

Р.А. КУРБАНОВ

**ИСТОРИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ
РЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Баку●2016

УДК 288.182(4):251.8
ББК 88.510.831(4)+88.510.62
К93

Р е ц е н з е н т ы:

доктор юридических наук, профессор *С.С. Занковский*
доктор юридических наук, профессор *И.В. Ершова*

Курбанов Рашад Афатович.

К93 Заведующий кафедрой гражданского права и процесса Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (РЭУ им. Г.В. Плеханова), руководитель Центра правовых проблем интеграции и международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, Монография / Р.А. Курбанов. — Баку, «Елм», 2016. — с. 248.

ISBN 978-9952-867-75-6

В условиях изменения однополярного мира и перехода к мультиполярности особое значение стали приобретать региональные интеграционные процессы. Вместе с тем было бы неверно говорить о регионализации как о явлении, характерном исключительно для современного мира. Аналогичные процессы происходили на протяжении всего периода существования государственного устройства. Исключением не является и евразийский регион, где постоянно функционировали региональные объединения и государства.

Особое место с историко-правовой точки развития, несомненно, занимают организации, созданные СССР с участием других стран в целях развития интеграционных процессов в различных областях.

В монографии рассмотрены основные исторические формы взаимодействия государств и отдельных территорий, а также исторические модели регионального взаимодействия на евразийском пространстве.

Для сотрудников государственных органов, практикующих юристов, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

ББК 88.510.831(4)+88.510.62

ISBN 978-9952-867-75-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО «Елм», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Исторические формы регионального взаимодействия государств и отдельных территорий	8
1.1. Империи и сюзеренитеты	8
1.2. Конфедерации, квазиконфедерации и федерации	9
1.3. Кондоминиумы, протектораты и ассоциированные государства	17
1.4. Содружества и сообщества	19
1.5. Унии, фузии, инкорпорации и союзы	26
1.6. Зависимые, заморские территории и коронные земли	34
1.7. Территории с особым статусом	35
ГЛАВА 2. Исторические модели регионального взаимодействия на евразийском пространстве	38
2.1. Монгольская империя (Золотая орда)	38
2.2. Русское царство	50
2.3. Российская империя	60
2.4. Закавказская федерация	80
2.5. Союз Советских Социалистических Республик	89
2.6. Организация варшавского договора (ОВД)	118
2.7. Совет экономической взаимопомощи (СЭВ)	160

ВВЕДЕНИЕ

В условиях изменения однополярного мира и перехода к мультиполярности особое значение стали приобретать региональные интеграционные процессы. Региональная интеграция неизбежна и в современных условиях становится неотъемлемой частью эволюции. Процессы взаимодействия государств, основанные в большинстве случаев на историческом опыте стран, набирают силу не только в Европе или на постсоветском пространстве – интеграция на сегодняшний день характерна для всех регионов мира. Региональная интеграция становится действенным инструментом повышения конкурентоспособности ее участников. Сетевые форматы и объединения, торговые пакты и иные экономические договоренности, усиление роли региональных резервных валют являются факторами укрепления безопасности и финансово-экономической стабильности»¹.

Перед государствами в различных регионах, в том числе и в Евразии, стоят схожие проблемы, решение которых возможно только путем объединения усилий всех соседствующих стран посредством применения единых методов, при этом основным критерием выбора таких методов является «всеобъемлющий принцип эффективности»².

Вместе с тем было бы неверно говорить о регионализации как о явлении, характерном исключительно для современного мира. Аналогичные процессы происходили на про-

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.

² Weatherill S. Law and Integration in the European Union. Oxford, 1996. P. 116.

тяжении всего периода существования государственного устройства. В Древнем мире существовала Римская империя. В Средние века были образованы Франкское государство, в период своего расцвета занимавшее большую часть Европы, Византийская империя и Арабский халифат. Новое время характеризовалось повышением активности региональных процессов между государствами. Известны Кальмарская (1397 – 1523) и Иберийская (1580 – 1640) унии, Османская империя (1299 – 1922), конфедерации Соединенных Штатов Америки (1776 – 1777 и 1788 – 1789), Швейцарский (1291 – 1848) и Германский союзы (1815 – 1866) и т.д.

Исключением не является и евразийский регион, где постоянно функционировали региональные объединения и государства. Великий скифский союз, Монгольская империя (Золотая Орда), Российская империя³, Советский Союз⁴, Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), Организация Варшавского договора – это только некоторые исторические примеры.

Так, *Монгольская империя* – самое большое в мировой истории государство⁵, сложившееся в XIII в. в результате завоеваний Чингисхана и его преемников, включала в себя

³ Российская империя – государство, существовавшее на территории Евразии с 1721 по 1917 г., население – 178,4 млн чел., общая площадь около 22,430 млн кв. м (третье по площади после Британской (1497-1949 гг., 34,650 млн. кв.м. и 8,1 млн. кв. м. территорий в Антактиде, население – 24% населения земли – 458 млн чел. (1922) и Монгольской империй (1206 – 1368 гг., 38 млн кв. м, население 110 млн чел. (1279)).

⁴ СССР – государство, существовавшее на территории Евразии с 1922 по 1991 г., население 271 млн чел. (на 1982 г.), общая площадь около 22,4 млн кв. м (самое большое государство по территории на рассматриваемый период, одна шестая часть обитаемой суши, практически половина Евразии, и третье по численности населения в мире). См.: *Страны и народы*. Научно – популярное географо – этнографическое издание: В 20 т., Советский Союз. Общий обзор. Введение. С. 8–9. Под редакцией академика Ю.В. Бромлей и др. М.: Мысль, 1983.

⁵ Площадь ок. 38 млн кв. км.

смежную территорию от Дуная до Японского моря и от Новгорода до Юго-Восточной Азии⁶. Отметим, что современные государства, занимающие соответствующие территории, в настоящее время весьма активно и успешно сотрудничают в рамках региональных образований, например, участвуют в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Российская империя, территория которой к концу XIX в. составляла 21,8 млн кв. км, занимала второе место в мире после Британской империи⁷. В результате многовекового процесса объединения земель русских в начале XX в. Российская империя состояла из 78 губерний, 21 области и двух самостоятельных округов, включавших территории практически всех современных стран СНГ. В течение 123 лет Российской империи принадлежали также Аляска и Алеутские острова (с 1744 по 1867 г.), а также часть Тихоокеанского побережья США и Канады. Также в Российскую империю входили некоторые территории современного северного Ирана — иранский Азербайджан, иранское каспийское побережье⁸.

Союз Советских Социалистических Республик (СССР) – федеративное государство Евразии, образованное в 1922 году. Советский Союз на момент распада (1991 год) являлся само крупной по площади страной в мире (занимал 1/6 обитаемой суши Земли).

Особое место с историко-правовой точки развития, несомненно, занимают организации, созданные СССР с участием других стран в целях развития интеграционных процессов в различных областях. Это Организация Варшавского договора (ОВД), Совет экономической взаимопомощи (СЭВ) и т.д. Интеграционный опыт этих организаций, безусловно,

⁶ См.: *Атлас Монгольской Империи* онлайн // http://www.wirade.ru/history/history_atlas_mong_imperii.html.

⁷ См.: *Ежегодник*. 1915. С. 1—25.

⁸ См.: *Статистика*. 1913.

представляет интерес с точки зрения идущих на евразийском пространстве процессов регионального взаимодействия (в рамках СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС и др.) как в экономической, так и в военно – политической сферах.

ГЛАВА 1

Исторические формы регионального взаимодействия государств и отдельных территорий

Исторически государствами использовались различные политические формы объединения и взаимодействия с другими государствами и отдельными территориями в целях решения вопросов совместной безопасности, обороны, политической и экономической кооперации.

1.1. Империи и сюзеренитеты

Единое юридическое определение термина «*империя*» в доктрине отсутствует. Оксфордский словарь дает следующее определение империи «...территория или группа территорий с единоличным правителем».

Чаще всего термин «империя» употребляется в следующих значениях: 1) монархия, имеющая обширные колониальные владения, которые часто находятся на значительном расстоянии друг от друга (например, Британская, Французская, Португальская, Голландская империи), или 2) монархия, являющаяся многонациональным государством, управляемым из одного центра (Российская империя). Первые именуются *талассократическими* (от др.греч. *θαλασσοκρατία* (*thalassokratia*) – власть над морем), тогда как вторые – *теллурукратическими* (от лат. *tellūs* – земля, пространство). Критерием данной классификации является способ формирования империи. Талассократические империи – Венеция,

Финикия, Греция, Португальская империя и Голландская Ост-Индия)⁹.

Часто империями именуются государства, не соответствующие указанным признакам (Центральноафриканская империя (1976 – 1979), Вьетнамская империя, существовавшая с 11 марта 1945 г. по 23 августа 1945 г.¹⁰).

В словаре Вебстера «сюзеренитет» определяется «как отношения, в которых доминирующее государство (сюзерен) контролирует международные отношения государства-вассала, не вмешиваясь при этом в его внутреннюю политику».

Рассматривая сюзеренитет, в пример обычно приводятся отношения Оттоманской империи и ее вассалов¹¹. Современная практика далека от использования данной модели отношений. Так, до 2008 г. Великобритания признавала сюзеренитет Китая над Тибетом. В 2008 г. Тибет был признан частью КНР¹². С 1947 по 1975 г. Индия являлась сюзереном Сиккима (Сикким в настоящее время является штатом Индии).

1.2. Конфедерации, квазиконфедерации и федерации

Оксфордский словарь английского языка определяет конфедерацию как политический союз для совместных действий в отношениях с другими объединениями.

⁹ Carl Schmitt Politische Theologie II. Die Legende von der Erledigung jeder Politischen Theologie. 1970; Mackinder, H.J. Democratic Ideals and Reality. N. Y: Holt, 1919.

¹⁰ История Востока: В 6 томах. Т. V: Восток в новейшее время (1914—1945). Кн. 2. М.: Издательская фирма «Восточная литература» РАН, 2006.

¹¹ Например, Молдавия, Сербия, Валахия.

¹² Richard Spencer, (2008–11–05). UK recognises China's direct rule over Tibet. The Daily Telegraph.

Оппенгейм определяет конфедерацию как «[некоторое] количество суверенных государств, связанных поддержкой своей внутренней и внешней независимости путем заключения международного договора о союзе, имеющие собственные органы, указания которых являются юридически обязывающими для государств, но не для их граждан»¹³.

В российской теории международного права под конфедерацией понимают «объединение нескольких государств, создающих некоторые общие органы для достижения общих целей (взаимной обороны, внешних сношений, государственной безопасности, финансирования и др.)»¹⁴. Юридическим основанием для создания конфедерации практически всегда является международный договор, который позднее может быть преобразован в документ конституционного характера.

Юридическими признаками конфедерации являются право сепарации (выхода государства из состава конфедерации), наличие общих органов, общие цели (единая система обороны, единая внешняя политика, единая валюта).

Профессор кафедры конституционного права Национального автономного университета Барселоны (Испания) Франческ де Каррерас Серра указывает следующие признаки конфедерации: «...ее высший орган состоит из представителей правительств государств-участников, осуществляющих свою деятельность аналогично послам в соответствии с мандатами, выданными их правительствами; акты, издаваемые конфедерацией, обязывают государства, входящие в ее состав, но не граждан, которые соблюдают их, подчиняясь напрямую нормам права соответствующих государств. Таким

¹³ *Lassa Oppenheim, Ronald Roxburgh, Sir Ronald Roxburgh International Law: A Treatise Vol.1. The Lawbook Exchange, Ltd., 1920 P. 176.*

¹⁴ *Словарь международного права (3-е изд. перераб. и доп.). Отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2014.*

образом, юридическая связь граждан и конфедерации невозможна без посредничества конфедерации и государства»¹⁵

Ряд конфедераций были преобразованы в федеративные государства (США¹⁶, Швейцария¹⁷).

Примером конфедерации является Босния и Герцеговина, созданная в соответствии с Дейтонским соглашением от 14 декабря 1995 года и включающая в себя Федерацию

¹⁵ *Francesc de Carreras Serra*. El dilema del Estado de las Autonomías: hacia un Estado federal o hacia una confederación: el caso catalán // *Constitucionalismo y autonomía: II Jornadas sobre el Constitucionalismo Vasco*, Bilbao, 14 y 15 noviembre 2007.

¹⁶ Приоритет Конституции США над всеми законами США впервые был подтвержден прецедентом *Marbury v. Madison* (1803) 5 U.S. 137. В решении Верховного Суда США по спору *Bush v. Gore* (2000) 531 U.S. 98 было указано, что штаты США не полностью свободны в своих действиях и их суверенитет ограничен их союзом с другими штатами. Когда судья Верховного Суда США Джозеф Стори в монографии «Комментарий к конфликту законов» дал определение понятию «международное частное право» (*Joseph Story, Commentaries on the Conflict of Laws* sec 9 (1834)), он имел в виду именно право штатов США, поскольку штаты (*states*) мыслились именно как государства, а не как административно-территориальные единицы. Уильям Бернам в своем труде «Правовая система США» подтверждает данный факт, отмечая, что, по сути дела – США это страна, включающая в себя 51 государство – 50 различных государственных механизмов и один общегосударственный. У. Бернам отмечает также, что «было бы правильнее назвать книгу «Правовые системы Соединенных штатов» (*Бернам У. Правовая система США*. М.: РИО Новая Юстиция, 2007. С. 45). Известный советский (российский) ученый С.В.Черниченко отмечал, что «в ряде случаев Правительство США не решалось стать участником международных договоров, ссылаясь на то, что те или иные вопросы их осуществления входят в компетенцию штатов, или испытывало трудности с реализацией международных договорных обязательств по вопросам, отнесенным к компетенции штатов» (*Международное право* / Под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. С. 101).

¹⁷ Название государства «Швейцарская Конфедерация» (*Confoederatio Helvetica*) является анахронизмом. Согласно Конституции 1848 г. Швейцария является федерацией.

Боснии и Герцеговины (создана в соответствии с Вашингтонским соглашением от 1 марта 1994 года), Республику Сербскую, созданную в соответствии с Дейтонским соглашением от 14 декабря 1995 г., и Округ Брчко, входящий в обе республики.

