

İnsan hüquqları təsisatı

Hüquqi, dünyəvi və demokratik dövlətin əsas funksiyalarından biri və tərəndaşların hüquq və azadlıqlarını qorumaqdır. Bunun üçün dövlətin xüsusi təsisatlar məxanizmləri sistemi mövcuddur. Avropa ölkələrində insanın subyekti hüququnu qoruyan təsisatlar konstitusiya məhkəmələri, konstitusiya şuraları, ali məhkəmələr, inzibati məhkəmələr, parlamentlər, Azərbaycan Respublikasında isə Konstitusiya Məhkəməsidir.

Qeyd edək ki, hüquqi dövlətdə qanunvericilikle insan hüquqları arasında bağılılıq prinsipi hökm sürür. Hüquqi dövlət insan hüquqlarının qorunduğu, vətəndaşların dövləte hörməti və etibarlı, konsensusun, stabililiyin, tolerantlığı, dialoğun hökm sürdüyü şəraitde mövcud ola bilər və uğurla inkişaf edə bilər.

İnsan hüquqları institutları, həm hüquq, həm də əxlaq, felsefə və siyaset sahələrinə də daxil olur. İnsan hüquqları təsisatı daha çox siyasi-felsefi mahiyyətə malikdir. "İnsan hüquqları" anlayışı liberal felsefəye aiddir. İnsan hüquqları bir dünyagörüşüdür. İnsanda ədalət, leyqət və vicdanlılıq, insana hörmət, cəmiyyət qarışılında da məsuliyyət hissi isəs və tutur. İnsan hüquqları liberal demokratiya anlayışı ilə da six şəkilde bağlıdır və ondan ayrılmazdır. Hüquq sahibi daim inkişafdadır, əvvellər insanlar ən təbii olan azadlıq hüququnun əhəmiyyəti üzərində durduqları halda, indi isə sağlam və gözəl ətraf mühitdə yaşamağın əhəmiyyəti üzərində dururlar. Bununla belə, hər dövlətdə, yaxud regionda veziyət eyni deyildir. Avropana da daha geniş sayda hüquqlar qorunduğu halda, Yaxın Şərqdə Afrika ilə Cənubi Amerikada da insan hüquqlarının veziyəti eyni deyildir. Belə deyə bilərik ki, demokratiya və liberalizm inkişaf etmiş sistemlərdə, klassik hüquqlar (bunlara "məlki və siyasi hüquqlar", bəzən de "təbii hüquqlar" deyilir), yeni birinci nəsil hüquqlar kategoriyası artıq təmin edildiyindən, orada ikinci və üçüncü nəsil hüquqların qorunması üzərində dururlar. İnsan hüquqları, müasir mənada, demokratiyadan ayrılmaz bir anlayışdır. Demokratiyaya seçmə və seçcə bilme hüquqları, cəmiyyətin necə idarə ediləcəyi də daxildir. İnsanların bir arada birleşib, siyasi cəmiyyəti yaratmalarının məqsədi azadlıqların qorunmasıdır. Fərhad Mehdiyev yazır: "İnsan hüquqları", simvolik və moda olan bir anlayış kimi görilməlidir. Anlayış o qədər əhəmiyyətidir ki, bir çox hüquq sahibi təsir göstərir. İnzibati hüquq, cinayet hüquq, cinayət prosesi, məlki və məlki proses, şəhərsalma hüquq və başqa hüquq sahələrini, insan hüquqlarını yönəldərdir və təsir göstərir. Bu təsir müccəred deyil, konkret təsirdir. Məsələn, əger məlki hüquqdakı tənzimləmələr, məlkiyyətin istifadə hüququnu ictiyai mənafətənən məhdudlaşdırırsa, bu açıq surətdə insan hüquqlarına zidd qəbul olunmalıdır. Hüququn mənbələrini inter alı qanunlar və əsasnamələr kimi normativ aktlar təşkil edir. İnsan hüquqlarının mənbələri isə, konvensiya, müvafiq məhkəmələrin, komitələrin, Avropa Şurası Nazırılar Kabinetini kimi orqanların şəhər və qərarlıdır. Həbələ, hüququn ümumi prinsiplerini də bunların arasında qəbul etmək lazımdır".

