

УДК 32

A.Ш.Рамазанова

*Азербайджанский университет языков
master.class@live.ru*

ДИНАМИКА ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ

Ключевые слова: Южный Кавказ, Азербайджан, Россия, региональная безопасность, «ближнее зарубежье», геополитика, интересы, «гибкая политика»

Геополитическая среда региона и региональная архитектура безопасности превращают Южный Кавказ в центр столкновения глобальных и региональных геополитических интересов различных акторов. В связи с этим Азербайджан стремится установить взаимовыгодные двусторонние и многосторонние отношения с глобальными и региональными государствами, в том числе с Российской Федерацией, в вопросах обеспечения региональной безопасности или геобезопасности Южного Кавказа. В статье главное внимание уделено основным направлениям внешней политики Азербайджана и России в регионе, анализируется динамика азербайджано-российских отношений, выявляются основные тренды их развития, оценивается степень конфронтации по ключевым региональным вопросам в контексте последних событий и их возможное влияние на регион Южного Кавказа.

A.Ş.Ramazanova

AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI VƏ RUSİYA FEDERASIYASININ CƏNUBİ QAFQAZDA TƏHLÜKƏSİZLİK SAHƏSİNDƏ İKİTƏRƏFLİ MÜNASİBƏTLƏRİNİN DİNAMİKASI

Açar sözlər: Cənubi Qafqaz, Azərbaycan, Rusiya, regional təhlükəsizlik, "yaxın xaric", geosiyasət, maraqlar, "çevik siyasət"

Bölgənin geosiyasi mühiti və regional təhlükəsizlik arxitekturası Cənubi Qafqazı müxtəlif aktorların global və regional geosiyasi maraqlarının toqquşmasının mərkəzinə çevirir. Bu baxımdan Azərbaycan Cənubi Qafqazın regional təhlükəsizliyi və ya geotəhlükəsizliyi sahəsində Rusiya Federasiyası daxil olmaqla global və regional dövlətlərlə qarşılıqlı, faydalı, ikitərəfli və çoxtərəfli əlaqələr qurmağa çalışır. Məqalədə Azərbaycan və Rusiyanın regiondakı xarici siyasətinin əsas istiqamətləri, Azərbaycan-Rusiya münasibətlərinin dinamikası, onların inkişafının əsas tendensiyaları müəyyənləşdirilir, son hadisələrin Cənubi Qafqaz regionuna mümkün təsiri kontekstində əsas regional məsələlərin qarşılıqlı dərəcəsi araşdırılır.

A.Sh.Ramazanova

DYNAMICS OF BILATERAL RELATIONS OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN AND THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF SECURITY IN THE SOUTH CAUCASUS

Keywords: *South Caucasus, Azerbaijan, Russia, regional security, “near abroad”, geopolitics, interests, “flexible policy”*

The region’s geopolitical environment and regional security architecture make the South Caucasus the center of a clash of global and regional geopolitical interests of various actors. In this regard, Azerbaijan seeks to establish mutually beneficial bilateral and multilateral relations with global and regional states, including the Russian Federation, in the area of regional security or geo-security of the South Caucasus. The article focuses on the main directions of foreign policy of Azerbaijan and Russia in the region, analyzes the dynamics of Azerbaijani-Russian relations, identifies the main trends of their development, assesses the degree of confrontation on the key regional issues in the context of recent events and their possible impact on the South Caucasus region.

Известно, что с распадом СССР государства Южного Кавказа оказались перед лицом различных проблем политического, военного, социально-экономического, культурного, геополитического характера, среди которых наиболее трудноразрешимыми, оказались военно-политические конфликты – армяно-азербайджанский, Нагорно-Карабахский, Южно-Осетинский и Абхазский, до сих пор не нашедшие своего решения [16]. Множество проблем и нерешенных вопросов требуют от государств прагматичного, целенаправленного ведения внешней политики в целях обеспечения безопасности и национальных интересов.

Будучи одним из ведущих игроков Южного Кавказа, Азербайджанская Республика также стремится обеспечить стабильность и безопасность государства на основе детального и системного анализа и исследования внешнеполитических особенностей и факторов в процессе формирования приоритетов внешней политики.