Единая валюта Боснии и Герцеговины, боснийская марка, используется в разных вариантах в зависимости от территории платежа. Административно-территориальное деление в обеих частях Боснии и Герцеговины различается. Республика Сербская имеет право сепарации из состава Боснии и Герцеговины. Федерация Боснии и Герцеговины такого права не имеет.

Европейский Союз все чаще характеризуют как «обладающий признаками конфедерации»¹⁸. Действительно, ЕС обладает всеми признаками конфедерации:

- суверенность государств, образующих Союз;
- создание Евросоюза на основе международного по своей природе и характеру договора;
- наличие общих интересов и целей у государств – членов Евросоюза;
- существование и функционирование общих органов, вырабатывающих общую политику развития различных сфер жизни европейского общества и тем самым координирующих деятельность государств-членов.

Лиссабонский Договор в ст. 50 предусматривает право выхода государства из состава ЕС.

¹⁸ *Francesc de Carreras Serra*. Union Eeuropea y secession de estados miembros.deben intervenir las instituciones europeas ? // *Teoría y Realidad Constitucional*, núm. 33, 2014, P. 271 – 282; *Cappelletti M., Seccombe M., Weiler J.* Integration through Law. N.Y., 1986. P. 122; *Alder J.* General Principles of Constitutional and Administrative Law. L., 2004. P. 195 ; *Prelot M., Boulouis J.* Institutions Politiques et Droits Constitutionnels. P. 1975. P. 274; *Beaudoin G.* The Modern Concept of Confederation. Santorini, 1994. P. 52.

Термин «квазиконфедерация», в свою очередь, является обобщающим понятием, обозначающим самые различные модели взаимодействия государств, уровень политических отношений и взаимной зависимости которых не достиг уровня конфедерации¹⁹. В силу того что конфедерация является достаточно расплывчатым понятием, термину «квазиконфедерация» тем более сложно дать юридическое определение.

Квазиконфедерациями называют отношения между Британскими островами Англией и Шотландией, островами Мэн, Джерси, Гернси (British Isles)²⁰ и отношения государств – членов Содружества Независимых Государств²¹.

¹⁹ В доктрине было высказано мнение, что квазиконфедерацией именуется «более тесный союз, чем конфедерация, и менее тесный, чем федерация, а также союз между неравными, и часто отдаленными друг от друга частями» (см.: Якушев А.В. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций. М.: ПРИОР, 2000. С. 31). Противоположное мнение высказывается в докторской диссертации В.О. Миронова: квазиконфедерация занимает «промежуточную форму между объединением государств в международную межправительственную организацию и конфедеративным государством». В качестве примера такого объединения им приводится Союзное государство России и Беларуси См.: Миронов В.О. Союзное государство России и Белоруссии в системе форм государственного устройства: проблемы идентификации и перспективы развития: Автореф. дис... д-ра юрид. н. Владимир, 2007. С. 4,5.

²⁰ *Roddick Winston* (2002) «Creating legal Wales», in *Agenda*, Institute of Welsh Affairs; Elis-Thomas, Lord (2000b) Wales—A New Constitution? Address to the Welsh Govern-ance Centre, 2 March.

²¹ *Russia and the Commonwealth of Independent States: Documents, Data, and Analysis* Zbigniew Brzezinski, Paige Sullivan, Center for Strategic and International Studies (Washington, D.C.) P. 294, 297; Charles K. Dodd Industrial decision-making and high-risk technology: siting nuclear power facilities in the USSR Rowman & Littlefield, 1994. P.138.

Исследователь из Университета Пенсильвании Дуглас В. Верни одним из признаков квазиконфедерации считает наличие региональных составляющих²².

Федерация – это форма государственного устройства, предполагающая политическую самостоятельность административно-территориальных единиц, входящих в ее состав²³. Федеративное государство предполагает, таким образом, разграничение компетенции между федеральными (центральными) органами государственной власти и органами государственной власти административно-территориальных единиц.

Л. Оппенгейм и Р. Роксбрук определяют федеративное государство как постоянный союз нескольких суверенных государств, имеющих собственные органы, но (в отличие от конфедерации) обладающий властными полномочиями в отношении граждан²⁴.

В.Е. Чиркин выделяет следующие признаки федерации:

1) состоит из других государств или государственных образований, являющихся ее субъектами, но иногда включает также территории, управляемые федеральными органами;

2) в ней действуют две публичные власти (их иногда называют государственными властями): верховная власть федерации и подчиненная власть ее субъектов;

3) существует своя система органов публичной власти федерации и своя в каждом субъекте;

²² Douglas V. Verney. From Quasi-Federation to Quasi-Confederacy? The Transformation of India's Party System// Publius: The Journal of Federalism, 2003, vol. 33, issue 4, P. 153 – 172.

²³ В российской юридической терминологии – субъектов федерации.

²⁴ Oppenheim L. Roxburgh R. Sir Ronald Roxburgh International Law: A Treatise Vol. 1. The Lawbook Exchange, Ltd., 1920. P. 157.

4) создается особая палата парламента (а иногда и другие органы) для представительства интересов субъектов федерации;

5) конституция проводит разграничение полномочий федерации и ее субъектов (теперь в соответствии с концепциями кооперативного или конкурирующего федерализма, как правило, выделяется также сфера совместной компетенции, предметов ведения);

6) существует федеральное право и право субъектов федерации, причем действует принцип верховенства федерального права.

Другие признаки (например, собственные конституции и свое гражданство субъектов федерации, своя судебная система) могут быть (например, в США), а могут и не быть (например, в Индии)».²⁵

Федеративное государство отличается от унитарного государства, имеющего в своем составе автономные административно-территориальные единицы²⁶. Последние являются своего рода исключениями из общего территориального устройства унитарных государств. Федеративное же устройство предполагает наличие автономного статуса у всех административно-территориальных единиц государства. Исключением же, напротив, является отсутствие такого статуса у некоторых из них²⁷.

По критерию равноправия федеративные государства делятся на симметричные и асимметричные. Симметричные

²⁵ Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2008. С. 176.

²⁶ Таковы Финляндия, в состав которой входят Аландские острова, Дания, в состав которой входят автономный регион (rigsfællesskab) Гренландия и Фарерские острова, Португалия, в состав которой входят автономные регионы (Regiões autónomas) Азорские острова и Мадейра.

²⁷ Например, северо-западные территории Канады не имеют правового статуса провинций.

федерации предполагают равноправие административно-территориальных единиц в отношениях с центром в части полномочий, тогда как государственное устройство асимметричных федераций основано на различных моделях разграничения полномочий между федеральной (центральной) властью и властью административно-территориальной единицы. Как правило, юридической основой асимметричной федерации является договор между федеральным органом власти и органом власти административно-территориальной единицы. Классическим примером асимметричной федерации является Испания²⁸.

²⁸ Несмотря на то что создание федерации прямо запрещено Конституцией Испании 1978 г., в испанской юридической доктрине присутствует точка зрения о федеративной природе испанского государства. См.: *D. J. Elazar* *Federal Systems of the World: A Handbook of Federal, Confederal and Autonomy Arrangements* (1991) Essex, P. 228; *Lijphart A.* *Patterns of Democracy* (1999) Yale, P.191. Например, согласно ст. 149.1 – 149.8 Конституции Испании гражданское законодательство находится в исключительной компетенции государства, но автономные сообщества, имеющие собственное право (*Derecho Foral*), могут сохранять, модифицировать и развивать его содержание. *Derecho civil foral* – термин, которым обозначается право, действующее в конкретных регионах Испании. Аналогичная модель действует в Канаде в сфере правового регулирования добычи и разведки полезных ископаемых – в так называемых территориальных землях действует общие нормы недропользования, тогда как в ряде провинций (Альберта, Британская Колумбия) действует собственное законодательство о недропользовании. Планирование и развитие территории (ст. 148.1.2 Конституции Испании), равно как и координация местного управления (ст. 148.1.3 Конституции Испании), относятся к исключительной компетенции автономных сообществ Испании. Конституционный трибунал Испании указал в Решении от 19 июля 2010 г., что, «несомненно, имеются в испанском автономизме характеристики, которые отличают его от федеральных моделей в их чистом виде» (*Sentencia al recurso de inconstitucionalidad contra la Ley Orgánica 6/2006, de 19 de Julio de 2010, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña*) (BOE-A-2010-11409).

Разделение федеративных государств на слабые и сильные федерации частично основано на количественном критерии, а частично – на качественном. Слабая федерация предполагает наличие существенных полномочий административно-территориальных единиц, тогда как сильная, напротив, – сильные полномочия федерального центра.

1.3. Кондоминиумы, протектораты и ассоциированные государства

Кондоминиум (от лат. *con* – вместе, совместно, *dominium* – владение) – это совместное владение двух или более государств определенной территорией, на которую распространяется их суверенитет. Юридическим основанием возникновения кондоминиума является международный договор.

Немецкий юрист-международник Вольфганг Граф Витцтум под кондоминиумом подразумевает совместное осуществление территориального суверенитета несколькими государствами²⁹.

В решении по делу Дрозда и Янусака против Франции и Испании Европейский суд по правам человека принял решение о том, что Княжество Андорра не является «общей территорией... Французской Республики и Королевства Испании, равно как и француско-испанским кондоминиумом», являясь суверенным государством³⁰.

Как представляется, случай Андорры – это типичный пример *коимпериума*, т.е. совместного управления несколькими

²⁹ *Международное право (Volkerrecht)* / Вольфганг Граф Витцтум, М. Боте, Р. Дольцер и др.; Пер. с нем. Т. Бекназара, А. Насыровой, Н. Спица; Науч. ред. Т.Ф. Яковлева; Пред., сост. В. Бергманн. М.: Инфотропик Медиа, 2011. Кн. 2. С. 266. (Сер. «Германская юридическая литература: современный подход». Кн. 2. С. 266).

³⁰ *Drozdz et Janousek c. France et Espagne*, No. 12747/87, 26 juin 1992, (Serie) A, No. 240.

государствами территорией другого независимого государства (например, совместное управление Германией после 1945 г. осуществлялось как раз на принципе коимпериума).

О.Н. Хлестов определяет коимпериум, как совместное осуществление власти (юрисдикции) двумя или более государствами на территории, которая принадлежит третьему государству, оно обладает суверенитетом над этой территорией³¹.

Франция и Великобритания с 1906 по 1980 годы осуществляли совместное управление кондоминиумом Новые Гебриды (в настоящее время Республика Вануату).

Озеро Титикака, находящееся между Боливией и Перу, является кондоминиумом по соглашению 1956 г. между сопридельными государствами³².

В рамках кондоминиума на Синьцзян (ныне Синцзян-Уйгурский автономный округ КНР) в период с 1871 по 1881 г. верховные суверенные права оставались за Китаем, а реальное владение – за Россией.

Протекторат – это автономная территория, которая находится под дипломатической и (или) военной защитой иностранного государства. Энциклопедия американского права Уэста дает следующее определение протектората: «Форма международной охраны, возникающая в соответствии с международным правом, когда в соответствии с положениями международного договора более слабое государство передает управление иностранными делами более сильному государству, не теряя суверенитета. При этом государство, в отношении которого установлен протекторат, не теряет международной правосубъектности. Международные

³¹ *Международное право* / Отв. ред. С.А. Егоров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014.

³² *Ranjbar. Das Rechtsregime des Kaspischen Meeres und die Praxis der Anrainerstaaten*, 2004. P. 69.

договоры, заключенные «протектором», не обязательно являются юридически обязывающими для государства, в отношении которого установлен протекторат»³³. Классическим примером отношений протектората являются отношения Швейцарии и Лихтенштейна. Лихтенштейн, являясь государством с иной формой правления (конституционная монархия), как и Швейцария, не является членом ЕС. Валютой Лихтенштейна является швейцарский франк. Посольства Лихтенштейна существуют в Швейцарии, ФРГ, Австрии, Бельгии и США. В отношениях с иными государствами, согласно обмену письмами от 21/24 октября 1919 г. об обеспечении интересов Лихтенштейна в третьих государствах через Швейцарию (Briefwechsel vom 21./24. Oktober 1919 über die Wahrung der liechtensteinischen Interessen in Drittstaaten durch die Schweiz³⁴), Лихтенштейн представляет Швейцарию.

Максимально высокой степенью самоуправления отличается *«ассоциированное государство»*, современный прообраз протектората, так называемая переходная форма политической и экономической зависимости подчиненной территории от колониального статуса к самостоятельному государству. Такое государство сохраняет полную свободу в определении и реализации внутренней политики, при этом существенно ограничено в вопросах внешней политики.

1.4. Содружества и сообщества

Содружество (Commonwealth) – это объединение независимых государств, координирующих свои действия в рамках регулярных встреч глав высших органов исполнительной власти.

³³ *West's Encyclopedia of American Law*, edition 2. Copyright 2008 The Gale Group, Inc.

³⁴ Официально опубликован не был.

В 1884 г. во время визита в Австралию *Лорд Розберй* (*Rosebery*) описал преобразовывающуюся Британскую Империю как Содружество наций (*Commonwealth of Nations*), поскольку все большее количество ее колоний обретали самоуправление в правовом смысле этого слова. С 1887 г. стали проводиться конференции британских и колониальных премьер-министров (*Conferences of British and colonial prime ministers*). В 1917 г. Яном Смутсом (*Jan Smuts*) был предложен термин «Британское Содружество наций» (*the British Commonwealth of Nations*) и «будущие конституционные преобразования» на Версальской Конференции 1919 г., в которой участвовали делегаты от доминионов и от Великобритании³⁵. В Декларации Бальфура, принятой на конференции 1926 г. (*Balfour Report*), был обсужден и принят следующий (неформальный) статус доминионов: «...являются автономными сообществами в пределах Британской Империи, равные по своему статусу, никоим образом и ни в каком аспекте не подчиняющиеся друг другу в своих внутренних делах и внешних сношениях, хотя и объединены общей преданностью Короне, и свободно объединяются как члены Британского Содружества наций».