İnsan hüquqları institutu, mezzun etibarile, eyni statusa sahib olmayan hüquqları qoruyur. Belə ki, məlkiyyət hüquq təbii və əsaslı hüquq olduğunu halda, konkret bir həyat terzi ətrafinda birleşməyi təmin edən həmrəylik hüquqlarının mahiyyəti belə tam aydınlaşdırılmışdır. Həbələ, insan hüquqları institutu, mənbə etibarile, beynəlxalq

sənədlərə söykəndiyi kimi, milli qanunvericilik müddəalarına da əsaslanır. Konkret hüququn məzmununun doldurulması da maraq kəsb edir. Belə ki, mülkiyyət hüququnun məzmununu doldurulan mülki hüquq olduğu halda, söz azadlığı kimi hüquqların məzmununu işe, felsefə və siyaset elmi doldurur. Liberal fəlsəfənin bir məhsulu olan insan hüquqları institutu, dövlət tiraniyasını zəiflətmək məqsədini güdürdür. John Locke'ın vaxtından da əvvəl, insanlar əsas hüquqlardan biri olan azadlıq hüququ uğrunda mübarizə aparırdılar. Burada, onu qeyd etməliyik ki, insan hüquqlarının xüsusiyyətlərindən biri de budur ki, konkret kateqoriya hüquqlar arasında sıx münasibət var və bunların çoxu da, məhz azadlıq hüququ ilə bağlıdır. Dar mənada, azadlıq hüququ, hebsəd olmama və sərbəst yerdeyişmə imkanını ifadə etdiyi halda, geniş mənada, azadlıq hüququ, din və söz azadlığını, şəxsi həyatın toxunulmazlığını, yaşamaq hüququnu və bir çox başqa hüquqları da ehətə edir. Bunu ona görə qeyd edirik ki, azadlıq hüququ uğrunda başlayan mübarizə və fikir axını, zamanla digər hüquqların irəli sürüləməsi və tanınmasına getirib çıxmışdır. İnsan hüquqları bizi tiraniya və despotluğa qarşı qoruyur və bu qoruma avtoritar rejimlərde bir zümrənin despotluğuna qarışdır, demokratiyalarda isə çoxluğun despotluğuna qarşı yönelik. Dəməli, insan hüquqlarının birinci dərcələ mənəbəyi insanın özüdür. Əsasən, liberal fəlsəfənin birinci dərcələ, beləkə də tək meyarının insan olmasının səbəbi budur. İnsan hüquqları müxtəlif təsnifat sistemlərinə tabedir. Əsas təsnifatdan biri, bunları bir tərefdən, mülki və siyasi, digər tərefdən isə, iqtisadi, sosial və mədəni hüquqlara bölməkdir. 80-ci illərdə bunlara 3-cü nəsil adlanan hüquqlar da əlavə olunub, bunlara həmrəylik hüquqları da deyilir. Lakin bu 3-cü nəsil hüquqlar haqqında fikir birliyi yoxdur, nelerin bu kateqoriyaya daxil olduğunu və bunların hüquqi rejimi mübahisəlidir. İnsan hüquqlarının 3 nəslə bölünməsi, 1979-cu ilde Strasburqdakı Beynəlxalq İnsan Hüquqları Institutunun üzvü, milliyətçəcək olan Karel Vasak tərafından irəli sürüllüb. Vasakin bu təsnifatı öz köklərini Avropa hüququndan aldığı kimi, Avropa dəyərlərini eks etdirirdi. Mülki və siyasi hüquqlar öz əksini Avropa İnsan Hüquqları Konvensiyasında tapıb. İqtisadi, sosial və mədəni hüquqlar isə Avropa Sosial Şərtində, bu hüquqlar üçün, xüsusi olaraq, tənzimlənmiş iqtisadi, sosial və mədəni hüquqlar haqqında fikir birliyi yoxdur, nelerin bu kateqoriyaya daxil olduğunu və bunların hüquqi rejimi mübahisəlidir. İnsan hüquqlarının 3 nəslə bölünməsi, 1979-cu ilde Strasburqdakı Beynəlxalq İnsan Hüquqları Institutunun üzvü, milliyətçəcək olan Karel Vasak tərafından irəli sürüllüb. Vasakin bu təsnifatı öz köklərini Avropa hüququndan aldığı kimi, Avropa dəyərlərini eks etdirirdi. Mülki və siyasi hüquqlar öz əksini Avropa İnsan Hüquqları Konvensiyasında tapıb. İqtisadi, sosial və mədəni hüquqlar olaraq ikiyə bölməkdir. Neqativlik və pozitivlik yaxşı, ya da pis olma mənasında ələ alınır. Yaxşı, ya da pis hüquq, elbəttə ki, olmaz. Burada dövlətin konkret hüquqa qarşı hansı mövqədə duracaq nəzərdə tutulur - dövlət konkret hüququ təmin etmək üçün hərəkətsiz qalıb, müdaxilə etməməlim (qarışmamalı), yoxsa tam tersinə, hüququ təmin etmək üçün nəsə etməlidir? Azadlıq hüququ, ya da söz azadlığı baxımından, dövlət müdaxilə etməməlidir, size qarışmamalıdır, onun memuru əlib, sizin qapınızı döyməməlidir. Lakin təhsil hüququnun, ya da mənəzil hüququnun təminini üçün, dövlət məktəb açmalı, ya da kooperativ mənəzillərin tikintisine kömək etməlidir. Əvvəller hesab olunur ki, birinci nəsil hüquqlar negativ hüquqlardır, halbuki ikinci nəsil hüquqlar pozitiv hüquqlardır. Dr. Fərhad Mehdiyev yazır: "Birinci nəsil hüquqlar. Bunlara, eyni zamanda, məlki və siyasi hüquqlar, təbii hüquqlar və neqativ hüquqlar da deyilir. Bir başqa adı da əsas insan hüquq və azadlıqların bir məhsuludur. Bilindiyiniz kimi, təbii hüquq məktəbi, liberalizm axımının öncüsü və ilhamçısı olmuşdur. Avropana təbii hüquq məktəbinin tərefdarları, Saint Thomas başda olmaqla, hüququn mənbəyini Allahda görürler. Bu məktəbin sekular (dünyəvi) tərefdarları isə, tə-

