

Наргиз МАМЕД-ЗАДЕ
д.ф.по полит.наукам, БГУ

ПРОБЛЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ *

Международные отношения сегодня представляют совокупность проблем, требующих от государств максимальных усилий для обеспечения своей безопасности. Обеспечение территориальной целостности – приоритетное направление во внешней политике современных национальных государств.

Введение

Испокон веков государства сталкивались с проблемой обеспечения территориальной целостности. Защита границ от внешних врагов всегда была приоритетным вопросом. На разных этапах развития государства появлялись проблемы, которые осложняли обеспечение территориальной целостности и влияли на национальную безопасность страны. Выявление этих проблем, а также причин их возникновения будет способствовать положительному их решению. В рамках каждой отдельной страны проблемы следует определять в двух направлениях - это политические и экономические. Каким образом они могут влиять на территориальную целостность государства? Это на сегодняшний день самый важный вопрос для независимых суверенных государств.

Проблема территориальной целостности государства

Согласно нормам международного публичного права, принцип территориальной целостности государств - это «принцип, защищающий право государства на целостность и неприкосновенность его территории» и «является важнейшим средством обеспечения суверенитета государства» [5].

Территория государства - это главное условие его существования и развития, и защищается национальными и международными средствами.

Пункт 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций призывает членов организации «воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций» [8].

Провозглашение этого принципа стало причиной признания незаконности оккупации, аннексии и других способов отторжения территорий государства. В качестве примера действия этого принципа следует назвать Мюнхенское соглашение 1938г., по которому Германия угрозами вторжения и уничтожения Праги присоединила к своей территории Судетскую область Чехословакии. Договоры СССР-ФРГ, ПНР-ФРГ, СССР-ЧССР, подписанные с 1970 по 1977 годы, признали их противоречащими международно-правовым нормам и не влекущими за собой правовых последствий.

На современном этапе развития международных отношений данный принцип Устава ООН существует, однако его несоблюдение становится причиной возникновения территориальных конфликтов и напряженных отношений между государствами. Государства имеют право на целостность своих территорий, и отторжение ее частей приводит к при-

* Məqalə fəlsəfə ü.f.d. Mətləb Mahmudov tərəfindən çapa məsləhət görülüb.

менению жестких и принудительных мер, порой противоречащих принципам Устава ООН. Резолюции Совета Безопасности ООН, в принятии которых участвуют государства-члены, являющиеся также сторонами территориального конфликта, не исполняются. Этот факт становится причиной и источником проблемы обеспечения территориальной целостности государств. Возникает естественный вопрос, почему же члены ООН, совместно создавшие и принявшие эти принципы, сами же провоцируют их нарушение. Следует отметить что на протяжении всей истории территориальная целостность государства всегда нарушалась, ибо любая война фактически сопровождается переделом политической карты мира, либо региона. И сегодня одной из причин проблематичности данного вопроса является также противоречие принципов ООН, а именно коллизия принципа территориальной целостности государства и самоопределения народов.

На рубеже XX и XXI столетий появились новые участники международных отношений, которые согласно нормам международного права, являясь его субъектом, предъявляют территориальные претензии к другим субъектам, ссылаясь на принцип самоопределения. Такая постановка вопроса приводит к негативным последствиям и возникновению новых, либо углублению старых конфликтов между государствами. Посреднические миссии, создаваемые с целью урегулирования этих конфликтов, зачастую не в состоянии решить эту проблему. Резолюции ООН не выполняются.

Вопрос самоопределения и территориальной целостности государства стал обсуждаться после Второй мировой войны, когда распалась колониальная система и бывшие колонии стали приобретать политическую независимость и создали свои суверенные государства, определив их географические границы. Таким образом, на этом этапе развития международных отношений вопрос территориальной целостности и самоопределения наций был решен. Что касается государств, не являвшихся колониями, то их государственные границы уже были определены. Итак, проблема территориальной целостности государства сопровождается рядом причин, которые могут носить угрожающий характер и служить поводом для вторжения на территорию государства и тем самым повлиять на обеспечение национальной безопасности страны.