Доминионы, получившие независимость в 1953 г., и при этом сохранившие за британским монархом должность главы государства, приобрели статус «монархий Содружества» (*Commonwealth realms*) – Канада, Австралия, Новая Зеландия, Антигуа-и-Барбуда, Багамские острова, Гренада, Барбадос, Белиз, Ямайка, Папуа – Новая Гвинея, Сент-Люсия, Сент-Китс-и-Невис, Сент-Винсент-и-Гренадины, Соломоновы острова и Тувалу, т. е. государств, формальным

³⁵ Формально-юридически данный термин был закреплён в англо-ирландском соглашении 1921 г. (*the Anglo-Irish Treaty of 1921*), где в тексте клятвы, произносимой членами парламента Ирландского Свободного государства, термин «Британское Содружество наций» заменил термин «Британская Империя».

главой которых является король (королева) Великобритании.

Собственно термин «доминион» известен с 1535 г. До 1800 г. он применялся к любым зависимым от Англии территориям (в особенности к Уэльсу³⁶). Однако до 1926 г. это понятие не имело единого юридически значимого содержания. Колония Вирджиния и доминион Новая Англия никогда не обладали правами самоуправления. Лишь на Колониальной конференции 1907 г. Австралия и Канада получили статусы доминионов. В том же году этот список пополнился за счет включения в него Новой Зеландии и Ньюфаундленда. В 1910 г. такой статус получила Южная Африка, а в 1927 г. – Ирландское Свободное Государство.

Вместе с тем, как указывает известный канадский юрист Френсис Реджинальд Скотт, «Первая мировая война прекратила чисто колониальный период в истории доминионов. Их участие в войне на стороне союзников дало им право на признание... и голос в сфере формирования политики. Это требование было признано Империей путём создания Имперского военного кабинета в 1917 г., кроме того, на Версальском мирном договоре стояли подписи глав доминионов и было обеспечено участие доминионов в работе Лиги Наций. Таким образом, самоуправляемые доминионы (self-governing Dominions) участвовали на правах младших членов мирового сообщества, однако было очевидно, что они более не рассматривались просто как колонии Британии»³⁷.

³⁶ *Акты о законах в Уэльсе 1535 и 1542 гг.*, под которыми понимаются Акт о законах и правосудии, отправляемом в Уэльсе в той же форме, что и в монархии (An Act for Laws and Justice to be ministered in Wales in like Form as it is in this Realm), и Акт об определенных ордонансах в доминионе его Величества и Княжестве Уэльс (An Act for certain Ordinances in the King's Majesty's Dominion and Principality of Wales).

³⁷ *Scott F. R.* (January 1944). «The End of Dominion Status». *The American Journal of International Law* (American Society of International Law) 38 (1): 34–49.

При учреждении Лиги Наций в 1924 г. Конвент Лиги Наций (the League Covenant)³⁸ предусмотрел в ст. 1 возможность вступления в нее любого полностью самоуправляемого государства, доминиона или колонии.

Профессор Кембриджского университета, британский специалист в области международного права австралийского происхождения Джемс Кроуфорд определял «доминион» как «нечто среднее между колонией и государством»³⁹.

Лондонская декларация (The London Declaration) 1949 г. юридически прекратила существование Британского Содружества наций ввиду событий в Индии⁴⁰. Все государства – участники Содружества наций, кроме Мозамбика (присоединившегося к Содружеству наций в 1995 г.) и Руанды (присоединившейся в 2009 г.), прямо или косвенно подчинялись Великобритании или, по крайней мере, были административно подчинены другому государственному образованию, входившему в Содружество. Главы правительств государств Содружества в 1997 г. на саммите в г. Эдинбурге разработали критерий членства в Содружестве. Последний состоит в том, что государство-кандидат (an applicant country) должно, как правило, иметь конституционную связь с существующим государством, являющимся членом Содружества; оно должно разделять ценности Содружества, его принципы и приоритеты, установленные Декларацией Содружества в г. Хараре в 1991 г., принимать нормы Содружества и его конвенции⁴¹.

³⁸ *Northedge F. S.* (1986). *The League of Nations: Its life and times, 1920–1946*. Leicester University Press.

³⁹ *James Crawford*. *The Creation of States in International Law*. Oxford: Oxford University Press, 1979. P. 243.

⁴⁰ *Moore R. J.* *Making the New Commonwealth*. Oxford: Clarendon, 1987.

⁴¹ См. подробнее: *Крылова Н. С.* Содружество наций: политико-правовые проблемы. М.: ИГП АН СССР, Наука, 1991.

Формально Содружество наций является межправительственной организацией и не имеет структуры органов управления, кроме Секретариата⁴². Штаб-квартира Секретариата Содружества наций располагается в г. Лондоне, Великобритания. Во главе Секретариата стоит Генеральный секретарь Содружества наций (the Commonwealth Secretary-General). Весь персонал Секретариата подотчетен Генеральному секретарю. Бюджет Секретариата утверждается на встрече глав государств – членов Содружества наций. Именно Генеральный секретарь, а не глава Содружества наций (выполняющей церемониальные функции) представляет Содружество наций.

По праву Соединенного Королевства, равно как и в некоторых других юрисдикциях Содружества наций, граждане государств Содружества наций не относятся к правовой категории «иностранцы» (и приравнены в этом смысле к гражданам Ирландии и «лицам, находящимся под защитой Британии»). Вместе с тем «лица, находящиеся под защитой Британии», не обладают тем же объемом гражданских прав, каким обладают граждане государств Содружества наций и граждане Ирландии. Последние приравниваются к гражданам Великобритании.

⁴² Великобритания (а также Индия, Австралия и Канада) заинтересована в замедлении процесса интеграции в рамках Содружества наций. Интеграция размывает влияние государств, учредивших Британское содружество, в особенности после присоединения к нему Республики Кипр. Результатом является так называемый «дуализм» Содружества наций. Развитые в экономическом отношении государства – члены Содружества (Великобритания, Канада и Австралия) выступают за сохранение статус-кво и сотрудничество в формате встреч глав государств без создания каких-либо органов управления. Однако менее развитые государства – участники Содружества выступали и выступают за его преобразование в классическую международную организацию, или, по выражению экс-президента Ганы Кваме Нкрумы (Kwame Nkrumah), в «центр координации» (central clearing house).

Юридических прав, принадлежащих исключительно британским гражданам, но не принадлежащих гражданам государств Содружества наций, относительно немного, однако они касаются права на пересечение государственной границы. Граждане государств Содружества (включая британцев по праву рождения, не являющихся британскими гражданами), не имеющие права на проживание, являются объектом миграционного контроля, включая контроль за реализацией права на работу и занятие предпринимательской деятельностью. Кроме того, граждане государств Содружества, не являющиеся британскими гражданами, не могут быть заняты в таких важных сферах деятельности, как разведка и оборона, работать в Министерстве иностранных дел и Министерстве по делам Содружества.

В соответствии с правом Соединенного Королевства граждане государств Содружества также пользуются определенными привилегиями⁴³.

Ввиду того что в англоязычной юридической терминологии *commonwealth* переводится как общее благо, то оно в определенном смысле является синонимом термину республика (от лат. *res publicum* – общее дело). В связи с этим ряд официальных наименований суверенных государств включают в себя этот термин – Австралия, Доминика, Багамские

⁴³ Граждане государств Содружества, родившиеся до 1 января 1983 г. у одного из родителей, у которых местом рождения является Соединенное Королевство и острова, имеет право на проживание на его территории, соответственно такие лица освобождаются от иммиграционного контроля; граждане государств Содружества, дед которых родился на территории Соединенного Королевства и островов, могут быть приняты на территории Соединенного Королевства на пять лет и позже остаться на неопределенный срок. Ряд из государств Содружества предлагают безвизовый въезд для непродолжительных визитов гражданам. Некоторые позволяют гражданам этих государств приобретать свое гражданство путем регистрации, а не путем натурализации на предпочтительных условиях, в частности предполагающих сокращенный период проживания.

острова, а также некоторые штаты США (Кентукки, Массачусетс, Пенсильвания, Вирджиния) и некоторые другие территории, входящие в их состав (Пуэрто-Рико и Северные Марианские острова)⁴⁴. Отношения содружества США и Пуэрто-Рико предполагают более высокую степень автономии Пуэрто-Рико по сравнению с полномочиями штатов США.

Сообщество (community), как форма объединения государств, не получило единого юридического определения. Под этим термином подразумеваются такие различные по степени интеграции и правовой природе формирования, как Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКО-ВАС), Сообщество Сахело-Сахарских государств, Карибское сообщество (КАРИКОМ), Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна, находящиеся на разных стадиях интеграционного взаимодействия.

Задачей сообщества как интеграционного объединения может являться создание унифицированного валютного, налогового и таможенного режима/ После достижения этих целей оно может быть преобразовано в региональную организацию более высокого уровня – конфедерацию.

Также среди признаков сообщества можно отметить то, что понятие сообщество исключает соподчинение или подчинение одних государств другим.

Профессор международного права Нью-Йоркского университета Томас Мартин Франк (Franck) дает следующее определение термину «сообщество»: это «социальная система длящегося взаимодействия, предполагающая наличие структурных взаимоотношений между акторами»⁴⁵. Сообщество,

⁴⁴ Под общим наименованием «островные территории США» (United States Insular Areas).

⁴⁵ *Franck T. M. Fairness in Int James Paul, Nadarajah Yaso, Haive Karen, Stead Victoria (2012). Sustainable Communities, Sustainable Development: Other Paths for Papua New Guinea. Honolulu: University of Hawaii Press.*

пишет он: «...состоит из системы сознательного взаимодействия между его элементами и разделяемых ими моральных императивов и ценностей»⁴⁶.

С точки зрения Х. Булла, сообщество представляет собой систему макросубъектов и модель их поведения, которой они руководствуются при взаимодействии друг с другом⁴⁷.

1.5. Унии, фузии, инкорпорации и союзы

Одной из форм политического объединения государств является уния (от лат. *unio* – единение). Уния (в англоязычной юридической терминологии – *union*) представляет собой форму объединения монархических государств, предполагающую, что их главой является одно и то же лицо. С точки зрения международного права государства, входящие в унию, являются суверенными государствами. Дипломатический представитель унии является представителем двух государств одновременно, но не является представителем унии, поскольку она не создает субъекта международного права. Международное и, в частности, политическое значение уний не столь велико. Однако оно активно проявляется в военной сфере, поскольку с позиции права состояние войны между членами одной унии невозможно хотя бы по причине того, что подписание акта об объявлении войны одного члена унии другому означало бы объявление войны «самому себе».

Уния, как союз двух и более государств, наиболее близка к конфедерации, однако их нельзя отождествлять. Во-первых, конфедерации могут возникать между республиками и монархиями. В то время как уния возникает исключи-

P. 14. See also *James Paul* (2006). *International Law and Institutions* Clarendon Press, 1995. P. 10.

⁴⁶ See also *James Paul* (2006) *Op. cit.* P. 10-12.

⁴⁷ *Bull H.* *The Anarchical Society: A Study of Order in World Politics.* N.Y., 1995. P. 13 - 21.

тельно с участием монархических государств. Во-вторых, конфедерация учреждается договаривающимися странами посредством заключения договора, а уния возникает в силу принадлежности монарху права престолонаследия в двух и более государствах. Однако это не исключает в дальнейшем возможности заключения договора об унии.

В-третьих, одним из неперменных условий существования конфедерации является политическая общность входящих в ее состав стран, их активное взаимодействие. Для унии нехарактерно наличие тесных союзнических связей.

Различают унии *личные* и *реальные*. Юридическое различие личной (personal union) и реальной унии (real union) заключается в том, что прекращение личной унии возможно ввиду отсутствия юридической способности монарха одного государства являться монархом в другом государстве. Например, если монархом в одном государстве (части унии) становится лицо, относящееся к категории населения, представители которой по закону другого государства не могут занимать пост монарха, уния прекращается. Реальная уния предполагает наличие в правовых порядках государств, входящих в унию, единого порядка престолонаследия.

Личные унии возникают случайно (непреднамеренно), поскольку при подобной форме унии один и тот же монарх в силу стечения обстоятельств становится престолонаследником двух монархов в различных государствах. Образовавшись, личная уния также в любой момент может и распасться, если потомок общего монарха займет престол в одном государстве, а по законам другого члена унии его восхождение на престол не состоялось.

При реальной форме унии законодательство всех ее членов определяет единый порядок престолонаследия, что во многом исключает случайный распад унии. Таким образом, реальная уния может распасться или один из ее членов впра-

ве выйти из нее только при изменении формы правления в одной из стран.

Примером личной унии являлись унии Великобритании и Ганновера (1714–1837 гг.), Кальмарская уния (1397–1523), включавшая в себя Данию, Швецию (с Финляндией), Норвегию (с Исландией, Гренландией, Фарерскими островами и Северными Островами)⁴⁸. Юридической основой данной унии являлся Кальмарский Договор от 25 сентября 1397 г.⁴⁹

В качестве примера реальной унии можно назвать унию Англии и Шотландии. Акт об унии, принятый парламентами Англии и Шотландии и вступивший в силу с 1 мая 1707 г., предусмотрел создание единого союзного государства – Великобритании. В соответствии с названным актом произошло объединение двух парламентов Англии и Шотландии в единый парламент Великобритании. Данная уния действует и в настоящее время, несмотря на воссоздание шотландского парламента и предоставления ей внутренней самостоятельности в соответствии с Актом о Шотландии 1998 г. (был принят парламентом Великобритании 17 ноября 1998 г.)⁵⁰.

В 1800 г. британским и ирландским парламентами был одобрен Акт об унии, в соответствии с которым был объявлен союз Королевства Великобритании и Королевства Ирландии. 1 января 1801 г. был утвержден флаг Соединенного Королевства, который сочетает в себе Георгиевский крест (Англия), Андреевский крест (Шотландия) и флаг Святого Патрика (Ирландия).

⁴⁸ Оркнейские и Шетландские острова. В настоящее время территория Великобритании.

⁴⁹ *Gustafsson Harald*. «A State that Failed?» *Scandinavian Journal of History* (2006) 32#3 P. 205–220.

⁵⁰ *Scotland Act* 1998. Revised text amended by Scottish Parliament Act 2004, Constitutional Reform Act 2005, Scotland Act 2012.

