата Президента разработать такую систему контроля за деятельностью органов прокуратуры, особенно на местах, которая позволила бы, в случае необходимости, высказывать руководителям этих органов недоверие с последующим освобождением их от работы приказом прокурора республики.

Огромная роль в обеспечении правовой защиты населения принадлежит судам всех инстанций. Мне представляется необходимым внести в практику взаимоотношений между прокуратурой и судом принцип взаимной требовательности и контроля. Здесь требуется здоровое сотрудничество, а не корыстный альянс, из-за которого страдают и люди, и дело. Здесь нельзя более терпеть принцип «рука руку моет». Суд и прокуратура должны стать подлинными гарантами законности и правопорядка.

Анализ, обобщение, внесение предложений по совершенствованию деятельности правоохранительных органов является первоочередным делом Минюста республики. Минюстерство должно при этом опираться на богатый материал, которым располагают народные суды всех инстанций. Эти же функции должен осуществлять Верховный суд.

Словом, товарищи, защита конституционных прав человека, создание атмосферы правовой защищенности любого гражданина — дело первоочередной важности, неотложное.

Серьезную озабоченность у нас вызывает состояние борьбы с преступностью и обеспечением социалистической законности в республике. До сих пор остается низ-

[Окончание на 2-й стр.]

НУЖНЫ РЕШИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

ной эффективность профилактических оперативно-розыскных, исполнительных мер. Свидетельством тому является высокий уровень преступности, особенно ее тяжких видов. Ощутимее становится формирование уголовного профессионализма, набирает силу организованная преступность.

Грубые искривления в правоприменительной практике, высокомерие отдельных сотрудников, формальное отношение к жалобам и заявлениям граждан, безразличное поведение в быту, низкая служебная дисциплина — подобные факты, имеющие место в работе многих рай(гор)отделов внутренних дел, негативно сказались на их авторитете, породили у людей недоверие, а в некоторых местах способствовали росту антимилицейских проявлений, подорвали ее авторитет в глазах населения.

Необходимо переломить тенденцию роста правонарушений, обеспечить неотвратимость наказания преступников. Жизнь настоятельно требует выработки научно продуманной концепции борьбы с преступностью. Мы считаем важным применять все предусмотренные законом средства при строгом соблюдении презумпции невиновности, права на защиту и норм правосудия.

Всем пора уже понять, что нельзя решать стоящие перед республикой большие политические и социально-экономические задачи, оставляя в стороне вопросы поддержания общественного порядка в городах и селах, на улицах и в микрорайонах, во дворах и общественных местах. Наш труженик, каждый житель республики должен быть надежно огражден от хулиганов и злоумышленников. Долг правоохранительных органов — обеспечить правовую защищенность граждан, каждой семьи, каждого дома.

Вторая, важнейшая проблема — решительная борьба со спекуляцией, хищениями народной собственности, теневой экономикой. Порожденная возрастающим товарным дефицитом и распределительной системой, спекуляция и коррупция превратились в самое настоящее зло, разрушающее действующее на общество в целом и унижающее достоинство граждан республики. Надо прямо признать, что долгие призывы к борьбе с этими явлениями не дали до сих пор сколько-нибудь существенного результата. Положение из года в год ухудшалось. В немалой степени негативное воздействие на состояние дел оказывают случаи фактического слияния контролирующих органов с дельцами теневой экономики. В связи с этим большую ответственность несут органы БХСС МВД республики.

В информации министра внутренних дел республики т. Асадова М. Н. приводятся данные о состоянии работы по борьбе со спекуляцией, с хищениями, взяточничеством, и вполне естественно возникает вопрос: оправдывают ли себя наши службы БХСС и отдел по борьбе с организованной преступностью?

Деятельность службы БХСС и 6 отдела МВД республики не носит упреждаю-

щего характера, зачастую их силы и средства отвлекаются на выявление очевидных малозначительных преступлений. Аппарат БХСС не обеспечивает системный подход к профилактике и радикализации мер пресечения дельцов и спекулянтов. Между тем их имена достаточно хорошо известны органам, однако многие годы они продолжают безнаказанно обогащаться. Резко снижена эффективность борьбы с хищениями и другими корыстными преступлениями. Не проявляется должная инициатива и настойчивость в устранении причин и условий, порождающих преступления. Из-за отсутствия четкого контроля в ряде министерств и ведомств продолжают действовать группы расхитителей и взяточников.