Азербайджан порой называют государством «Трёх G» (геополитика, геология, география): [20, с.20] исходя из географического положения, Азербайджан является весьма стратегическим пространством; наличие огромных нефтегазовых ресурсов в бассейне Каспийского моря определяют геологический аспект, что в совокупности увеличивают геополитическое значение государства, который также является геокультурным мостом, объединяющим мировые цивилизации Запада и Востока.

Учет этих факторов требует ведения продуманной внешнеполитической деятельности, которая проходила сложные трансформации после восстановления суверенитета Азербайджанской

Республики 18 октября 1991 года [2]. Следует отметить, что именно благодаря политическому курсу общенационального лидера Гейдара Алиева были сформулированы основные векторы внешней политики, нацеленные на построение продуманной сбалансированной внешнеполитической деятельности. Придя к власти, Гейдар Алиев смог за небольшой период времени [13] превратить Азербайджан из зоны противоречия и противоборства геополитических интересов региональных и глобальных акторов в зону баланса посредством выстраивания равноправных и взаимовыгодных отношений с различными центрами силы, способствующими усилению международных позиций Азербайджана, а также обеспечивающими внутривнутриполитическую стабильность [9]. Многовекторная, сбалансированная внешнеполитическая деятельность Азербайджана [7] нашла свое отражение и в «нефтяной стратегии».

Руководство Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева продолжило внешнеполитическую стратегию Гейдара Алиева, углубив участие Азербайджана в интеграционных процессах, путем создания транспортно-энергетических, коммуникационно-логистических проектов, что способствовало превращению республики в регионального лидера Южного Кавказа. Путем мягкой, прагматичной внешней политики, которую сегодня можно охарактеризовать как «flexible policy» в вопросах обеспечения стабильности [6] и национальной безопасности, Азербайджан сумел добиться консенсуса относительно проблемных вопросов, создав двусторонние, многосторонние и взаимовыгодные отношения со всеми региональными и внерегиональными акторами Южного Кавказа [3, s.40-46] по различным направлениям, исключением которой является Республика Армения в силу армяно-азербайджанского, Нагорно-Карабахского конфликта, оккупировавшая азербайджанские земли и являющаяся агрессором и дестабилизатором в регионе.

Рассматривая динамику двусторонних отношений, следует отметить, что стратегическое положение Азербайджана, граничащего как с Ираном, так и с Турцией и обладающего значительными энергетическими ресурсами, всегда имело для России ключевую значимость в регионе [26, p.13]. Российская Федерация традиционно занимала и продолжает занимать особую роль на Южном Кавказе, считая регион «ближнем зарубежьем», в силу чего для Азербайджанской Республики всегда было значимо выстраивание взаимовыгодных отношений с северным соседом.

Дипломатические отношения были установлены 4 апреля 1992 г., когда между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией был подписан «Протокол об установлении дипломатических отношений между двумя странами» [1]. Однако первые годы суверенитета взаимоотношения между странами были крайне сложными. Камнем преткновения в

урегулировании отношений была политика тогдашнего руководства Азербайджана в лице НФА по отношению к России и в определенной степени военно-союзнические отношения Москвы с Ереваном. Улучшение отношений же началось благодаря дальновидной политики Гейдара Алиева, который придя к власти, сумел стабилизировать отношения с Россией, после чего Азербайджан вошел также в ряды Содружества Независимых Государств.