Политические проблемы

Одной из характерных особенностей современных международных отношений являются территориальные конфликты. Эта ситуация приводит к напряженным взаимоотношениям между странами, провоцирует военные столкновения, создает почву для обострения глобальных проблем, и препятствует созданию международной системы безопасности в мире. Неизменность и неприкосновенность государственных границ, а также целостность территории – это залог стабильности отношений как внутри, так и между государствами. Политическая нестабильность в государстве, борьба за власть правящих и оппозиционных сил ослабляют развитие страны и осложняют обеспечение национальной безопасности и, в первую очередь, усугубляют проблему сохранения территориальной целостности.

В последние годы развитие глобальных процессов и процесс размывания границ, на наш взгляд, является, одной из главных проблем сохранения территориальной целостности государства, ибо национальное государство в этих случаях сталкивается с серьезными проблемами, угрожающими основам института государства.

Непрекращающиеся войны за независимость побудили мировое сообщество к осознанию и закреплению территориальной целостности как базового принципа на международном уровне, а также и в национальном законодательстве. Конституция и дополнительные нормативно-правовые акты любой страны провозглашают неприкосновенность и нерушимость государственной территории и предусматривают защиту границ. Законы

каждой страны и международные соглашения, договора, декларации, заключаемые между государствами, направлены на сохранение территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ.

Сегодня перед каждым государством стоит ряд политических проблем, которые так или иначе влияют на развитие страны и ее деятельность на международной арене. На наш взгляд, к самым, сложным и актуальным политическим проблемам следует отнести международный терроризм. Суть проблемы в том, что терроризм оказывает давление на политическую власть путем дестабилизации общественного порядка (теракты в общественных местах, массовая гибель невинных людей). В своих действиях террористические организации используют специфические черты развития современного общества. Явным примером являются средства массовой информации, деятельность которых сегодня ориентирована на отражение сенсаций.

Деятельность террористов направлена также на подрыв доверия граждан к властям, особенно в развитых странах, которые не в состоянии обеспечить безопасность людей, привыкших к комфортной и спокойной жизни. Это, в свою очередь, способствует политическому хаосу и ослабляет позиции и возможности государства в защите государственного строя и границ от внешних посягательств.

Другой политической проблемой являются локальные войны, которые могут перерасти в глобальную, так как позиция развитых стран в таких конфликтах нестабильна.

Наконец, самой большой политической проблемой, угрожающей безопасности любой страны, является наличие ядерного оружия у некоторых государств. Малейшая возможность его применения ставит под угрозу существование всех государств. Мировая общественность помнит последствия применения ядерного оружия 6 и 9 августа 1945 года в японских городах Хиросима и Нагасаки, осуществленные Вооруженными силами США на завершающем этапе Второй мировой войны с целью ускорения капитуляции Японии. Общее количество погибших тогда составило 90-166 тысяч человек в Хиросиме и 60-80 тысяч человек в Нагасаки. Это единственный случай в истории человечества, когда было использовано ядерное оружие. Сегодня такая опасность существует на Корейском полуострове. Конфликт на полуострове является серьезной угрозой для Южной Кореи и Японии. Противоречивая политика России и США способствует провокационным заявлениям Пхеньяна о том, что теперь в зоне досягаемости северокорейских ракет почти вся территория США. Таким образом, существует реальная угроза применения ядерного оружия, последствием которого могут быть столкновения государств региона.