Пресекать преступную деятельность на ранней стадии мешает и слабость ведомственного контроля, поверхностность ревизорских проверок. В целях повышения эффективности и качества ревизорских проверок назрела необходимость создания единого ревизорского аппарата. Этот вопрос в масштабе республики нам необходимо оперативно решить, выходить с конкретными предложениями.

Приоткрыв завесу над явлением организованной преступности и объявив ей решительную борьбу, мы все еще терпимо относимся к открытому растаскиванию народного добра, ласково называя воров «несунами». Тем временем мелкие хищения своими огромными масштабами наносят государству ощутимый ущерб. Однако современные обыватели, по нитке обирающие общество, не встречают отпора со стороны правоохранительных органов.

Руководству МВД республики следует глубоко разобраться в причинах создавшегося положения, разработать конкретную долговременную программу борьбы с преступлениями в сфере экономики. Следует подумать и о кадровом обеспечении этих участков работы компетентными и нравственно чистыми людьми, вплоть до районных отделов внутренних дел.

В активную работу по предупреждению правонарушений следует шире вовлекать самих трудящихся. Партийным комитетам, исполкомам местных Советов народных депутатов органам внутренних дел необходимо активизировать деятельность рабочих отрядов и дружин, общественных формирований, проявлять о них постоянную заботу.

Процессы расширения демократии и гласности, гуманизации законодательства должны подкрепляться политической работой по правовому воспитанию граждан, формированию высокой политической культуры, уважения к советским законам. Соблюдение закона всеми, не взирая на лица, должно стать непреложной нормой деятельности государственных органов, общественных организаций, поведения должностных лиц и граждан. Без этого не может быть ни демократии, ни перестройки.

Необходимо научить граждан правильно использовать свои права и точно выполнять обязанности. Свою роль в этом должна сыграть республиканская Программа по улучшению правовоспитательной работы и юридического всеобуча. Успешная ее реализация позволит повысить уровень правовой культуры и сознательности граждан. Активное участие в ее осуществлении — профессиональный долг каждого работника правоохранительных органов, ученых-обществоведов, Союза юристов Азербайджана.

Товарищи! Следует отметить, что политическое многообразие вносит существенный нюанс в работу правоохранительного комплекса. Налицо «идеологическое» расслоение состава работников этого комплекса. Я бы не говорил об этом, если бы мы построили уже правовое государство, стержнем которого является законодательство и четкий механизм его реализации. В этих условиях партийная принадлежность работников органов не имеет сколько-нибудь существенного значения, поскольку они служат ЗАКОНУ. Однако до этого путь еще не малый. А пока что четко прослеживается линия на разделение заметной группы работников системы прокуратуры, МВД, Минюста республики, скажем прямо, и КГБ на два направления. Причем второе направление — тайное. Речь идет об откровенном сотрудничестве некоторых прокурорских работников, руководителей районных и городских служб МВД республики с оппозицией. Благо, это сотрудничество поддерживалось бы нормальными людьми, даже если имеющими иные убеждения. Но сотрудничать, покровительствовать уголовным элементам, прикрывающимся под различными демократическими лозунгами и организациями, — недопустимо.

Много претензий мы можем предъявить министерствам, ведомствам, госкомпаниям, крупным объединениям, предприятиям.

Хотел бы назвать некоторые адреса, где плохо контролируется сохранность народного добра: предприятия агропромышленного комплекса — все без исключения, министерства хлебобудучих — все без исключения, оптовые базы по торговле и распределению товаров Минторга и Азеритифака. Преступность продолжает иметь место во всех организациях, где осуществляется распределение материальных ресурсов, велика она в низовых организациях коммунального сектора. Давно и безнадежно болеет этим строительный комплекс, особенно Министерство по производству строительных материалов. Явно неблагополучно обстоят дела в здравоохранении, немало претензий можно предъявить системе народного образования. Как видите, товарищи, ареал распространения организованной преступности достаточно обширен, стало быть, и работа по ее пресечению должна быть всеобъемлющей.