bii hüququn mənbəyini təbiətdə görürler. Təbii hüquq anlayışını, qanuni hüquq anlayışı ile müqayisə etmək mümkündür. Qanuni hüquq dövlət, ya da cəmiyyət tərəfindən vətəndaşların mənəfəti üçün yaradılır. Halbuki təbii hüquqlar, dövlətin tənqidi-tanımadan asılı olmayaq, özü-özüne var olan bir hüquqdur. Birinci nəsil hüquqların əhəmiyyəti ondadır ki, bunlar insanın əsas, ayrılmaz və ən vacib hüquqlarını təşkil edir. Qanuni hüquqlara isə, ikinci nəsil insan hüquqlarını, yeni iqtisadi və sosial hüquqları misal göstəre bilərik. Təbii hüquqlara misal kimi, ilk növbədə, yaşamaq və azadlıq hüququnu göstərmək olar. Birinci nəsil hüquqların bir digər adı da "klassik" hüquqlardır. Bu hüquqlar, ona görə klassik adlandırılabilir ki, bunlar uğrunda mübarizə 18-ci əsrin evvelərindən bəri daha da artdı. İkinci nəsil, hüquqlar baxımından da, bu məqamlara toxunmalyıq. Təbii hüquqlardan başqa, ele amillər və hallar var ki, bunlar təmin edilmədən, birinci nəsil hüquqların həyata keçirilməsi xeyli çətin olur. Məsələn, pulu olmayan və çox kasib bir insan üçün hərəkət (seyahət) azadlığı böyük bir məna və əhəmiyyət kəsb edər. Diger tərefdən, təhsil ala bilməyen insan üçün, söz və ifadə azadlığının böyük əhəmiyyəti yoxdur. Həbələ, əmək hüquqları təmin olunmayan bir insan üçün şəxsi və ailə həyatına hörmət edilimə məsəlesi xeyli bir hədəfdür. Lakin ikinci nəsil hüquqların vacib xüsusiyyəti bundan ibarətdir ki, bunlar dövlət tərəfindən tanınır və məhiyyətə ictimai olan hüquqlardır, yəni insanın cəmiyyət halında yaşamasından irəli gelir. Bu meyari nəzəre alaraq, bunları siyasi hüquqlarla qarışdırmaq olmaz, çünki siyasi hüquqlar hər nə qədər cəmiyyətə yönəldilmiş olsalar da, bunların məqsədi və səbəbi azadlıq hüququnu təmin etməkdir. İqtisadi, sosial və mədəni hüquqlar insanın cəmiyyət daxilində özünü ləyaqətlə şəkildə inkişaf etdirə bilmesinə yönəlir. Bu səbəblə, ikinci nəsil hüquqları, hardasa birinci nəsil hüquqların dolayı təminatçı kimi görmək mümkündür. Həqiqətən də, sosial və iqtisadi hüquqların elə bir minimum həddi var ki, o həddin altında həyat tərzinə məruz qalmış insan birinci nəsil hüquqlarından da faydalana bilmez.