Экономические проблемы

Сегодня одной из глобальных экономических проблем является истощение природных ресурсов и разделение мира на полюса экономического развития, а также обеспечение продовольствием и научно-технические революции. В связи с этим желание ведущих государств владеть этими ресурсами и использовать их в своих целях вызывает негативное и враждебное отношение государств-владельцев. В последнее время мировое хозяйство предстаёт как неделимый, целостный организм с формирующимся единым механизмом развития. Большую опасность для человечества представляют экологические проблемы. В связи с этим назрела необходимость совместного мирового освоения космоса, запасов мирового океана. Всеобщей заботой стало сырьевое и топливно-энергетическое обеспечение государств. Скорейшего разрешения требует и продовольственный вопрос. В этом ряду стоят проблемы голода, нищеты, борьба с эпидемиями и со страшными болезнями (рак, СПИД).

К экономическим проблемам государств относится и проблема занятости населения. Рост массовой безработицы актуален в большинстве развитых и развивающихся стран.

Сегодня мир движется по пути интеграции: от экономических связей между отдельными государствами к единому всемирному экономическому комплексу. Целью стало создание единого рыночного пространства.

На современном этапе наблюдаются две тенденции развития человечества – это глобализация и регионализация мира. В связи с этим экономическое сотрудничество между государствами способствует решению экономических проблем как внутри государства, так и в рамках региона, что, в свою очередь, может служить залогом обеспечения национальной безопасности государств, особенно, защиты их территорий.

С постепенной утратой США роли международного экономического лидера выдвигаются «новые индустриальные страны» в Азии и Латинской Америке. На новое экономическое мышление переориентированы государства Восточной Европы, Китай, СНГ. С этой целью формируются крупные региональные экономические блоки и зоны, определяются сферы политического и экономического влияния.

К экономическим проблемам следует отнести мировую экономическую ситуацию, которая определенным образом влияет на внутреннее экономическое развитие отдельного государства. В качестве примера можно назвать экспорт сырьевых ресурсов, которые занимают место первостепенной важности (газ, нефть). При изменении цен на эти ресурсы меняется и ситуация внутри страны, экспортирующей их. «Возможное снижение мировых цен на нефть способно привести к глубокому кризису не только в нефтяной промышленности, но и в связанных с ней отраслях: энергетике, транспорте, строительстве и т.д., а также к уменьшению бюджетных средств, выделяемых на социальную сферу» [4, с.102-111].

К проблеме национальной экономики относится также слабый финансовый поток в реальный сектор. В этой связи важное значение имеет финансовая политика государства. Власти должны принимать меры, направленные на стабилизацию финансового рынка. Важно добиться направления капитала непосредственно в реальный сектор. Малый процент инвестиций влияет на планирование государственного бюджета. Уровень развития производства также является показателем состояния экономики страны.

Экономическая политика каждого государства направлена на создание условий для формирования внутреннего и привлечения иностранного капитала в целях развития рыночной экономики. В связи с этим важнейшей задачей правительства является усовершенствование правовых основ экономического развития и обеспечение экономической стабильности. Руководство страны принимает государственные программы для роста и развития всех сфер экономики, реализует всевозможные экономические проекты, ибо вклад в развитие только ведущих отраслей экономики не может положительно и всесторонне обеспечить экономическую мощь государства. Для решения этих задач государство должно реформировать внутреннее национальное законодательство, поддерживающее государственный и частный сектор, предпринимателей, фермеров. Достойный уровень жизни населения и его физического здоровья способна обеспечить сильная и правильно развивающаяся экономика страны.

Экономическая нестабильность в стране влечет за собой политическую дестабилизацию и создает благоприятные условия для внешних враждебно настроенных сил.

Сильная экономика государства в современных условиях – это потенциальная мощь в борьбе с потенциальными глобальными и региональными экономическими кризисами.

Установление взаимовыгодных экономических отношений с другими странами, сотрудничество в рамках международных экономических союзов и организаций также стимулирующий фактор усиления внутренней экономики государства. В условиях всемирной

интеграции и глобализации для национальных государств очень важно сохранить и развить внутреннее производство, чтобы полностью не зависеть от иностранного продукта.

