

«За последний год цены на нефть упали в 4 раза. То есть доходы всех стран-экспортеров нефти значительно сократились».

Из выступления Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева на совещании, посвященном решению экономических и социальных вопросов, 18 января 2016 года.

НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА СТРАНЫ В ПОСТНЕФТЯНОЙ ПЕРИОД

В условиях наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры перед страной стоит задача выработки и реализации научно обоснованной, выверенной экономической политики. Зависимость национальной экономики от мировых цен на углеводородные ресурсы, слабый экспортный потенциал нефтяного сектора определяют важность обсуждения среди ученых-экономистов и специа-листов данной проблемы. Нам представляется целесообразным провести научные слушания, обсуждения с привлечением экономических институтов Национальной Академии Наук, Министерства Экономки, Министерства Сельского Хозяйства, Государственного Экономического Университета, представителей экономического блока Правительства, а так же помощника Президента Азербайджана по экономическим реформам. По результатам этих обсуждений следует сформулировать основные блоки государственной экономической политики на краткосрочный период и длительную перспективу, то есть, как в настоящее время делается во многих странах, принять пошаговую программу действий. Желательно, чтобы данная программа корреспондировалась с бюджетным прогнозом и имела вариативность.

Мы считаем важным уделить внимание следующим мерам, которые бы способствовали активизации системообразующих блоков экономической политики:

- поддержка экспорта и импортозамещения продовольственных и непродовольственных товаров;
- привлечение инвестиционных потоков для приоритетных сегментов экономики: агропромышленного комплекса, машиностроения, химической промышленности и фармацевтики, развития транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- приватизация государственной собственности;
- поддержка в развитии малого и среднего бизнеса;
- поддержка эффективной занятости населения;
- повышение эффективности банковской системы и стабилизация национальной валюты;
- снижение неэффективных затрат;
- компенсация издержек инфляцией самым незащищенным категориям населения (многодетные семьи, пенсионеры и т. д.).

Рассмотрим каждый из этих системообразующих блоков экономической политики.

Поддержка экспорта и импортозамещения продовольственных и непродовольственных товаров. Если проанализировать статьи импорта страны по данным статистики за 2014 год, то среди продовольственных товаров наибольшую величину составляет пшеница - 293,9 млн. долларов и сахар - 205,2 млн. долларов, то есть наиболее важные для населения продукты. Обратимся к опыту нашего ближайшего соседа - Ирана. В Иране большая часть субсидий в сельское хозяйство приходится на пшеницу, которая причислена к стратегическим товарам, является основной культурой в пищевом рационе иранцев, и колебания в цене на хлеб влияют не только на экономику, но и политическую жизнь в стране. Поэтому полностью дотируются поставки для пополнения неприкосновенного запаса зерна страны, а также для нужд армии, больниц и школ. Субсидии выдаются мукомольным предприятиям, а также пекарням для выпечки обычного хлеба. Довольно значителен уровень субсидирования сахара - 50,7%, при этом половина потребляемого в стране сахара дотируется полностью (сахар, идущий на нужды армии, продаваемый через рознич-



ную сеть городской торговли и магазины сельских кооперативов).

В отечественном сельском хозяйстве необходимо использовать положительный зарубежный опыт в этой сфере и в первую очередь, помимо субсидий, налоговых льгот и низкопроцентных кредитов целесообразно внедрять установленные государством закупочные цены и страхование урожая.

С целью поддержки национальной экспорта необходимо внедрения государственной практики предоставления предэкспортного и экспортного кредитования, страхования экспорта.