В современных правопорядках трудно найти пример личной унии, однако нельзя исключать возможности ее возникновения.

Примером реальной унии является уния Великобритании и государств, относящихся к категории *commonwealth realm*⁵¹: Канады, Австралии, Новой Зеландии, Антигуа и Барбуда, Багамских островов, Гренады, Барбадоса, Белиза, Ямайки, Папуа-Новой Гвинеи, Сент-Люсии, Сент-Киттса и Невиса, Сент-Винсента и Гренадины, Соломоновых островов и Тувалу, т.е. государств, формальным главой которых является монарх Великобритании.

Фузия (слияние государств) также является одной из правовых форм объединения государств. В англоязычной юридической терминологии данный термин применительно к объединениям государств не используется. Этот процесс обозначается терминами «unification» и «consolidation».

В качестве примера фузий называют воссоединение Федеративной Республики Германия и Германской Демократической Республики, Народной Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики, Северного и Южного Вьетнама (СРВ). Что касается таких государств, как КНДР и Республика Корея, то их объединение возможно исключительно на основе фузии, поскольку, несмотря на дипломатическое признание КНДР в качестве субъекта международного права, Республика Корея не признает его существование в качестве такового и претендует на всю территорию Корейского полуострова, равно как и КНДР не признает существования Республики Кореи в качестве независимого государства.

⁵¹ *Cox Noel*. The Theory of Sovereignty and the Importance of the Crown in the Realms of The Queen // Oxford University Commonwealth Law Journal; Vol. 2, No. 2; 2002.

С юридической точки зрения у этих интеграционных процессов отсутствуют какие-либо общие признаки, являющиеся в то же время их *diferencia specifica*⁵². Если объединение Народной Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики привело к ликвидации двух и созданию одного субъекта международного права – Республики Йемен, то этого нельзя сказать в отношении объединения, точнее, воссоединения (*Deutsche Wiedervereinigung*) ФРГ и ГДР, которое и с политической, и с правовой точек зрения представляло собой присоединение ГДР к ФРГ. В соответствии с положениями Договора между Федеративной Республикой Германия и Германской Демократической Республикой о реализации германского единства (*Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik über die Herstellung der Einheit Deutschlands (Einigungsvertrag)*) от 31 августа 1990 г.⁵³ в § 1 ст. 1 которого содержится прямое указание на вступление (*Beitritt*) ГДР в ФРГ, законодательство ГДР подлежало пересмотру в соответствии с Конституцией ФРГ (*das Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland*) в редакции от 21 декабря 1983 г.⁵⁴ и нормами Европейского Сообщества (ст. 9 Договора об объединении Германии). Международные договоры ГДР, действующие на момент объединения, должны были обсуждаться с точки зрения соблюдения договорных обязательств ФРГ (ст. 12 Договора об объединении Германии).

22 апреля 1990 г. было заключено Соглашение о создании союза между государством Йеменская Арабская Республика и государством Народно-Демократическая Республика Йемен. В соответствии с его положениями между этими государствами 26 мая 1990 г. создается союз под названием

⁵² Выделяющего признака (лат.).

⁵³ *BGBI.* 1990 II S. 889.

⁵⁴ *BGBI.* I S. 1481.

«Республика Йемен» с унифицированной системой права, системой органов государственной власти и судебной системой.

С момента вступления в юридическую силу данного соглашения Президентский совет ЙАР (состоящий на тот момент из пяти членов) действует в переходный период (в соответствии со ст. 3 в течение 30 месяцев с момента вступления в юридическую силу данного соглашения). На первом заседании члены совета избирают Президента и вице-президента, а также формируют все органы государственной власти. Палата представителей осуществляет все полномочия, предусмотренные Конституцией, без права избирать Президентский совет или вносить изменения в текст Конституции. Статья 4 данного Соглашения предусматривает издание Президентским советом декрета об учреждении Вспомогательного совета, состоящего из 45 человек, для содействия Президентскому совету в формировании Правительства Республики Йемен.

В соответствии со ст. 7 данного соглашения Президентский совет уполномочен на издание указов, имеющих силу законов, в том числе указа о созыве Палаты представителей.

22 мая 1990 г. было официально провозглашено создание Республики Йемен. Президент ЙАР Абдулла Салих вступил в должность Президента объединенного государств, а Алим Салим Аль-Байд (Генеральный Секретарь Центрального комитета социалистической партии Йемена – правящей партии в НДРЙ) занял пост вице-президента, а Президент НДРЙ аль-Аттас был назначен премьер-министром.

Объединение НДРЙ и ЙАР в одно государство стало катализатором принятия новой Конституции. По мнению М.А. Абдулвареса, принятие Конституции 1991 г. позитивно повлияло на состояние прав человека в обеих частях Йемена. Впервые, пишет М.А. Абдулварес, были закреплены многие

права и свободы человека, которые ранее не предусматривались в основных законах обоих государств или вовсе были запрещены конституционными нормами (как, например, создание политических партий)⁵⁵.

Конституция Йеменской Республики от 16 мая 1991 г. была принята на общенародном референдуме. Она во многом повторяла Конституцию ЙАР, за исключением положений ст. 3 о шариате как об «источнике права для всех законов».

Таким образом, можно выделить такие юридически значимые *признаки фузии* как формы объединения государств: 1) этническая идентичность населения государств; 2) вхождение ранее территории государств, объединяющихся на основе фузии, в одно государство; 3) разделение государств, объединяющихся на основе фузии, происходило по идеологическим причинам.

Именно на основе перечисленных критериев представляется возможным логическое отделение фузии от инкорпорации (оформляемой как слияние, присоединение одного государства к другому).

Инкорпорацией является, например, присоединение Эстонии, Латвии, и Литвы к СССР в 1940 г. Ряд штатов и других территорий США присоединились к США в форме инкорпорации (Аляска, Гавайские острова).

Гавайская территория (The Territory of Hawaii) существовала в качестве Королевства Гавайи с 1795 по 17 января 1893 г. и Республики Гавайи с 17 января 1893 г. по 7 июля 1898 г., когда территория Гавайских островов получила статус Гавайской территории.

Юридическим признаком инкорпорации той или иной территории в праве США является распространение право-

⁵⁵ Абдулварес М.А. Имплементация международно-правовых норм, касающихся прав человека, в законодательстве Республики Йемен // Право и политика. 2007. № 7.

вого статуса граждан США на население присоединяемой территории. Хрестоматийным прецедентом является рассмотренное Верховным Судом США дело Рассмуссен против США (*Rasmussen v. United States* (197 U.S. 516, 522 (1905))). В результате его рассмотрения суд пришел к выводу, что Аляска была именно инкорпорирована в состав США, поскольку в договоре о передаче Аляски между Россией и США было указано, что «жители уступаемой территории будут пользоваться теми же правами, привилегиями и иммунитетами, что и граждане Соединенных Штатов»⁵⁶.

Термину «уния» синонимичен термин «союз» (в англоязычной терминологии «union»). В этом значении данный термин синонимичен понятию федеративных государств (к примеру, СССР, Республика Союз Мьянма), международных интеграционных блоков, находящихся на самых разных ступенях интеграции (Евразийский экономический союз, Европейский Союз, Союз персоязычных государств).

⁵⁶ На основании этого суд пришел к выводу, что Конгресс не может лишить лиц, обвиненных в совершении мисдиминора права на разбирательства судом присяжных, созданных по общему праву, и положения параграфа 171 Кодекса Аляски в той части, в которой они устанавливают, что для разбирательства мисдиминоров судом присяжных достаточно шести человек, являются неконституционными и ничтожны.

1.6. Зависимые, заморские территории и коронные земли

В прошлом веке многие части суши, несмотря на некоторые признаки государственности (территориальная целостность, четко обозначенные границы территории, население, власть и т.д.), не обладали политической и экономической независимостью, а также полнотой суверенитета, т.е. являлись *зависимыми территориями*. На такие территории распространялась юрисдикция иного государства, которое имело статус метрополии.

В середине прошлого века подавляющее количество колоний получило независимость. Однако в современном мире до сих пор сохранились территории, имеющие разнообразные статусы (что в первую очередь обусловлено историческими причинами, а также характером внутреннего управления), но по сути все также зависимые от иного государства. Например, такие территории могут входить или не входить в территорию своих метрополий.

Ряд зависимых территорий именуется *заморскими территориями*, что обусловлено территориальным отделением государства-метрополии от подчиненной территории океаном или морем.

На сегодняшний день существует порядка 70 зависимых территорий (например, Австралия является метрополией для трех заморских территорий; Великобритания – для 16 территорий, из которых 13 являются заморскими территориями, а три имеют статус *коронной земли*, под которой понимаются владения Британской Короны, которые не являются независимыми территориями, но при этом не входят в состав Соединенного Королевства. Коронные земли являются самостоятельно управляемыми территориями и членами Британско-Ирландского совета.

1.7. Территории с особым статусом

Следует отметить территории, которые имеют особый статус. На сегодняшний день в мире существует четыре территории с особым статусом: Аландские острова, Гонконг, Макао и Шпицберген.

Аландские острова получили особый статус Финляндии в соответствии с заключенным в 1856 г. Парижским мирным договором. В 1921 г. была принята Аландская конвенция, которая подтвердила демилитаризованный статус Аландских островов, предоставленный им в 1856 г. Исходя из условий данного акта, на территории Аландских островов не могут размещаться военные базы и иные военные формирования, установлен запрет на возведение объектов военного назначения. Кроме того, мужская часть островного населения не подлежит призыву на военную службу. Жители островов имеют собственное гражданство, обладают правом избирать и быть избранными в местный парламент, который, в свою очередь, не подчинен и не подотчетен перед парламентом Финляндии. Аландские острова обладают полной автономией в решении вопросов в сфере образования, культуры, защиты памятников старины, здравоохранения, охраны окружающей среды, внутреннего транспорта, вопросов местного самоуправления, почтовой службы, радио и телекоммуникаций. Вместе с тем, если парламент островов выходит за рамки своих полномочий или если принятый закон создают потенциальную угрозу безопасности Финляндии, президент Финляндии вправе наложить на такие законы вето. В свою очередь, в ведении государственных органов власти Финляндии находятся вопросы внешней политики, гражданского и уголовного права, судостроительства, таможенная сфера и налогообложение.

Гонконг получил статус особой территории Китайской Народной Республики в 1997 г. в соответствии с заключенной в этом же году совместной китайско-британской декларации и Основным законом Гонконга. В соответствии с Основным законом 1997 г. Гонконгу предоставлен специальный статус административного района КНР с широкой автономией сроком на 50 лет (до 2047 г.). К полномочиям центральных государственных органов КНР отнесены вопросы обороны и внешней политики территории, полный контроль за органами полиции, вопросы денежной системы, иммиграционной политики. При этом в Гонконге действует собственное законодательство, принимаемое органами власти Гонконга. Более того, данный статус предусматривает право участия в международных организациях.

До 2049 г. статусом специального административного района Китайской Народной Республики обладает также *Макао*, который 20 декабря 1999 г. утратил статус португальской колонии и вошел в состав КНР. Основной закон был одобрен Всекитайским собранием народных представителей в марте 1993 года и по аналогии с Гонконгом основан на принципе разделения экономических и юридических систем в рамках единого государства. Макао имеет собственное законодательство, обладает автономной денежной, таможенной и эмиграционной системами, а также правом участия в международных организациях.

Архипелаг Шпицберген также обладает особым статусом. 9 февраля 1920 г. был подписан Шпицбергенский трактат, которым был определен международно-правовой статус архипелага. До 1920 г. Шпицберген имел статус свободной территории. В соответствии с названным актом над архипелагом был установлен суверенитет Норвегии, иные же участники трактата приобрели равное право на эксплуатацию естественных ресурсов Шпицбергена и его территориальных вод. На основании ст. 9 соглашения Норвегия не вправе со-

оружать и допускать создание морских баз или укреплений на территории архипелага и не может использовать данную территорию в военных целях. СССР присоединился к Шпицбергенскому трактату в 1935 г.⁵⁷. На сегодняшний день участниками соглашения являются более чем 50 государств. По сути, в соответствии с его условиями архипелаг является единственной сухопутной территорией «общего пользования».

⁵⁷ *Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами*, Т. 9. М., 1938.

ГЛАВА 2.

Исторические модели регионального взаимодействия на евразийском пространстве

Региональные объединения, действующие на различных территориях, называемых сегодня евразийским пространством, европейским регионом и т.д. не являются принципиально новым явлением, напротив, на этих территориях и ранее существовали достаточно крупные региональные объединения и государства.

2.1. Монгольская империя (Золотая Орда)

Первым народом, который заселил степи, примыкающие к окраине Гоби, стал новый народ – хунны, его возникновение относят к IV веку до н. э. В III веке до н.э. хунны вступили в борьбу с китайскими государственными образованиями, в результате чего в 202 г. до н.э. было образовано первое монгольское государство – империя Хуннов, чему есть много доказательств из исторических источников Китая различных времен. В дальнейшем после 200-х годов, когда произошел распад империи Хуннов, на территории Монголии появилось несколько ханств.

В начале XII века монгольские племена Трехречья (27 племен нирун-монголов) предприняли очередную попытку объединения, в результате чего появилось государственное образование, которое напоминало скорее союз племён и во-

шло в историю под названием Хамаг Монгол⁵⁸. Однако постоянные междоусобные войны привели к постепенному распаду государства.

Ситуация изменилась с приходом к власти Темучина, который покорив три самых сильных племени Монголии (татарское на востоке (1202 г.), кереитов в Центральной Монголии (1203 г.) и найманов на западе (1204 год)), укрепил свои позиции. В итоге после объединения монгольских племён между Маньчжурией и Алтайскими горами на съезде знати монгольских племен в 1206 году Темучин был избран общемонгольским ханом и получил имя Чингисхана. За период правления Чингисхана с 1206 по 1227 гг. территория Монгольской империи существенно расширилась за счет проведенных военных кампаний. К империи были присоединены территории большей части Азии, включая территории Китая, Ирана и Древнерусского государства. Так в состав империи входили Монголия, Северный Китай, Восточный Туркестан, Средняя Азия, Кавказ, степи от р. Иртыш до Волги. Монгольская империя с западной стороны простиралась от современной Польши, до Кореи на востоке и с северной стороны от Сибири до Османского залива и Вьетнама с юга, охватывая в общей сложности порядка 33 млн км.