İnsan hüquqları üçün nəzərdə tutulan digər bir təsnifat, bunları neqativ və pozitiv hüquqlar olaraq ikiyə bölməkdir. Neqativlik və pozitivlik yaxşı, ya da pis olma mənasında ələ alınır. Yaxşı, ya da pis hüquq, elbəttə ki, olmaz. Burada dövlətin konkret hüquqa qarşı hansı mövqədə duracaq nəzərdə tutulur - dövlət konkret hüququ təmin etmək üçün hərəkətsiz qalıb, müdaxilə etməməlim (qarışmamalı), yoxsa tam tersinə, hüququ təmin etmək üçün nəsə etməlidir? Azadlıq hüququ, ya da söz azadlığı baxımından, dövlət müdaxilə etməməlidir, size qarışmamalıdır, onun memuru əlib, sizin qapınızı döyməməlidir. Lakin təhsil hüququnun, ya da mənəzil hüququnun təminini üçün, dövlət məktəb açmalı, ya da kooperativ mənəzillərin tikintisine kömək etməlidir. Əvvəller hesab olunur ki, birinci nəsil hüquqlar negativ hüquqlardır, halbuki ikinci nəsil hüquqlar pozitiv hüquqlardır. Dr. Fərhad Mehdiyev yazır: "Birinci nəsil hüquqlar. Bunlara, eyni zamanda, məlki və siyasi hüquqlar, təbii hüquqlar və neqativ hüquqlar da deyilir. Bir başqa adı da əsas insan hüquq və azadlıqların bir məhsuludur. Bilindiyiniz kimi, təbii hüquq məktəbi, liberalizm axımının öncüsü və ilhamçısı olmuşdur. Avropana təbii hüquq məktəbinin tərefdarları, Saint Thomas başda olmaqla, hüququn mənbəyini Allahda görürler. Bu məktəbin sekular (dünyəvi) tərefdarları isə, tə-

Azərbaycan Respublikasının Prezidenti yanında
Kütəvə İformasiya Vəsitələrinin İnkışafına
Dövlət Dəstəyi Fondu

KIVDF

www.kivdf.gov.az

Bu yazı Azərbaycan Respublikası Prezidenti
yanında Kütəvə İformasiya Vəsitələrinin
İnkışafına Dövlət Dəstəyi Fonduun maliyyə
dəstəyi ilə "İnsan hüquq və azadlıqlarının
müdafiəsi, vətəndaşların hüquqi, siyasi mədəniyyət
səviyyəsinin yüksəldilməsi, sosial və siyasi
fəallığının artırılması" istiqaməti
çərçivəsində hazırlanıb

bütün insanların yaşamadıq, azadlıq və məlkiyyət hüququna sahib olmalarını bir "təbəti qanunu" olaraq adlandırmışdır. Ona görə bu hüquqların menbəyi, insanın Allah tərəfindən təyinatımda: necc ki, Allah insanı yaradanda, ona əl və ayaq, göz və qulaq verib, ele de insana bərabər hüquqları tənqib, insana bən dündəyə həyati ən gözəl şəkildə yaşamağa haqq verib. Birinci nəsil hüquqları belə səciyyələndirmək olar:

X Neqativdir, yeni bunların reallaşması üçün dövlətin bunlara qarışdırmaq olmalıdır;

X Aktualdır, yeni bunların reallaşması uzun zaman tələb etmər və siyasi iradənin isteyi buna kifayət edir;

X Dəqiqdir, yeni bunların mahiyyəti açıq və aydındır;

X qeyri-siyasi və qeyri-ideolojidir;

X Kapitalistdir, çünki liberal ideolojiyanın məhsuludur;

X Hüquqi olaraq qorunan və real hüquqi imkanları ifade edir;

X Bunları qorumaq üçün beynəlxalq təminat sistemləri nəzərdə tutulur."

Azərbaycan Respublikasında insan hüquq və əsas azadlıqlarının həyata keçirilməsinin təmin olunması, ölkədə məhkəmə islahatlarının həyata keçirilməsi, Azərbaycan Milli Məclisinin fəaliyyətinin və seçki sisteminin daha da təkmilləşdirilməsi ilə bağlı yeni mədəaların Azərbaycan Konstitusiyasında təyinatı məqsədilə 24 avqust 2002-ci il tarixində referendum keçirilər. Hərbi keçirilən bu islahatlar respublikamızda qanunçuluğun, hüquq qaydalarının daha da möhkəmlənməsi və konstitusional normaların tam bərəqərə olmasına xidmət edir.

Vahid ÖMƏROV,
fəlsəfə üzrə fəlsəfə doktoru