Привлечение инвестиционных потоков для приоритетных сегментов экономики. Ситуация в мировой экономике такова, что в кризисных условиях достичь поставленной цели без дополнительных финансовых ресурсов достаточно сложно. В годы, когда ситуация на внешних рынках благоприятствовала, а цены на нефть были на высоком уровне, доходы от экспорта углеводородов направлялись в Государственный Нефтяной Фонд. Одной из основных задач Фонда является повышение устойчивости национальной экономики перед внешними шоками, в том числе и при снижении цен на углеводородные ресурсы. Сложившаяся в настоящее время ситуация в мировой экономике предопределяет необходимость использования этих резервов. Они помогут преодолеть непростые времена и стимулировать рост экономики страны. Резервы Фонда должны быть направлены на дальнейшее преобразование экономики, а именно - на развитие индустриальной и транспортной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса.

Госинвестиции способны запустить цепочку спроса. Если они идут в такие направления как индустриальная и транспортная инфраструктура, это дает наибольший мультипликативный эффект - деньги расходятся по всей экономике, и, что очень важно, спрос увеличивается по всей цепочке - в производстве металлоконструкций, стройматериалов и так далее.

Приоритетными отраслями национальной экономики, требующими ускоренного развития, на наш взгляд, являются агропромышленный комплекс, машиностроение, химическая промышленность и фармацевтика, развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры. Все это - базовые элементы экономики, которые вместе создадут надежный экономический щит от глобализационных вызовов и внедрения долгосрочного экономического развития страны.

Для поддержки вышеотмеченных отраслей целесообразно использовать механизмы лизингового финансирования. При этом необходимо привести лизинговое законодательство в соответствие с современными требованиями - чтобы предпринимателям использовать лизинг было выгодно, то есть лизинговое финансирование обходилось предпринимателям дешевле, чем кредит.

Привлечению дополнительных внутренних и иностранных инвестиций будет способствовать создание в стране различных вариантов свободных экономических зон (индустриальных зон, промышленных парков, инкубаторов, технозон и др.)

На рубеже XX-XXI веков эффективной формой развития промышленного производства стала кластеризация, то есть концентрация производств, предприятий в одной определенной и относительно небольшой местности. В настоящее время в стране, помимо создания технопарков, принята политика на формирование более простых структур кластерного типа - промышленных кварталов.

Основные задачи, которые должны решать создаваемые промышленные кварталы - поддержка субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства, повышение занятости населения, улучшение инженерной инфраструктуры в регионах и возможность наглядно оценить экономическую отдачу какого-либо проекта при желании вложить инвестиции.

Промышленный квартал - это территория, имеющая необходимую инфраструктуру для осуществления предпринимательской деятельности, используемая представителями малого и среднего предпринимательства для производства продукции и оказания услуг. В промышленных кварталах предприниматель не тратит деньги на создание инфраструктуры для своего предприятия, так как на определенных частях промкварталов предусмотрено создание готовых объектов, чтобы предприниматели уже в этих объектах могли установить производственную линию и начать производство. Это говорит о том, что предприниматели не понесут расходов на строительство, а лишь будут платить небольшую арендную плату. Также в промышленных кварталах предусматривается предоставление предпринимателям определенных льгот.

Нам представляется целесообразным организацию промышленных кварталов в первую очередь в крупных районах страны. Промкварталы должны обслуживать определенные сферы или же территории: производить продукцию, которую производить невыгодно, оказывать сервисные услуги и др. Эффективно функционирующие промкварталы в дальнейшем должны стать ядром малых промышленных зон.

Ответственность за реализацию проекта несет Азербайджанская инвестиционная компания, которой необходимо активизировать свою деятельность. В организации промышленных кварталов должна принять непосредственное участие и исполнительная власть районов.

Вместе с тем, создание в стране свободных экономических зон вновь стоит на повестке дня. Так, имеет место обсуждение создания СЭЗ на базе строящегося порта в Аляте. Ми-

нистерству экономического развития необходимо вплотную заняться этим вопросом. Положительный зарубежный опыт имеется, и тех льгот, которые были озвучены для инвесторов со стороны Министерства на сегодняшний день считаем недостаточными.