В итоге за 21 год правления Чингисхана территория, где жили разрозненные монгольские и тюркские племена, превратилась в единое государство. В начале правления Чингисхану повиновались около 13 тысяч семейств, а к концу его жизни, по подсчетам военного историка М.И. Иванина, ему покорились 720 народов, говоривших на разных языках и исповедовавших разные религии. К XIII вв. практически за-

⁵⁸ Чингисхан: свод свидетельств современников / Пер., сост. и коммент. А. Мелехин. — М.: Эксмо, 2009.

вершился процесс выделения наиболее сильных и влиятельных монгольских племен и родов и их вождей⁵⁹.

После смерти Чингисхана власть в империи перешла к его сыновьям (Чингизидам), которые имели свои улусы. Одним из таких улусов являлся Джучиев улус, более известный как *Золотая Орда*.

В период правления Берке Золотая Орда вышла из состава Монгольской империи, став самостоятельной державой. Как отмечено в литературе, окончательное закрепление независимости Джучиева улуса произошло после курултая, состоявшегося на р. Талас в 1269 году⁶⁰. К этому периоду Золотая Орда занимала самую большую территорию по сравнению с существующими государствами, она простиралась от берегов Днестра до Урала и от Казани до Каспийского и Чёрного морей.

Органы власти и управления

Чингисханом была разработана и проведена военно-десятичная *реформа*. Параллельно старой организации общества по кровнородственному принципу — на основе принадлежности к племенам, родам и аилам — было осуществлено разделение на основе воинской обязанности. Все население было разделено на «тьмы», составлявшие 10 тыс. конного войска, во главе которых стояли нойоны-темники, тысячники во главе тысячи воинов, сотники во главе сотни, десятники во главе десяти воинов. Также функционировала личная гвардия хана, включавшая в себя 10 тысяч человек, состоявшая из особо доверенных и тщательно отбираемых лиц —

⁵⁹ В 1206 г. на съезде-курултае Темучин был избран общемонгольским ханом и получил имя Чингисхана. Все монгольские племена были объединены, а вожди-нойоны признали одного владыку. — Чингисхана.

⁶⁰ См.: Распад Золотой Орды // На стыке континентов и цивилизаций. М.: ИНСАН. 1996. С. 321. — 322.

сыновой господствующей военно-феодальной и чиновной аристократии.

Таким образом, низшей военно-административной единицей была группа семей, обязанная выставять 10 воинов с оружием, доспехами и конем. А самой крупной — владение, дававшее хану возможность мобилизовать 10 тыс. человек. Во главе этих единиц стояли администраторы-командиры: темники, тысячники, сотники и десятники.

Черби управляли людьми и хозяйством улуса, ханской ставкой и гвардией хана.

Основной целью Чингисхана было подчинение других народов и земель. Эта цель могла быть достигнута путем международных переговоров о подчинении других народов воле Хана или при отказе подчинения — путем политики завоевания.

Задачи международной политики империи Чингисхана довольно ясно выражены в дипломатической переписке монгольских ханов с Римским Папой и некоторыми европейскими государствами. Руководимый верой, или своими целями, Чингисхан требовал вселенского признания своей власти. Все враги его империи в его глазах лишь «бунтовщики».

Социальная структура Золотой Орды отражала классовый и национальный состав государства. Господствующее положение занимал аристократический род потомков Чингисхана и его сына Джучи. Им принадлежали все земли, скот, недвижимость (дворцы), множество слуг и рабов, военная добыча, государственная казна и т.д. Сам хан имел наиболее богатый и большой улус типа домена. Джучиды обладали преимущественным правом на занятие высших государственных постов. Им присваивались государственные и военные титулы и звания.

Следующую ступень в военно-феодальной иерархии Золотой Орды занимали нойоны (в восточных источниках — беки).

В компетенцию Хана входили следующие полномочия:

- распоряжение всей собственностью, в том числе, землями;
- назначение и смещение всех высших должностных лиц;
- объявление войны и заключение мира.

Хан был верховным судьей, а также главой вооруженных сил.

На собрании курултая:

- пересматривались границы улусов;
- решались наиболее важные споры и распри между представителями феодальной верхушки;
- рассматривались вопросы войны и мира;
- объявлялись решения хана по другим вопросам.

Центральным органом исполнительной власти являлся диван, возглавляемый высшим должностным лицом — везиром. В структуру дивана входило несколько палат во главе с секретарями⁶¹, в ведении которых были определенные аспекты финансовой, налоговой, экономической и внутривнутриполитической жизни государства. В ведении везира находилась ханская казна и общее управление делами государства от имени и по поручению хана. Везир назначал на должности баскаков, секретарей диванов и других чиновников.

Судебная система Золотой Орды была аналогичной действующей системе в Империи Чингисхана. Как и в Монгольской империи, судебная власть Золотой орды не была независимой, поскольку хан и ряд должностных лиц самостоятельно осуществляли правосудие по всем делам: граждан-

⁶¹ *Березин И. Н.* Тарханские ярлыки Тохтамыша, Тимур-Кутлуга и Саадат-Гирея. Казань, 1851. С. 10.

ским, уголовным и иным вопросам. И только с конца XIII века – начала XIV века были образованы исламские суды кадиев, возглавляемые верховным кадием государства. Таким судам были подведомственны религиозные и брачно-семейные споры. Вместе с тем, в городах назначались специальные судьи-яргучи, в компетенцию которых входило рассмотрение гражданских дел⁶². За рассмотрение спора стороны разбирательства уплачивали официальную пошлину, однако были распространены произвольные поборы.

У кочевых народов существовали традиционные суды родовых старейшин – биев.

Развитие общественных отношений

В различных государствах, которые входили в состав Великой Монгольской империи Чингисхана, развивались отдельные отрасли хозяйства. Так, например, в Золотой Орде наиболее активно были развиты земледелие и скотоводство. Земледелие было также основным занятием в таких районах империи, как Волжская Булгария и Крым, а также Приднестровье, поскольку еще до образования Монгольской империи на этих землях получили значительный урожай ячменя, бобовых, проса и пшеницы. В дальнейшем стали выращивать фрукты.

На юге территории, которые образовывали степи и полупустыни, преобладало скотоводство.

Земли родоплеменных объединений, оставаясь в собственности Великого кагана, передавались в условное владение нойонов, переходили в распоряжение нойонов, становясь их условными владениями и оставаясь более или менее собственностью Великого кагана. Должности нойонов-темников и тысячников были наследственными, но правом собственно-

⁶² Первые руководствовались шариатом, вторые – сводом законов «Ясы». Судебная власть не была отделена от административной.

сти на кочевье и кочующее на данной земле население они не располагали (не могли разделить его по своему усмотрению, передать или продать).

Повинности обычно состояли из поставок скота и кумыса, а также службы кровью — необходимости в указанное время явиться на воинскую службу с оружием, конем и доспехами.

Тесные связи в сфере *торговли* были установлены между государствами внутри Монгольской империи. Основные караванные торговые пути проходили через Золотую Орду. При этом крупные города империи выполняли функции транзитных пунктов в сфере международной торговли.

Торговля имела особое значение для экономики Золотой Орды. В первую очередь, это было обусловлено тем, что пошлинные сборы составляли основную часть казны ханства, в результате чего правящая аристократия была заинтересована в развитии и поддержке внешних торговых связей и налаживании транзитной торговли. Этому способствовало средневековое передвижение товаров между Востоком и Западом. Именно через территорию Золотой Орды тянулись основные торговые пути, одним из которых является Великий шелковый путь, по которому товары из Китая доставлялись в Среднюю и Переднюю Азию. Торговые пути монгольской империи того периода были самыми обустроенными и безопасными в Евразии. Так, в соответствии с «Ясой» любое посягательство на торговца наказывалось смертной казнью.

Международные торговые связи Монгольской империи были развиты с Персией, Германией, Польшей, Румынией и рядом иных стран. Объектом торговли чаще всего были лошади и быки, что объяснялось наиболее развитой областью экономики — скотоводством. Однако те районы, в которых процветало земледелие, поставляли на запад хлеб, соль и т.д. Кроме того, государства империи торговали мехами, кожей, шелком, изделиями из серебра и иными товарами.

Помимо сухопутных торговых путей были налажены морская и речная торговля. Через южные порты Крыма товары имперских государств доставлялись не только в европейские страны, но и в государства африканского континента и переднеазиатские страны.

В Золотой Орде функционировала развитая *финансовая система*, что было обусловлено сложным государственным аппаратом. Казна в основном пополнялась за счет налоговых и торговых сборов, взимаемых с каких-либо территорий. Примечательно, что в целях систематизации налогообложения в Золотой Орде была налажена система переписи населения.

Изначально денежной единицей Монгольской империи были монеты⁶³. После завоевания империей Китая, в котором были предприняты первые в мире попытки введения бумажных денежных ассигнаций (около 650 г. до н.э.), монгольские ханы не просто ввели бумажные деньги в оборот, они смогли наладить повсеместное применение бумажных денег на всей территории объединенных государств.

Для Золотой Орды было характерно параллельное существование натурального обмена (который традиционно осуществлялся между кочевым населением) и обмена на основе металлических монет, который применялся в международной торговле. В 1310-1311 гг. при правлении хана Тохты прошла денежная реформа, в процессе которой в Золотой Орде стали выпускаться собственные денежные знаки, а в последствие была налажена устойчивая денежная система.

Обширные торговые связи Золотой Орды повлияли на формирование ее культуры, которая представляла собой симбиоз различных культур. Особо проявляются в ней черты искусства Китая и Средней Азии. В архитектуре (градо-

⁶³ Национальная валюта — Балыш и Чау.

строительстве) наблюдается элементы культуры Востока, Волжской Булгарии и Руси.

В период расцвета Золотой Орды (вторая половина XIV века) развивается просвещение. В крупных городах были открыты медресе и училища, в которых преподавали ислам, поэтическое искусство и иные науки.

Правовая система времен Чингисхана включала обычное право (торё, адат) народов, шариат, «имперское» право, то есть наследие (предписания) Чингисхана в сочетании с ярлыками ханов.

«Имперское» право основывалось на своде законов «Яса», которая состояла из биликов (статей), включающих в себя нормы, регулирующих различные виды правовых отношений.

Суд в империи вершили как мусульманские судьи (кадии), так и гражданские (аргучи). Первые руководствовались шариатом, вторые – сводом законов «Ясы».

По мере исламизации Золотой Орды особое значение получили нормы шариата, которые применялись главным образом в городах и в местностях с оседлым населением. Семейно-брачное право в основном регулировалось старинными обычаями и в меньшей степени шариатом. В качестве меры наказания в уголовном праве Золотой орды преобладала смертная казнь⁶⁴.

⁶⁴ Она полагалась за измену, неповиновение хану и другим феодалам и должностным лицам, самовольный переход из одного воинского подразделения в другое, неоказание помощи в бою, сострадание пленнику в виде оказания ему помощи пищей и одеждой, за совет и помощь одной из сторон в поединке, ложь перед старшими в суде, присвоение чужого раба или бежавшего пленника. Смертная казнь назначалась в некоторых случаях за убийство, имущественные преступления, супружескую неверность, скотоложство, подсматривание за поведением других и в особенности знати и начальства, волшебство, забой скота неустановленным

Однако, как отмечают очевидцы (Плано Карпини, В. де Рубрук), побывавшие у монголов во второй половине XIII в., смертная казнь не применялась в том случае, если провинившийся договаривался с шаманом и за определенную мзду тот проводил очистительную церемонию⁶⁵.

В уголовном процессе могли применяться жесткие пытки, привлекались свидетели, произносились клятвы. В военно-феодальной организации розыск необнаруженного или скрывшегося преступника возлагался на десятку или сотню, к которым он принадлежал. В противном случае ответственность возлагалась на всю десятку или сотню.

«Яса» также содержала положения, которые на сегодняшний день можно было бы определить как постановления государственного права. Среди таких положений можно назвать правила о порядке административного деления страны (на десятки, сотни, тысячи, тумены, улусы и крылья), нормы, определяющие порядок прохождения чиновниками государственной службы, и т.д.

В дальнейшем военное и государственное право Золотой Орды получило развитие в так называемых биликах (от слова «билик» - знание) Чингисхана, которые преподносились как изречения хана. Билики (изречения) подлежали документированию (как правило, в виде рифмованной притчи) и обна-

способом, мочеиспускание в костер и пепел. Могли казнить даже тех, кто во время застолья подавился костью.

Применялись и другие виды наказаний. Например, за бытовое убийство допускался выкуп в пользу родичей умершего, определяемый социальным положением убитого. У кочевников за кражу лошадей, баранов требовался выкуп в десятикратном размере от стоимости украденного имущества. В том случае, если виновный был не в состоянии заплатить выкуп, он был обязан продать своих детей и рассчитаться с потерпевшим (его семьей). При этом вора, как правило, нещадно били плетью.

⁶⁵ Исаев М.А. История Российского государства и права: / МГИМО (Университет) МИД России. М.: Статут, 2012.

родованию. По утверждению В.В. Бартольда, данный обычай был заимствован у покоренных монголами китайцев⁶⁶. Билики почитались одинаково с «Ясой», более того, они были предметом преподавания⁶⁷.

В форме «биликов» было запрещено пьянство, определялись взаимоотношения между членами ханского рода и т.д.

Итоги

Монгольская империя не случайно характеризуется как величайшая и могущественная непобедимая сверхдержава с процветающей экономикой. При этом следует признать, что монголы использовали многие известные к тому времени инновации и совершенствовали их. Так, многие монголы в настоящее время используют систему письма, введенную еще Чингисханом. Система власти, сложившаяся при Чингисхане, была заимствована многими правителями, в том числе и Иваном Грозным в период образования Русского царства.