Тем не менее, в связи с началом военных действий в Чечне в декабре 1994 года, Россия закрыла границу с Азербайджаном, обвинив Баку в оказании помощи Чечне. В ответ на это Гейдар Алиев в ходе официального визита в Москву в январе 1996 года договорился об отправлении в Азербайджан делегации для проверки фактов оказания помощи Чечне, которая в результате не нашла никаких доказательств. Итогом стало подписание 3 июля 1997 г. «Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой», являющийся главным документом договорно-правовой базы двусторонних отношений. [12]

После первого государственного визита Президента России В.Путина в Азербайджан в январе 2001 года начинается качественно новый этап во взаимоотношениях между государствами, в результате которого была подписана «Бакинская Декларация», усилившая двусторонние отношения и поднявшая на уровень стратегического партнёрства [5]. Важнейший импульс углублению дружественных связей придала «Московская декларация» 2004 г., а также совместная «Декларация о дружбе и стратегическом партнёрстве», подписанная в ходе первого официального визита Д.Медведева в Азербайджанскую Республику в июле 2008 г. [1]. Следует особо отметить инициативу тогдашнего Президента России Д.Медведева в выполнении посреднической роли в разрешении армяно-азербайджанского, Нагорно-Карабахского конфликта, благодаря которому прошла встреча президентов Армении С.Саркисяна и Азербайджана И.Алиева, итогом которой стало подписание «Майендорфской декларации», первого документа после подписания документа о режиме прекращения огня в 1994 году в Бишкеке, по которому сторонами конфликта выступают Республика Армения и Азербайджанская Республика и их позиции совпадают [22].

Россия является основным стратегическим партнером Азербайджана в сфере обеспечения национальной и региональной безопасности. Начиная с 2000-х годов Азербайджан покупал военное оснащение и технику у России, однако наиболее крупные договоренности были подписаны в начале 2010-х годов, оценивающиеся не менее чем в четыре миллиарда долларов [15]. В 2003 году главами военных ведомств двух стран было подписано межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве.

Объем продукции военного назначения, закупленная Азербайджаном из России, превышает пять миллиардов долларов. Россия поставляла в Азербайджан танки Т-72, бронетранспортеры БТР-80, многоцелевые вертолеты марок Ка и Ми, средства ПВО и РЭБ и др. [18]. За последние годы значительно усилились двусторонние взаимоотношения в сфере военно-технического оснащения и безопасности. Во время визита в сентябре 2017 года секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.Патрушева в Баку было также отмечено, что военно-техническое сотрудничество между двумя странами продолжалось и продолжается, несмотря на некоторые недовольства со стороны Армении, в том числе было подчеркнуто, что дальнейшее сотрудничество будет способствовать усилению региональной стабильности во всем регионе Южного Кавказа [15]. В 2018 году состоялось очередное заседание Межправительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству, в результате которого Азербайджан на основе договора о военно-техническом сотрудничестве закупил современные оборудования и вооружения российского производства [19].

Немаловажную значимость в двусторонних стратегических отношениях играет также проект «Север-Юг», составная часть которого, магистраль Астара-Алят, была открыта в сентябре 2018 года, объединяющая в перспективе сеть транспортно-информационных магистралей России, Азербайджана, Ирана и Индии [17].

Азербайджан и Россия смогли также решить проблему правового статуса Каспийского моря. Как результат конструктивной политики, Россия, Азербайджан и Казахстан сумели добиться консенсуса и согласия относительно своих позиций о разделе дна Каспийского моря по срединной линии на национальные сектора, оставив в общем пользовании поверхность [4, с.136], к которому не подключились Иран и Туркменистан. Согласно этой позиции, на долю России приходится 18,7%, Азербайджана – 19,5%, Казахстана – 29,6%, Туркменистана – 18,4%, а на долю Ирана – 13,8% [14]. Замечательным событием в решении проблемы правового статуса Каспийского моря стал прошедший в августе 2018 года «Пятый саммит прикаспийских государств» в Актау после Ашхабада, Тегерана, Баку и Астрахани, в итоге которого была подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря, названной «Конституцией Каспия». Главы пяти прикаспийских государств смогли прийти к общему знаменателю относительно трех ключевых вопросов: сотрудничество в сфере транспорта и экономики, обеспечения защиты биоресурсов и экологического состояния моря, а также сотрудничество в сфере безопасности. Также каждая сторона смогла пойти на уступки в своих первоначальных позициях: так было принято решение, что акватория моря делится на внутренние воды, территориальные воды (15 морских миль), рыболовецкие зоны (25 морских

миль), а водное пространство остается в общем пользовании. Вопрос о размежевании дна пока остается открытым для дальнейших переговоров. Следует отметить, что хоть не все разногласия были решены в ходе саммита, однако Актауская встреча является важным событием в истории прикаспийских государств, так как наконец-то были смягчены позиции Ирана и Туркменистана, у которых имелись претензии на азербайджанские месторождения и найдены точки соприкосновения для дальнейшего сотрудничества [23].