Важным направлением развития экономики страны является создание современной транспортно-логистической инфраструктуры. То есть Азербайджан должен стать транспортным хабом с эффективным действующими международными транспортными коридорами «Европа-Кавказ-Азия» (ТРАСЕКА) и «Север-Юг». При этом инфраструктурный каркас хаба составят магистральные автомобильные, железнодорожные и морские пути. Развитие экспорта транспортных услуг является столь же важной составляющей нацио-



нального продукта Азербайджана, как и экспорт товаров.

Вместе с тем, для развития современного производства необходимо планомерно осуществлять подготовку квалифицированных рабочих кадров. Плачевное состояние профобразования в постсоветский период, требует коренной перестройки, а точнее создания за-

конодательства, после приватизации предприятий 30%-й пакет акций остается в государственной собственности и в дальнейшем может быть выкуплен. Однако, учитывая финансовые сложности, связанные со становлением частных предприятий в послеприватизационный период (возврат долгов, техническое перевооружение, развитие производственной базы и др.) владелец контрольного пакета акций даже при желании не всегда может это сделать. В этих условиях, было бы целесообразно на оставшийся объем пакета акций государства (в стоимостном выражении) составить инвестиционную программу развития предприятия и обязательства собственника по срокам ее реализации - после чего предприятие передать в полную собственность предпринимателя. Таким образом, предприятие переходит из смешанной собственности, в частную, со всеми вытекающими отсюда последствиями, и на этом приватизация находит свое логическое завершение. Нам представляется, чтобы дать импульс дальнейшему развитию в регионах предпринимательства, следует вернуться к совершенствованию законодательства о приватизации, в части определения возможности и условий передачи государственной доли акций предпринимателям.

Поддержка в развитии малого и среднего бизнеса. Нам представ-

ляется, что для реализации этого, следует увеличить объемы кредитования Фондом поддержки предпринимательства малых и средних предприятий путем увеличения государством объема финансовых ресурсов Фонда. Следует также отметить важность выделения Фондом микрокредитов малым предприятиям.

Целесообразно упростить все административные процедуры, связанные с функционированием малого и среднего бизнеса, а также внедрить налоговое законодательство, предусматривающее «финансовые каникулы» для новых предприятий в приоритетных отраслях национальной экономики. В регионах отменить налоги на ведение малого предпринимательства.

Следует отметить, что малый и средний бизнес (МСП) за рубежом является эффективным амортизатором кризисных явлений в экономике. Вклад субъектов МСП в ВВП США и Германии колеблется на уровне 50-52%, Франции - 55-62%, Японии - 52-55%, России - 19-20%. Доля занятых в субъектах МСП в общей численности занятых по этим странам составляет: США и Франция - 54%, Германия - 46%, Япония - 78%, Россия - 25%.

Современная Европа, стремящаяся преодолеть издержки глобального кризиса, обратилась к стратегии «новой индустриализации» и возрождению национальной промышленности вместо культивирования «сферы услуг» и модели «офисной экономики», поставившей на грань банкротства ряд стран-членов ЕС. Пример Китая, который сумел свести до минимума эффекты кризиса, переориентировав свое производство с кризисного американского на внутренний рынок, также весьма показателен в этом отношении. Весьма поучителен и случай более скромной по своему «экономическому весу» Польши, 60% промышленности которой еще в докризисные времена было ориентировано на внутренний рынок, что позволило ей избежать издержек, характерных для более зависимых от глобальных рынков Испании и Греции. Наконец, более ранние успехи Сингапура, Малайзии и Южной Кореи говорят о значимости активной промышленной политики государства в период глубоких и качественных экономических преобразований.