Именно в Монгольской империи зародилась международная почтовая система (маршрут «Ям»), которая охватывала огромную часть Евразии и на протяжении нескольких веков доказывала свою эффективность. Используя опыт Китая в использовании бумажных банкнот в Монгольской империи впервые стали выпускать стандартизированные банкноты. И это было сделано еще за сто лет до того, как бумажные деньги были введены в оборот в Европе. Большое значе-

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ На этом в одном из своих «биликов» настаивал сам Чингисхан: «Только те эмиры туманов, тысяч и сотен, которые в начале и конце года приходят и внимают «биликам» Чингисхана и возвращаются назад, могут стоять во главе войска. Те же, которые сидят в своей юрте и не внимают «биликам», уподобляются камню, упавшему в глубокую воду, либо стреле, выпущенной в заросли тростника, и тот и другие бесследно исчезают» (*Рашид-ад-Дин*. Сборник летописей. М., 1952. Т. 2. С. 260).

ние предавалось образованию и развитию наук. Понимая всю значимость данных сфер общественной жизни, учителя в империи полностью были освобождены от налогов.

В итоге отметим, что Монгольская империя «...являла собой образец одного из больших и могущественных центров, достигших значительных успехов в градостроительстве, скотоводстве и земледелии. Особенно высоки достижения империи Чингисхана в области государственности и культуры»⁶⁸.

Империя Чингисхана просуществовала несколько столетий, однако из-за существенных различий покоренных им этносов с 1294 года начался процесс ее распада.

По мнению ряда историков, зависимость от Золотой орды во многом предопределила ход дальнейшей истории для многих государств, в том числе и для России, способствовала преодолению раздробленности русской земли, созданию единой государственности⁶⁹.

В целом же отметим, что за весьма непродолжительный период существования Золотой Орды в качестве самостоятельного государства уже к началу XIV века стала доминирующей силой для всей Евразии, потеснив Монгольскую империю, а затем и Монгольское ханство, которое было образовано в 1368 году⁷⁰.

⁶⁸ http://www.plam.ru/hist/velikie_imperii_mira/p12.php#metkadoc4

⁶⁹ См.: История России с древнейших времен до второй половины XIX века. Ч. 1. / Под ред. академика Личмана Б.В. Уральский гос. тех. ун - т, Екатеринбург, 1995.

⁷⁰ См., напр.: Григорьев А. П. Время написания ярлыка Ахмата // Историография и источниковедение истории стран Азии и Африки. Л.: ЛГУ. 1987. Вып. X. С. 38-47.

2.2. Русское царство

История образования

Русское (Российское) царство было образовано при Иване IV (Иване Грозном) и существовало в период с 1547 по 1721 г., когда в период правления Петра I была провозглашена Российская империя.

Вместе с тем объединение раздробленных княжеств вокруг Москвы началось еще при Иване III. Именно во второй половине XV века к Московскому княжеству были присоединены Ярославское княжество (1463), Пермский край (1472), Ростовское княжество (1474), Новгород с его обширными территориями (1478). После присоединения Твери, Иван III создал единое государство и провозгласил себя «Государем всея Руси».

После полного падения монголо-татарского ига Иван III, а затем и его сын Василий III продолжили расширение государственных границ. В 1510 г. был присоединен Псков, в 1514 г. в состав Московского государства вошел Смоленск, а в 1521 г. – Рязанские территории и т.д.

Таким образом, процесс объединения северо-восточной и северо-западной Руси к концу XV века завершился образованием одного из крупнейших европейских государств – Русского государства.

К началу царствования Ивана IV Русское государство простиралось от Белого и Баренцева морей на севере до Чернигова, Путивля и рязанских земель на юге; от берегов Финского залива и Смоленска на западе до Северного Урала и нижегородских земель на востоке⁷¹. В 1552 г. в состав Русского государства вошло Казанское ханство, через несколько лет Иваном Грозным было завоевано Астраханское ханство.

⁷¹ Зимин А. А., Хорошкевич А. Л. Россия времени Ивана Грозного. — М.: Наука, 1982.

В последующие годы происходило активное расширение границ Русского государства на восток и на юг. Так, в 1583 г. в состав Русского государства вошло Кодское княжество, в результате захвата в 1586 г. к Русскому государству были присоединены территории Демьянского и Цингальского княжеств, в 1594 г. – Кондинского и Пелымского княжеств, а к 1598 году завершилось завоевание Сибирского ханства. Расширение территории Русского государства во всех направлениях продолжалось и в последующие годы.

Органы власти и управления

Образование Русского государства повлекло за собой существенные социально-экономические и политические изменения. Так, в условиях политической централизации начала формироваться сословно-представительная монархия. При этом церковь занимает в ней особое политическое место: высшее духовенство принадлежало к привилегированным слоям общества, русский митрополит избирается с согласия московского великого князя.

К концу 40-х годов XV века при Иване IV из представителей Боярской думы сложился круг «особо приближенных» государственных деятелей, которым царь доверил ведение государственных дел. Так было образовано правительство, которое получило название *Избранная рада* (была упразднена в 1560 г., когда Иван Грозный решил «усилить» собственную власть).

Серия произошедших в государстве восстаний начала второй половины XVI века обусловила необходимость проведения ряда реформ, в том числе по укреплению государственности и централизации власти. В феврале 1549 г. Иван IV созвал собрание, так называемый «Собор примирения», в котором, по утверждению И. Д. Беляева, приняли участие вы-

борные от всех сословий⁷². Впоследствии такие соборы получили название «Земские». Земские соборы созывались для рассмотрения особо важных вопросов, которые не терпели отлагательств (например, вопросы войны и перемирия), в том числе на соборах принимались решения, касающиеся вопросов внутренней и внешней политики, налогов и сборов и т.д. Земский собор являлся одним из высших органов государственной власти.

Однако вся полнота государственной власти была сосредоточена в руках царя. Боярская дума в XVI-XVII веках также являлась одним из высших органов государственной власти, формируемая из высшей знати. Ее полномочия определялись исключительно царем, при этом не существовало какого-либо законодательного акта, регулирующего ее деятельность. Судебник 1550 г. в целом определил ее как законодательный орган.

К центральным органам управления Русского царства относились также приказы, формируемые по различным признакам (территориальному, отраслевому и т.д.).

Реформаторские преобразования также коснулись системы управления «на местах». В 1556 г. были отменены «кормления» (ранее бояре «кормились» за счет управления землями, все полученные сверх отправляемы в казну средства поступали в их личное распоряжение). Управление на местах было передано избираемым губным старостам.

Были учреждены Челобитная изба, являющаяся высшей апелляционной инстанцией, которая также осуществляла контрольные полномочия в отношении различных учреждений; Посольская изба, в ведении которой находились вопросы дипломатических сношений, и т.д. Таким образом, постепенно территориальный признак управления постепенно стал заменяться на функциональный.

⁷² Беляев И. Д. Земские соборы на Руси. М., 1902.

Очередная кардинальная реформа государственного устройства страны началось в первые годы XVIII века, уже при Петре I. В 1702 г. была упразднена Боярская дума, ее сменил вновь образованный государственный орган – «Консилия министров» - совет глав важнейших ведомств при царе. Консилия министров был ликвидирован в 1719 г. в связи с учреждением постоянно действующего высшего органа государственной власти – Правительствующего сената. В тот же период стало очевидным неэффективность действующей системы приказов. Вместо них были созданы коллегии (будущие министерства).

В целом же можно отметить, что система органов управления в стране, созданная именно в период правления Петра I, в литературе характеризуется как «... своеобразный культ бюрократических учреждений и административных инстанций»⁷³.

Развитие общественных отношений

Вторая половина XV– первая половина XVI века характеризуется наивысшим подъемом ряда промышленных отраслей (железообрабатывающая, солеваренная, оружейная промышленность, строительная сфера и т.д.), что напрямую было связано с развитием технического прогресса⁷⁴. Особое место в экономике страны занимало государственное производство. Первые крупные государственные предприятия, образованные еще XV–XVI вв., выпускали военную продукцию. Так, на Пушечном дворе в 1586 г. была отлита знаменитая «царь-пушка». Строительная сфера также находилась в

⁷³ История России. Краткий справочник школьника - Издательства: Слово, ОЛМА-ПРЕСС Образование, 2003 // <http://www.rusempire.ru/istoriya-rossii-kratko.html>

⁷⁴ См., например: Рыбаков Б.А. Ремесло Древней Руси. М. 1948; Колчин Б.А. Ремесло / Очерки русской культуры XIII-XVвв. Ч. 1. Материальная культура. М. 1969.

монополии государства. Именно в период Русского царства под руководством Приказа каменных дел были построены такие памятники истории и архитектуры как Московский кремль и храм Василия Блаженного.

Присоединение больших территорий не способствовало развитию сельского хозяйства, которая продолжала оставаться ведущей отраслью экономики страны. С учетом существенного отставания численного прироста населения от присоединенных к Русскому царству территорий, неудивительно, что аграрный сектор экономики находился в упадке, что однако способствовало сохранению и развитию промыслов. В период образования Русского государства ремесленное дело не было активно развито, что было связано с последствиями татарских набегов. Со временем оно стало возрождаться (чему в немалой степени способствовало слабое сельское хозяйство, которое носило натуральный характер), при этом в XVI–XVII вв. наблюдается усиление специализации промыслов. В районах Москвы и Ярославля развивались в основном текстильные промыслы, в Вологде, Ярославле и Казани – кожевенные, а близ Тулы и в районе Онеги – металлургические. Тогда же в XVII веке началась специализация сельского хозяйства. Поволжье, Урал и ряд иных районов специализируется на производстве хлеба, в Новгородской и Псковской областях растет производство пеньки и льна.

Интересными являются доказанные историками факты цеховой организации ремесленников в городах. Так, по утверждению А.П. Пронштейна, в Нижнем Новгороде представители каждой отдельной профессии селились «компактно», на одной улице, в одном районе и т.д. При этом они имели свою организацию во главе со старостой и патрональным храмом. Другой формой организации ремесленников были

торговые ряды. В Новгороде существовало особое объединение носильщиков⁷⁵.

Постепенное развитие сельского хозяйства и ремесленного дела привели к необходимости налаживания торговых связей. Со второй половины XVI в. стали создаваться крупные торговые рынки, что привело к преобразованию городов в центры производства и торговли. Многочисленные торговые лавки и центры действовали в Великом Новгороде, Пскове, Твери, Серпухове, Москве и т.д. Во внешней торговле были налажены связи с Украиной и Белоруссией, откуда на русские ярмарки привозились меха, кожа и т.д. Молдавия в основном вывозила из России продукты сельского хозяйства и ввозила промышленные изделия. После неудачи в Ливонской войне Россия потеряла дороги через Смоленск и проход к Балтийскому морю. Одновременно налаживались торговые связи с Западной Европой, откуда ввозились, как правило, металлы и металлические изделия, военное снаряжение, вино, писчая бумага, драгоценные металлы и т.д. Показательным является учреждение в 1555 г. в Англии Московской компании, ведущей торговлю с Русским государством. Активно стало развиваться также среднеазиатское направление.

Учитывая экономические преобразования в стране в 1535 г. вследствие объединения русских земель была проведена денежная реформа, в процессе которой была упразднена двойная денежная система (новгородская и московская) и установлена единая система.

К концу XVII века снижение экономики страны было обусловлено затянувшейся Ливонской войной. Россия стала заметно отставать от передовых стран Запада. Экономиче-

⁷⁵ Зимин А. А., Хорошкевич А. Л. Россия времени Ивана Грозного. — М.: Наука, 1982.

ская ситуация усугублялась также необходимостью содержания регулярной армии, отсутствием крупной мануфактурной промышленности, сложностями во внешней политике и т.д.

В конце XVI века приходит в упадок сельское хозяйство. Это было связано в первую очередь с разорением крестьянства (необходимость содержания постоянной армии привела к значительному повышению ренты за пользование землей) и их уходу от помещиков (после «Юрьева дня»). Именно тогда началось закрепощение крестьянства. Сначала в 1581 г. были введены «заповедные годы», т.е. в течение пяти лет крестьянин не имел права уйти с помещичьей земли. При этом из-за сельскохозяйственного кризиса и голода основная часть крестьянства вынуждена была подписывать с помещиком ссудные грамоты, условия которых фактически превращали крестьян в крепостных. Заключив такую кабальную сделку, крестьянин навсегда терял право ухода от помещика. С другой стороны начинают развиваться рыночные отношения, в торговые отношения все чаще вступают феодалы, которые уже прямо заинтересованы в увеличении барщины. Эти и иные обстоятельства привели в 1649 г. к полному закрепощению крестьян.

Во всех сферах проявляется классовая дифференциация по имущественному признаку. Например, в соответствии с Судебником 1550 г. за «бесчестье» гостя был установлен штраф в 50 руб., за «бесчестье» «среднего» посадского человека — 5 руб. и «молодшего» — 1 руб.

Период существования Русского царства нельзя охарактеризовать как значимое развитие *всех отраслей права* в силу действия «старого» законодательства. Однако следует отметить, что именно в этот период появляются памятники русского права – Судебник Ивана III 1497 г. и Судебник Ивана IV 1550 г. Более того, Судебник Ивана III считается первым «кодексом» Русского государства. Данный документ установил единую систему государственного управления и

регламентировал деятельность государственных органов. Судебник устанавливал срок для крестьянских переходов (один раз в году, в Юрьев день) и уплату за пользование двором. При этом он ограничил свободу крестьян и прикрепил их к земле.

Кроме того, на развитие права русского государства указывает и ряд новелл, например, в уголовном законодательстве. Так, если ранее преступлением считалось совершение конкретных действий против личности или его имущества, то теперь стали понимать всякие действия, которые так или иначе угрожают государству или господствующему классу. Впервые появляется понятие «государственное преступление», за которое устанавливается смертная казнь. Меняется цель установления наказания. Изначально наказание за совершенное преступление преимущественно носило «торговый» (имущественный) характер. Претерпев изменения, цель наказания стала заключаться в «устрашении» эксплуатируемых масс, соответственно в качестве наказания стала преобладать смертная казнь.

Одним из памятников Русского царства является Соборное Уложение 1649 г., которое представляет собой свод правил феодальной Руси, принятый на Земском соборе и впервые отпечатанный в типографии. Иными словами, это первый *печатный* памятник русского права. Цель его принятия заключалась в придании нормативного характера правовым нормам, которые ранее носили казуальный характер. Более того, впервые в Соборном Уложении предпринята попытка отраслевого расположения норм права.