Тем не менее, следует отметить, что не всегда отношения между Россией и Азербайджаном идут гладко, имеются определенные трения и напряженность, особенно в связи с двойственной политикой Москвы на фоне армяно-азербайджанского, Нагорно-Карабахского конфликта, которая является также сопредседателем Минской Группы ОБСЕ. Отношение России к армяно-азербайджанскому, Нагорно-Карабахскому конфликту сопровождалось попытками России укрепить свое военное присутствие в регионе, а также не допустить вовлечения в конфликт Турции, Ирана и третьих сил [25]. В последующие годы Москва пыталась установить баланс в отношениях с Ереваном и Баку, чего продолжает делать и сегодня [27, р.64]. Это объясняется тем, что для России особо значимую роль на Южном Кавказе играет Армения, которая является ее традиционным «форпостом» в данном регионе. Некоторые российские аналитики утверждают, что Армения просто обречена быть вечным союзником России [8, с.314] и "в геополитическом коде Армении доминирует традиционный российский вектор" [10, с.179], так как, находясь в геополитической и экономической изоляции со стороны Турции и Азербайджана, возникает проблема выживания армянского государства, видевшее спасение в союзнничестве с Россией. В Армении располагается крупнейшая на Южном Кавказе российская 102-я военная база в Гюмрю, части ПВО, пограничные, ракетные и прочие мобильные средства быстрого реагирования. Россия взяла на себя основную роль защиты сухопутных границ Армении и ее воздушного пространства, снабжает эту страну всем необходимым вооружением [24]. Особо также следует отметить военное сотрудничество Армении и России в рамках ОДКБ.

Однако, несмотря на некоторые трудности, Азербайджан и Россия продолжают развивать взаимоотношения и оказывать поддержку по многим геополитическим вопросам, смогли также дипломатически и конструктивно подойти к вопросу о закрытии Габалинской РЛС в Азербайджане в декабре 2012 г., которое неоднозначно было воспринято общественными кругами [21].

Таким образом, Азербайджан развивает всестороннее экономическое, политическое и военное партнерство и сотрудничество с Россией, оснащаясь

современными вооружениями российского производства в сфере обеспечения национальной безопасности. Между двумя государствами заключено свыше 166 межгосударственных и межправительственных соглашений [22], регулирующих связи в различных областях. Сегодня Азербайджан и Россия успешно разделяют схожие позиции в таких структурах как ООН, ОБСЕ, ПАСЕ, развивают двустороннее региональное, международное, энергетическое, торгово-экономическое сотрудничество и гуманитарные связи [11], среди которых наиболее важную роль играют "АМОР", Всероссийский Азербайджанский Конгресс и т.д.