Влияние проблемы территориальной целостности на национальную безопасность современных государств

Декларация ООН о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, принятая резолюцией 36/103 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1981 года провозглашает, что «ни одно государство или группа государств не имеет права осуществлять интервенцию или вмешательство в любой форме или по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела других государств» [1]. Нарушение данного принципа стало сегодня обычным явлением. Свидетельством тому являются современные территориальные конфликты. Сложившаяся в связи с этим ситуация влияет на процесс обеспечения национальной безопасности.

Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики, утвержденная Распоряжением Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева 23 мая 2007 года за № 2198, «является собранием целей, принципов и подходов политики и мероприятий, направленных на защиту личности, общества и государства в Азербайджанской Республике от внутренних и внешних угроз и ссылающихся на независимость государства, его территориальную целостность и демократический путь развития, интеграцию в качестве стратегического выбора в евро-атлантическое пространство и вместе с этим многоуровневость уравновешенной внешней политики» [3].

Азербайджанская Республика сегодня является стороной территориального конфликта. Ее территории оккупированы Арменией, что создает политические и экономические проблемы для Азербайджана, которые влияют на обеспечение национальной безопасности страны. 20% территории государства остается за пределами внутригосударственных и региональных границ, а также проектов международного значения, реализация которых направлена на укрепление и успешное развитие республики. Согласно Концепции «Обстановка безопасности Азербайджанской Республики представляет собой совокупность факторов, оказывающих воздействие на защиту ее суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенности границ, национальных интересов, последовательного развития, благосостояния и ценностей населения» [3]. А безопасность в условиях оккупации территории государства, естественно, находится под угрозой как военной, так и политической и экономической.

Азербайджанская Республика расположена на географическом стыке Востока и Запада. Этот факт привлекает внешних акторов как с политической, так и с экономической точки зрения. Поэтому сфера обеспечения национальной безопасности и создание условий для реализации региональных и международных экономических проектов является для государства приоритетным вопросом.

Азербайджан располагает в нестабильном регионе, международный интерес к которому высок. Регион обладает большим потенциалом природных ресурсов и экономическими возможностями, использование которых должно идти на благо государств региона. И поэтому урегулирование и окончательное решение имеющихся здесь конфликтов будет способствовать созданию необходимой системы национальной безопасности как в рамках региона, так и на международном уровне. Богатые природные ресурсы Азербайджанской Республики и других региональных субъектов должны обеспечить их благосостояние в перспективе. Поэтому сотрудничеству между региональными и нерегиональными государствами придается большое внимание.

В Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики отражено важное значение, уделяемое данному вопросу: «Ярким образцом сотрудничества регио-

нальных стран является развитие транспортных и коммуникационных коридоров, нефтяных и газовых трубопроводов международного значения, вносящих еще больший вклад в развитие экономики Азербайджанской Республики и стран-партнеров» [3].

В своем выступлении на церемонии открытия железной дороги Баку-Тбилиси-Карс, состоявшейся 30 октября 2017 года, Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев отметил: «Баку-Тбилиси-Карс является историческим проектом, проектом стратегического значения. Железная дорога Баку-Тбилиси-Карс является самым коротким и надежным путем, соединяющим Европу с Азией. Железная дорога Баку-Тбилиси-Карс превращается в важную часть транспортной карты Евразии. Углубится сотрудничество между всеми странами, пользующимися этой дорогой. Эта дорога будет служить стабильности и безопасности» [7].

Отмечено также, что этот и другие проекты являются результатом успешного сотрудничества стран региона: Азербайджана, Турции, Грузии и других стран.

Заключение

Проблема территориальной целостности и вопрос национальной безопасности государств в современных условиях – это взаимосвязанные между собой задачи, которые все страны пытаются осуществить в рамках действующего международного права и соблюдения национальных интересов. Поэтому проблемы, возникающие у государств в этом направлении, должны, на наш взгляд, заставлять всех участников системы международных отношений придерживаться принятых норм и уважать интересы друг друга, ибо сложившаяся сегодня ситуация в мире ведет к разрушению взаимоотношений и ставит под угрозу существование человечества.