Законодательство того периода остро нуждалось в упорядочении. С 1550 по 1649 г. (т.е. на момент принятия Соборного Уложения) было принято 445 указов, нормы кото-

рых в большинстве случаев противоречили друг другу⁷⁶. Следует отметить, что этот документ действовал порядка 200 лет и в период Российской империи.

Судебная власть изначально осуществлялась в рамках трех систем: государственной, церковной и вотчинной, при этом в отсутствие принципа разделения властей судебные функции выполняли органы управления. В конце XV века к осуществлению судебных функций в Москве так называемых «лучших людей» - представителей местного населения. Это правило впервые нашло законодательное закрепление в Судебнике 1497 года.

Совершенствование в дальнейшем судебной системы Русского царства привело к весьма значимой судебной реформе. В начале XVII века в нее была включена система судебных приказов (Московский, Владимирский, Дмитровский, Казанский и др.). Судебные приказы относились к высшим судебным органам, которые впоследствии были объединены в единый Судебный приказ. Судный приказ, деятельность которого уже строилась по территориальному признаку, являлся высшей судебной инстанцией по гражданским делам, судом второй инстанции по решениям, которые были вынесены судами наместников, воевод и губернских старост.

Отметим, что в Соборном Уложении 1649 г. значительное внимание было уделено именно процессуальному праву.

Итоги

«Нет времени в истории феодальной России более противоречивого, чем вторая половина XVI в. Успехи соседствовали с поражениями»⁷⁷. И это действительно так. Если в

⁷⁶ Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. Ростов-на-Дону: Феникс. 1995.

⁷⁷ Зимин А.А., Хорошкевич А.Л. Россия времени Ивана Грозного. — М.: Наука, 1982.

первой половине XVI века был экономический подъем рост городов, то затем последовал экономический кризис, что было вызвано как внутренними, так и внешними факторами. С постепенным присоединением новых территорий происходило перемещение населения из центральных районов, что отчасти приводило к запустению городов центра «старого» Русского царства, при этом не хватало возможностей для сельскохозяйственного освоения новых территорий. Постоянные внешние угрозы требовали содержания регулярной армии и т.д. Все это происходило на фоне укрепления крепостничества и установления основ сословно-представительной монархии⁷⁸. В подобных условиях действующие торгово-экономические отношения не могли связать воедино всю территорию Русского царства. В этой связи в литературе отмечается, что создание общероссийского торгового рынка стало возможным только к XVII веку. До этого периода на Руси установление капиталистических отношений и буржуазии не представлялось возможным⁷⁹.

Уровень экономического развития Русского царства на рубеже XVII века сопоставим с развитием европейских стран XIII-XIV веков. Объяснить такое положение можно многими причинами, например, слабым товарооборотом, политикой, проводимой в государстве, большими налогами, крепостничеством и т.д. Однако последующее расширение внешнеэкономических связей привело к укреплению экономики, что стало прямым следствием образования Русского царства и расширения его границ.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Зимин А.А. Россия на пороге нового времени (очерки политической истории России первой трети XVI века). М. 1972.

2.3. Российская империя

История образования

Традиционно основание Российской империи относят к 1721 г., когда после Северной войны 22 октября (2 ноября) царем Московского царства Петром I была провозглашена империя, а он по прошению сенаторов принял титулы Императора Всероссийского и Отца Отечества⁸⁰.

Однако объединение земель русского царства началось ещё ранее. Уже в ходе Северной войны, в 1702 г., Пётр I вновь присоединяет к России Ингерманландию (Ингрию, Ижорскую землю), которая в соответствии с Плюским перемирием, заключенным в мае 1583 г. Иваном Грозным со Швецией являлась шведским владением и имела статус завоеванной территории. В 1703 г. основывается Санкт-Петербург, а также так называемое «герцогство Ингерманландское» («герцогство Ижорское»), которое в 1708 г. было преобразовано в Ингерманландскую губернию (с 1710 года - Санкт-Петербургская губерния). Кроме того, к концу Северной войны (1721 г.) к русскому царству в соответствии с условиями Ништадтского мирного договора отошла восточная часть Карелии, включая Карельский перешеек. А также присоединяется ещё ряд территорий, которые ранее не входили в состав России⁸¹.

Ко второй половине XVIII века Речь Посполитая приходит к упадку. Влияние на Речь Посполитую со стороны России и Пруссии заканчивается тремя разделами 1772 – 1795 гг., в результате которых в состав России входит Белоруссия,

⁸⁰ Агеева О. Г. Титул «император» и понятие «империя» в России в первой четверти XVIII века // Мир истории: Российский электронный журнал. — 1999. — № 5.

⁸¹ Эстляндия, Лифляндия (Ливония), юг Финляндии. Фактически под контролем России оказывается Курляндия, формально находившаяся в вассальной зависимости от Речи Посполитой

часть Литвы, часть Украины и часть Прибалтики. В период войны с наполеоновской Францией Россия занимает уже территорию самой Польши. По результатам Венского конгресса от 1815 г. образуется Царство Польское, в которое вошли не все ее земли (Познань отошла к Пруссии, Краков – к Австрии). С Российской империей Польское царство заключает унию⁸². После ряда восстаний, организованных поляками против царской власти, имперское правительство принимает решение о ликвидации польской автономии – Царство Польское фактически распускается в период, начиная с 1866 г.⁸³

Не менее значимым для России является и Крымский полуостров, который 8 апреля 1783 г. царским манифестом Екатерины II вошел в состав империи.

Присоединение к Российской империи грузинского царства Картли-Кахети началось с договора (Георгиевского трактата), подписанного 24 июля (4 августа) 1783 г., в соответствии с которым Грузия перешла под протекторат России в обмен на предоставление военной помощи. В связи с нарушением его условий грузинской стороной, российские войска в 1787 г. вышли с территории Грузии.

В 1799-1800 гг. Павел I возобновляет договор и по ходатайству царя Георгия XII посылает в грузинскую область Картли-Кахети войска. В 1802 – 1805 гг. империя заставляет аристократию княжества принести присягу на верность рос-

⁸² Более подробно см.: Ващенко А.В. К вопросу о создании конституционного Царства Польского в составе Российской империи (1815-1831) // Научные труды МГПУ им. В.И. Ленина. Ч.П. М., 1996.

⁸³ Польша разделяется на губернии, общепольские ведомства прекращают своё существование, а их дела передаются правительству империи. На Польшу также распространяется общеимперская система образования и судебная организация, введено обязательное употребление русского языка.

сийскому престолу, и высылает в Россию ряд представителей высшей знати, которым назначается императорская пенсия.

Другое грузинское княжество – Имеретия – в XVIII веке неоднократно обращается к России за помощью в противостоянии Турции. В 1804 г. царь Соломон II подписывает договор о протекторате (Элазнаурская конвенция). В 1811 году Имеретинское царство было превращено в Имеретинскую область Российской империи. А в 1803 г. княжество Мегрелия, стремясь освободиться от вассальной зависимости от Имеретии, принимает российский протекторат. В 1810 – 1829 гг. происходит присоединение княжество Гурия.

В тот же исторический период к Российской империи в добровольном порядке присоединились Карабахское и Шекинское ханства. По условиям Куркчайчского трактата от 14 мая 1805 г., заключенного между карабахским ханом и Россией, ханство перешло под российское «владычество». 20 мая 1805 г. на верность российскому императору присягнуло также Шекинское ханство. Юридическое закрепление такого присоединения было зафиксировано в Гюлистанском мирном договоре⁸⁴, по условиям которого Персия отказалась от своих притязаний на Карабахское, Гянджинское, Ширванское, Шекинское, Бакинское, Дербентское, Кубинское и Талышское ханства, а также на Восточную Грузию и Дагестан.

По окончании русско-персидской войны 1826—1828 гг. был подписан Туркманчайский мирный договор, в соответствии с которым к России также отошли Эриванское и Нахичеванское ханство, Ордубадский округ и другие территории.

С XIX века в состав империи, кроме того, вошли Финляндия, Средняя Азия и Памир. Бухарское ханство, Хивинское ханство получили статус зависимых территорий (вассалитет).

⁸⁴ Договор заключен 24 октября (5 ноября) 1813 г. по итогам русско-персидской войны (1804 – 1813 гг.)

В 1914 г. под протекторат Российской империи был принят Урянхайский край. Территория Российской Империи на этом этапе делилась на губернии и области, при этом часть губерний и областей была объединена в генерал-губернаторства (Варшавское, Иркутское, Киевское, Московское, Приамурское, Степное, Туркестанское и Финляндское). Губернии и области делились на уезды и округа, последние — на волости. Кроме того, в административном делении Российской империи существовало одно наместничество — Кавказское, которое также состояло из губерний и областей.

Органы власти и управления

На всем протяжении существования Российской империи главой государства являлся Император. В 20-70-е гг. XVIII века высшим государственным органом, подчиненным императору, выступал Сенат, возглавляемый генерал-прокурором. В подчинении Сената находились коллегии — центральные учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления⁸⁵.

⁸⁵ в том числе: Главный магистрат — ведал всем посадским населением, ему подчинялись магистраты и ратуши всех городов; Вотчинная коллегия — ведала дворянским землевладением; Коммерц-коллегия, Берг-коллегия и Мануфактур-коллегия — ведали торговлей и промышленностью; Иностранная коллегия — ведала международными отношениями; Военный совет — высший законодательный и законосовещательный орган, в ведении которого находились военно-организационные вопросы империи; Адмиралтейств-коллегия — высший орган управления военноморским ведомством; Камер-коллегия — ведала государственными доходами; Штатс-коллегия — ведала государственными расходами; Ревизион-коллегия, которая контролировала поступление доходов, сбор податей, налогов, пошлин, правильность расходований учреждениями выделенных им сумм; Юстиц-коллегия, в ведении которой находилось гражданское судопроизводство; Синод (Духовная Коллегия), управлял делами православной церкви (толкование религиозных догматов, соблюдение обрядов, вопросы духовной цензуры и просвещения, борьба с еретиками

Исполнительную и судебную власть на местах осуществляли губернаторы, которые назначались императором. Губернии были разделены на провинции, во главе которых стоял воевода. Провинции в свою очередь делились на дистрикты (уезды) с воеводой и уездной канцелярией.

В отношении порядка управления территория Российской Империя была разделена на губернии «по общему учреждению управляемые» и губернии, области и земли, «управляемые по особым учреждениям». Таким образом, законодательство, действовавшее в определенных областях Российской Империи, характеризовалось весьма существенными особенностями по сравнению с областями «по общему учреждению управляемыми»⁸⁶.

Главой губернского правления являлся Губернатор⁸⁷. В соответствии с принятым 13 июля 1987 г. Положением комитета министров губернатор был уполномочен издавать в пределах своего ведомства постановления. Земское положение от 1890 г. существенно расширило полномочия губернатора, предоставив право вмешательства в земские дела.

и раскольниками). См.: Кондрашов А.П. Справочник необходимых знаний. -М.: РИПОЛ КЛАССИК. 2001. С. 424-425.

⁸⁶ Б.Е. Нольде определял империю как форму управления, где отдельные области государства могут иметь собственное устройство, отличное от общего права и основанное на историческом праве отдельных народов, входящих в состав этого государственного объединения. // Нольде Б.Э. Очерки русского государственного права. – СПб., 1911.

⁸⁷ В портовых городах (Николаеве и Кронштадте) и некоторых местностях, населённых казачьими войсками или находящихся на окраинах государства, существовала должность военного губернатора. Губернатору принадлежала вся полнота исполнительной власти, контроль за деятельностью всех учреждений и должностных лиц губернии, практическое осуществление указов и распоряжений правительства, обеспечение «тишины и порядка» в губернии. В этих целях губернатору подчинены все воинские части и команды на территории губернии.

Вице-Губернатор возглавлял Казенную палату, ведающую всеми финансовыми вопросами (сбором податей, таможенных, кабацких и других сборов, налогов и платежей, их расходованием и т.д.).

В 1775 г. в Российской империи были учреждены Приказы общественного призрения, которые находились в подчинении губернатора и предводителя дворянства. В ведении Приказов находилось управление школами, больницами, богадельнями, приютами, смирительными домами и тюрьмами.

В период XIX — начала XX веков помимо Императора в систему государственной власти входили:

- Правительствующий сенат во главе с генерал-прокурором;
- Святейший синод во главе с обер-прокурором;
- Комитет министров во главе с председателем;
- Совет министров;
- Государственный совет;
- Государственная дума;
- Собственная его императорского величества канцелярия во главе с управляющим;
- министерства (внутренних дел, иностранных дел, юстиции, финансов, народного просвещения, путей сообщения, государственных имуществ, торговли и промышленности, Военное, Морское, Министерство императорского двора), управления (Главное управление государственного коннозаводства, Главное управление землеустройства и земледелия), а также Генеральный штаб и Государственный контроль.

Правительствующий сенат являлся высшим совещательным органом при Императоре. С начала XIX века он осуществлял надзорные функции в отношении деятельности государственных учреждений, а с 1864 г. — являлся высшей кассационной инстанцией.

Комитет министров (1802 – 1906) занимался предварительным обсуждением вопросов. Его заключение, принятое единогласно или большинством голосов, вносилось в журнал, который представлялся на утверждение императору.

Совет министров (1861 – 1882) под председательством императора являлся совещательным органом и рассматривал общегосударственные дела, которые требовали не только утверждения императора, но и личного его присутствия при их обсуждении. Заседания проводились на нерегулярной основе и назначались непосредственно императором. С 1882 г. заседания Совета прекратились. Однако с момента принятия Николаем II Указа «О мерах к укреплению единства в деятельности министерств и главных управлений» Совет министров возобновил свою деятельность.

Государственный совет был образован в 1810 г. манифестом Александра I как высший законосовещательный орган. Членов Государственного совета назначал и отстранял от должности император. Абсолютное большинство в Государственном совете представляли дворяне⁸⁸. Председатель и вице-председатель Государственного совета назначались императором ежегодно. Кроме того, по должности в число членов входили министры.