ЛИТЕРАТУРА

1. Azərbaycan-Rusiya münasibətləri. Azərbaycan Respublikasının Xarici İşlər Nazirliyinin Rəsmi Saytı / <http://mfa.gov.az/files/file/Az%C9%99rbaycan%20-%20Rusiya.pdf>
2. *Babaoğlu H.* Azərbaycan Respublikasının müasir dünya siyasətində yeri və rolu. Bakı, 2009, 328 s.
3. *Piriyev A.M.* Siyasi strategiya və milli təhlükəsizlik. BDU, 2005, 545 s.
4. *Алиев И.* Каспийская нефть Азербайджана. М.: Известия, 2003, 712 с
5. Бакинская Декларация. Официальный визит в Азербайджан / По итогам российско-азербайджанских переговоров подписан пакет межгосударственных соглашений /9.01.2001./ Официальный сайт Президента Российской Федерации/<http://kremlin.ru/events/president/news/40282>
6. *Власов А.* «Опираясь на себя, Азербайджан продолжает накапливать внешнеполитический капитал» // Российская газета. 2012 г. 25 декабря / <http://www.rg.ru/2012/12/25/strana.html>
7. *Гасанов А.М.* Политика национального развития и безопасности Азербайджанской Республики. Баку: Zərdabi LTD ММС, 2014, 672 с.
8. *Гаджиев К.С.* Геополитика Кавказа. М.: Меж. отношения, 2001, 464 с.
9. *Гусейнова И.* Гейдар Алиев – от политического руководителя к общенациональному лидеру. Баку: Тахсил, 2005, 504 с.
10. *Дарабади П.Г.* Кавказ и Каспий в мировой истории и геополитике XXI века. М.: Изд. Весь Мир, 2010, 216 с.
11. Документы, подписанные в ходе рабочего визита Президента Российской Федерации Владимира Путина в Азербайджанскую Республику / Официальный сайт Президента Российской Федерации, 13 августа 2013 года / http://news.kremlin.ru/ref_notes/1508
12. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 3 июля 1997 года / Официальный сайт МИД Российской Федерации. http://www.mid.ru/spd_md.nsf/twowebscantr?openview&RestrictToCategory=%D0%90%D0%97%D0%95%D0%A0%D0%91%D0%90%D0%99%D0%94%D0%96%D0%90%D0%9D

13. Жильцов С.С., Зонн И.С., Ушков А.М. Геополитика Каспийского региона. М., 2003, 280 с.
14. Зонн И.С., Жильцов С.С. Каспийская трубопроводная геополитика. Состояние и реализация. Москва: Восток-Запад, 2011, 317 с.
15. Зуева А. Баку и Москва берут Южный Кавказ под крыло: грядут масштабные проекты. Sputnik, 2018 / <https://ru.sputnik.az/expert/20180102/413451855/rossija-azerbajdzhan-konflikt-karabah-sotrudnichestvo.html>
16. *Konnieters* Б. Региональная система безопасности для Кавказа // Свободный Брюссельский университет / http://poli.vub.ac.be/publi/crs/rus/Vol5/coppieters.htm#_edn3
17. Мехдиев З. Все транспортные коридоры региона пересекаются в Азербайджане // ИА day.az, 19.09.2018 / <https://news.day.az/politics/1043745.html>
18. Никольский А. Межгосударственные отношения России и Азербайджана РИА Новости, 27.09.2018 / <https://ria.ru/spravka/20180927/1529384196.html>
19. Насибова М. В 2018 году Россия и Азербайджан еще больше углубят двусторонние связи – взгляд из Москвы / ИА day.az, 05.01.2018 / <https://news.day.az/politics/965303.html>
20. Пашаев Х. Манифест одного посла. О том, как начиналась дипломатическая миссия Азербайджана в Америке. Баку: Развитие регионов, 2009, 356 с.
21. Пресс-конференция президентов Российской Федерации и Азербайджанской Республики. Баку, 2013 г. / Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/transcripts/19030#sel=>
22. Российско-азербайджанские отношения / Официальный сайт МИД Российской Федерации / <http://www.mid.ru/bdomp/ns-rsng.nsf/6bc38aceada6e44b432569e700419ef5/b1c94c24eb29ad53c32571bd0034d7c7>
23. Саммит "каспийской пятерки"/ Подписана "конституция" Каспийского моря // Sputnik. Az, 12.08.2018 / https://ru.sputnik.az/trend/kaspij_sammit_09082018/
24. Чернявский С.И. Новый путь Азербайджана. М: Азер-Медиа. Книга и бизнес, 2002, 350 с.
25. Язькова А. Россия и независимые государства Кавказа // Кавказ & Глобализация, Т.3, Вып. 1, 2009
26. Roger Williamson. South Caucasus: perceptions and challenges of the region // Wilton Park Paper, 2006
27. Tazhin M. The Geopolitical Role of the Main Global Players in Central Asia American Foreign Policy Interest, 2008, Vol.30, No 2, p.64