Таким образом, внешняя политика государств в сфере поддержания мира является, на наш взгляд, приоритетным направлением. Стремясь развивать потенциал для поддержания усилий международного сообщества в деле обеспечения мира и безопасности, Азербайджанская Республика взяла на себя обязательство создать хорошо подготовленные и надлежащим образом оснащенные миротворческие подразделения.

В 1997 году в составе Вооруженных сил Азербайджана была создана миротворческая компания с целью внесения практического вклада в текущие миротворческие операции. В 2001 году в соответствии со стандартами НАТО был создан батальон. Сотрудничество с НАТО по программе «Партнерство ради мира» очень помогло укрепить миротворческий потенциал этих сил и повысить уровень взаимодействия с союзными силами. В настоящее время более 200 азербайджанских миротворцев служат в трех различных международных операциях по поддержанию мира плечом к плечу со своими коллегами из других стран во имя мира и безопасности [9].

Ключевые слова: угроза, территориальная целостность, самоопределение, суверенитет, принципы международного права, государство, внешняя политика, международные отношения, национальная безопасность.

Список использованной литературы

1. Декларация ООН о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств от 9 декабря 1981 года.//<http://www.un.org/ru>
2. Конституция Азербайджанской Республики, принятая 12.11.1995 года/"Сборник законодательства Азербайджанской Республики" (31 июля 1997 года, № 1)
3. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики/Газета «Азербайджан» от 24 мая 2007 года, № 112.

4. Масимли А.А. Азербайджан: проблемы и перспективы оптимизации экономического развития в условиях глобализации.//Кавказ и глобализация. Том 1(5). 2007.
5. Международное публичное право. Учебник/под ред. Бекашева К.А.М.:ООО «ТК Велби», 2003.-640с.
6. Постановление Конституционного суда Азербайджанской Республики от 21 июня 2002 года.//Газета "Азербайджан" от 22 июня 2002 года, № 140.
7. «Состоялась церемония открытия железной дороги Баку-Тбилиси-Карс». Газета «Бакинский рабочий» от 31 октября 2017 года, № 198.
8. Устав ООН//<http://www.un.org/ru>
9. www.mfa.gov.az

Nərgiz MƏMMƏDZADƏ

Ərazi bütövlüyü problemi və onun müasir dövlətlərin milli təhlükəsizliyinə təsiri

Məqalədə müasir şəraitdə dövlətlərin ərazi bütövlüyünü təmin etmək problemi təhlil olunur. Problemin ölkənin milli təhlükəsizliyinə təsirinin siyasi və iqtisadi aspektləri araşdırılır. Araşdırmada beynəlxalq hüquq normalarına və beynəlxalq münasibətlər iştirakçılarının qarşılıqlı hörmətə riayət etmələrinin zəruriliyi göstərilir.

Məqalədə aparılan diplomatik mübarizənin nəticələrinin, beynəlxalq aləmdə Azərbaycan Respublikasının tələblərinin beynəlxalq hüquq normalarına əsaslandığı vurğulanır.

Açar sözlər: *təhlükə, ərazi bütövlüyü, müqəddəratın təyin olunması, müstəqillik, beynəlxalq hüquq prinsipləri, dövlət, xarici siyasət, beynəlxalq münasibətlər, milli təhlükəsizlik.*

Nargiz MAMMADZADA

The problem of territorial integrity and its impact on the national security of modern states

Summary

This article analyzes the problem of ensuring the territorial integrity of states in modern conditions. The political and economic aspects of the impact of this problem on national security of the country are investigated. The study points out the need to observe the norms of international law and mutual respect for participants in international relations.

The foreign policy pursued in the field of ensuring territorial integrity is always a priority in front of the independent Republic of Azerbaijan. The results of the diplomatic struggle carried out, the demands of the Republic of Azerbaijan in the international arena are based on the norms of international law.

Keywords: *threats, territorial integrity, self-determination, sovereignty, the principles of international law, the state, foreign policy, international relations, national security*