В соответствии с действующим

законодательством, после приватизации предприятий 30%-й пакет акций остается в государственной собственности и в дальнейшем может быть выкуплен. Однако, учитывая финансовые сложности, связанные со становлением частных предприятий в послеприватизационный период (возврат долгов, техническое перевооружение, развитие производственной базы и др.) владелец контрольного пакета акций даже при желании не всегда может это сделать. В этих условиях, было бы целесообразно на оставшийся объем пакета акций государства (в стоимостном выражении) составить инвестиционную программу развития предприятия и обязательства собственника по срокам ее реализации - после чего предприятие передать в полную собственность предпринимателя. Таким образом, предприятие переходит из смешанной собственности, в частную, со всеми вытекающими отсюда последствиями, и на этом приватизация находит свое логическое завершение. Нам представляется, чтобы дать импульс дальнейшему развитию в регионах предпринимательства, следует вернуться к совершенствованию законодательства о приватизации, в части определения возможности и условий передачи государственной доли акций предпринимателям.

Поддержка в развитии малого и среднего бизнеса. Нам представ-

Руфат КУЛИЕВ
д.э.н., профессор, заведующий кафедрой Азербайджанского Технического Университета, Депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ляется, что для реализации этого, следует увеличить объемы кредитования Фондом поддержки предпринимательства малых и средних предприятий путем увеличения государством объема финансовых ресурсов Фонда. Следует также отметить важность выделения Фондом микрокредитов малым предприятиям.

Целесообразно упростить все административные процедуры, связанные с функционированием малого и среднего бизнеса, а также внедрить налоговое законодательство, предусматривающее «финансовые каникулы» для новых предприятий в приоритетных отраслях национальной экономики. В регионах отменить налоги на ведение малого предпринимательства.

Следует отметить, что малый и средний бизнес (МСП) за рубежом является эффективным амортизатором кризисных явлений в экономике. Вклад субъектов МСП в ВВП США и Германии колеблется на уровне 50-52%, Франции - 55-62%, Японии - 52-55%, России - 19-20%. Доля занятых в субъектах МСП в общей численности занятых по этим странам составляет: США и Франция - 54%, Германия - 46%, Япония - 78%, Россия - 25%.

Современная Европа, стремящаяся преодолеть издержки глобального кризиса, обратилась к стратегии «новой индустриализации» и возрождению национальной промышленности вместо культивирования «сферы услуг» и модели «офисной экономики», поставившей на грань банкротства ряд стран-членов ЕС. Пример Китая, который сумел свести до минимума эффекты кризиса, переориентировав свое производство с кризисного американского на внутренний рынок, также весьма показателен в этом отношении. Весьма поучителен и случай более скромной по своему «экономическому весу» Польши, 60% промышленности которой еще в докризисные времена было ориентировано на внутренний рынок, что позволило ей избежать издержек, характерных для более зависимых от глобальных рынков Испании и Греции. Наконец, более ранние успехи Сингапура, Малайзии и Южной Кореи говорят о значимости активной промышленной политики государства в период глубоких и качественных экономических преобразований.

Экономическая политика, которая реализуется Правительством Азербайджана, является адекватной, современной и точной. Ту политическую ответственность, которую на себя взяло Правительство, и те решения, которые состоялись, были верными.

Таким образом, Правительство страны реализует контрциклическую экономическую политику, направленную на обеспечение положительного роста ВВП, диверсификацию экономики и развитие экспортно-ориентированных секторов, поддержку внутреннего спроса и недопущение роста безработицы. Вместе с тем, в сегодняшней экономической ситуации необходимым усиленный обмен мнениями среди ученых-экономистов, политиков, общественности страны направленных на решение проблем, связанных с кризисными явлениями в мировой экономике. Вышеперечисленные меры, предлагаемые в статье, автор не считает исчерпывающими и совершенными, что дает возможность для их дальнейшего осмысления и дополнения.

В заключение нам бы хотелось привести слова Президента страны Ильхама Алиева высказанные им во вступительной речи на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития в 2015 году и предстоящим задачам: «Я лично не могу увязать резкое падение цены на нефть с экономическими факторами, чисто экономическими факторами, так как мировая экономика не переживает такой спад, чтобы цена на нефть упала в 3-4 раза. На мой взгляд, в первую очередь, здесь свою роль сыграли политические факторы. Кто-то ведет с кем-то борьбу, а страдаем от этого мы».