Устройство, порядок осуществления деятельности и полномочия Совета были установлены специальным нормативным документом – «Образование Государственного совета». Государственный совет состоял из общего собрания (в него входили члены всех департаментов), Государственной канцелярии, департаментов и постоянных комиссий.

В соответствии с названным актом решения принимались большинством голосов, однако на практике данное правило не всегда соблюдалось. Император рассматривал мнe-

⁸⁸ причем назначение в Госсовет в большинстве случаев было фактически пожизненным.

ния, как меньшинства, так и отдельных членов Совета, принимая решение, наиболее соответствующее его позиции.

Изначально полномочия Государственного совета ограничивались законодательными функциями, однако со временем его компетенция была расширена и к его полномочиям стали относиться различные вопросы в финансовой (с 1811 г.), судебной и административной (с 1812 г.) сферах.

15 (27) апреля 1842 г. вместо «образования Государственного совета» принимается новый акт – «Учреждение Государственного совета», который существенно расширил сферу деятельности Совета и менял порядок принятия законов. В соответствии с данным документом на рассмотрение совета представлялись практически все проекты, при этом законы, уставы и учреждения после принятия их Советом поступали на утверждение императора.

С 20 февраля 1906 г. Государственный совет стал законодательным органом — верхней палатой первого российского парламента, наряду с нижней палатой — Государственной думой. Половина членов Государственного совета назначалась императором, другая половина — избиралась.

6 августа 1905 г. был принят манифест⁸⁹, учреждающий в России выборный законосовещательный орган – *Государственную Думу*, который впоследствии стал законодательным органом Российской империи. В соответствии с данным актом Дума создавалась для «предварительной разработки и обсуждения законодательных предложений, восходящих, по силе основных законов, через Государственный совет, к верховной самодержавной власти».

⁸⁹ Манифест от 6 августа 1905 г. об учреждении Государственной Думы в России. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 3-е. Т. 25 (1905). СПб., 1908. № 26803. С. 754 – 755; № 26656. С. 637 — 638; № 26661. С. 640 — 645.

Законом от 20 февраля 1906 г., регулирующим порядок работы Думы, и «Основными государственными законами» от 23 апреля 1906 г. были окончательно определены ее полномочия: рассмотрение законов и утверждение государственного бюджета. Принимаемые в период между сессиями единолично императором законы подлежали утверждению депутатами Думы на очередной сессии.

По общему правилу, законодательные предположения подлежали изначально рассмотрению в Государственной Думе (для рассмотрения законопроекта он должен быть подписан не менее чем 30 депутатами) и в случае их одобрения поступали в Государственный совет. Вместе с тем, обладая собственной законодательной инициативой, Государственный совет рассматривал и одобрял такие проекты, которые в дальнейшем передавались в Государственную Думу. После одобрения обеими палатами законопроекты передавались императору для утверждения.

Следует отметить, что Государственный совет и Государственная Дума были наделены надзорными полномочиями. В случае возникновения сомнений в законности принимаемых чиновниками министерств и ведомств решений или совершаемых ими действий обе палаты могли обратиться с запросом к соответствующему министру или руководителю ведомства.

Святейший Правительствующий Синод, учрежденный Петром I в 1721 г. и действующий до 1917 г., имел статус высшего государственного органа церковно-административной власти. Синод действовал от имени Императора. Распоряжения последнего, касающиеся церковных дел, для Синода были окончательными и обязательными для исполнения.

Согласно Основным законам Российской империи, Синод определялся как «соборное, обладающее в русской православной церкви всеми видами высшей власти и состоящее в сношениях с заграничными православными церквями пра-

вительство, чрез которое действует в церковном управлении верховная самодержавная власть, его учредившая».

Синод принял на себя часть функций патриарха по управлению церковью в части общецерковных функций и внешних сношений, а также соборы всех епископов поместной церкви, то есть Поместный Собор. С согласия верховной власти Синод был уполномочен открывать новые кафедры, он избирал епископов. В его ведении находились также вопросы, связанные с установлением церковных праздников и обрядов, канонизирования святых и т.д. При этом Синод осуществлял полномочия суда первой инстанции в отношении епископов, которым предъявлялись обвинения в совершении антиканонических деяний; выносил не подлежащие опровержению окончательные решения по бракоразводным делам, делам о снятии с духовных лиц сана, о придании миян анафеме и т.д.⁹⁰

Управление на местах. В результате реформ, проведенных в 1863 — 1874 гг. (земская реформа), появились учреждения, которые должны были заниматься делами на местном уровне.

Развитие общественных отношений

Стратегические направления *внешнеторговой деятельности* к моменту образования Российской империи складывались постепенно, в результате внешнеторговые связи были налажены по всему территориальному периметру империи. На западных границах империя сотрудничала с европейскими странами, причем эти торговые отношения имели наибольший приоритет. Основными экспортными товарами считались пушнина и воск. Импортировались же, как правило, сукно, серебро, цветные металлы, химикаты, краски, соль, сельди и вина. Стоит отметить, что в средние века торговые

⁹⁰ Цыпин В.А. Церковное право. Изд. 2-е. М.: Изд-во МФТИ. 1996.

отношения с Ганзейским союзом (союз немецких свободных городов в XIII—XVII веках, образованный на территории Северной Европы в целях защиты торговли и купечества от власти феодалов) не были равноправными для русского купечества. Так, при уплате пошлин ганзейцы пользовались существенными льготами, могли проверять качество русских товаров и при выявлении недостатков требовать компенсации. Подобных прав русские купцы не имели. Кроме того, Ганза всячески препятствовала въезду русских со своими товарами. В основном торговля шла на территории Российского государства, основным центром такой торговли был Новгород, где был образован так называемый Ганзейский двор (был закрыт Иваном III в 1494 г. в ходе реализации торговой политики, направленной на получение русскими купцами равного статуса пребывания и деловой активности в Прибалтийских городах, а также для ликвидации всех привилегий, которыми пользовались ганзейцы в новгородской торговле. Впоследствии эти привилегии были восстановлены⁹¹).

На востоке страны торговля осуществлялась в двух направлениях. Через Донской путь русское купечество поддерживало торговые связи с крымскими колониями в Кафе и Суроже. Вторым направлением являлся Волжский торговый путь, через который торговые караваны шли в Среднюю

⁹¹ См.: Сыроечковский В.С. Гости-сурожане. М., 1935. С. 65 — 66; Покровский С.А. Внешняя торговля и внешняя торговая политика России. М., 1947. С. 34 — 35, 39; Хорошкевич А.Л. Торговля Великого Новгорода с Прибалтикой и Западной Европой в XIV-XV веках. М., 1963. С. 42-341; Хорошкевич А.Л. Русское государство в системе международных отношений конца XV - начала XVI в. М., 1980. С. 22-23, 33, 65, 69; Казакова Н.А. Русско-ливонские и русско-ганзейские отношения. Конец XIV - начало XVI в. - Л., 1975. С. 28-35, 116-118, 177-179, 187, 198, 261; История Европы. Т. 3. От Средневековья к Новому времени (конец XV - первая половина XVII в.) М., 1993. С. 5, 7, 11, 13-14; История Предпринимательства в России. Книга первая. От Средневековья до середины XIX века. М., 2000. С. 35, 43, 61-62.

Азию и далее до Индии и Китая. Через Каспийское море осуществлялась торговля с Персией и Закавказьем. С присоединением к России в конце XVI века Сибири восточное направление внешней торговли существенно расширилось⁹².

В 1555 г. Иван Грозный предоставил образованной в Англии Московской компании значительные привилегии в торговле с империей (были отменены в 1570 г. и в дальнейшем восстановлены): право беспошлинной оптовой-розничной торговли во всем государстве, а с 1567 г. была разрешена транзитная торговля с Персией.

«Смута» XVII века привела к ослаблению внешнеторговых связей, поскольку Россия утратила ряд наиболее значимых торговых центров (Ивангород, Смоленск и т.д.), в результате чего она потеряла выход к Балтийскому морю. Соответственно, страна лишилась прямых торговых связей с европейскими странами, поскольку отныне торговля осуществлялась через прибалтийских посредников.

Новый всплеск торговых отношений Российской империи со странами Западной Европы связывают с принятым в 1667 г. торговым уставом, — который был направлен на защиту интересов отечественных предпринимателей посредством установления протекционистских мер⁹³.

В XVII веке существенную роль во внешнеторговых отношениях с Россией играли связи с представителями стран Северной Европы, в первую очередь, со шведами, торговля с

⁹² См.: Гамель И. Англичане в России в XVI и XVII столетиях. СПб., 1865. Т. 1. С. 1 — 2, 27, 31, 52 — 79, 100, 106 — 108; Покровский С.А. Внешняя торговля и внешняя торговая политика России. М., 1947. С. 41 — 48; Хорошкевич А.Л. Русское государство. С. 27, 29; Демкин А.В. Западноевропейское купечество в России в XVII в. М., 1994. Вып. 1. С. 34 — 35; История Предпринимательства в России. С. 57 — 59, 61, 63.

⁹³ См., например: Кулишер И.М. История русской торговли и промышленности. М.: Социум, 2006.

которыми осуществлялась преимущественно через Новгород и Псков. Интересно отметить, что в отличие от сотрудничества с Западной Европой, торговые отношения империи с североευропейскими государствами были установлены на равноправных началах, поскольку русские купцы свободно могли посещать торговые рынки Швеции, Норвегии и Прибалтики.

В XVII веке торговля Российской империи с Востоком развивалась в нескольких направлениях. В южных приграничных городах России шла торговля с греческими купцами (которые на том историческом этапе являлись подданными Османской империи). Армяне (подданные Персии), образовавшие Армянскую компанию, имели грамоты на осуществление торговли в России. Основным восточным центром внешнеторговой деятельности была Астрахань. Меньшее значение в восточной торговле имели такие города Сибири как Тобольск, Томск, Тюмень и т.д., которые связывали Сибирь со Средней Азией.

Помимо российского купечества само российское государство также выступало активным контрагентом во внешней торговле. Империя в основном экспортировала изъятые из свободной торговли товары (икру, ремень, шелк-сырец и т.д.), а также импортировала разнообразный спектр товаров: от драгоценностей до необходимого вооружения.

При Петре I Россия в результате присоединения к империи Прибалтики укрепила свои позиции по внешней торговле, открыв прямые торговые пути через Балтийское море.

Петр I уделял особое внимание развитию отечественной промышленности, в основе его политики лежит идея защиты последней от зарубежных конкурентов. Именно при правлении Петра I в 1724 г. был впервые введен русский таможенный тариф, всячески поощрялся экспорт российской продукции, при этом высокие ввозные пошлины препятствовали большим объемам импорта иностранных товаров, которые

производились на отечественных мануфактурах. Одновременно устанавливалась низкая пошлина на товары зарубежного производства, которые были нужны для российского производства, более того, некоторые товары (в первую очередь, сырье) ввозились беспошлинно.

В дальнейшем внешнеторговую политику преемников Петра I также отличает приверженность протекционизму, сохранялась практика государственности большинства монополий (только при Екатерине II в 1762 г. они в основном были отменены). В 1734 г. был заключен торговый договор, по условиям которого британцы получали право транзитной торговли с Ираном через территорию Российской империи. Результатом такой политики стало притеснение британскими предпринимателями русских купцов, что наносило экономический ущерб империи. В итоге соответствующая статья из договора в 1746 г. была исключена.

В конце XVIII века после двух русско-турецких войн Российская империя укрепила свои позиции в Северном Причерноморье. В 80-90-е гг. XVIII века в Херсоне, Одессе и других городах Причерноморья осуществлялась внешнеторговая деятельность, наибольшей активности достигнувшая, однако, только в XIX веке. В этот период традиционно вывозились сельскохозяйственная продукция и сырье (90 % экспорта), прежде всего - зерно (40 %). Внешняя торговля России расширилась в 1897-1914 гг. в 2 раза. В это же время увеличился экспорт промышленной продукции - тканей, сахара, металла и металлических изделий (10%)⁹⁴. Правительство поощряло вывоз специальными премиями и освобождением от налогов экспортных товаров.

⁹⁴ См.: История России с древнейших времен до начала XX века / Р.А. Арсланов, В.В. Керов, М.Н. Мосейкина, Т.М. Смирнова. М.: Высш. шк., 2001.

Существующий веками в истории Российской империи крепостнический строй, полное отрицание народовластия обусловили медлительность процессов становления и закрепления прав личности. Вместе с тем уже во второй половине XVII века издавались отдельные распоряжения органов высшей власти, которые были направлены на решение ряда социальных проблем. Такие акты, как правило, принимались в хаотичном порядке, и их содержание было лишено последовательности. Одним из первых таких распоряжений считается Грамота Короченскому воеводе Доможирову от 31 марта 1649 г. «О невысылке жен казачьих, стрелецких и пушкарских из дворов мужей, побитых на службе, в полон взятых или умерших»⁹⁵. В данном документе говорится об оказании социальной помощи семьям погибших или пострадавших на военной службе военнослужащих. Одновременно с решением об оказании материальной помощи семьям военнослужащих государством принимаются совместные с церковью меры по поддержке наиболее незащищенной категории населения империи – нищих и бродяг (например, предусматривалась периодическая раздача милостыни). Более того, акты не только устанавливали категории граждан, которым оказывалась социальная государственная поддержка, но и содержали механизмы ее реализации.

В период правления Петра I было продолжено развитие мер социальной поддержки населения. При этом законодательная база стала унифицированной. Принимаются законодательные акты, направленные на учреждение государственных медицинских организаций. Одним из первых актов в

⁹⁵ Грамота Короченскому воеводе Доможирову от 31 марта 1649 г. «О невысылке жен казачьих, стрелецких и пушкарских из дворов мужей, побитых на службе, в полон взятых или умерших» // Полное собрание законодательства Российской империи (ПСЗРИ). Собрание первое. Т. I; Т. VII; Т. XVI; Т. XX. Спб. : Тип. II-ого отделения собственной его Императорского величества Канцелярии, 1830. Т. I. № 4. С. 164.

данной области является Указ Петра I от 15 мая 1706 г., в соответствии с которым в Москве создан «гофшпиталь» в целях лечения «болящих людей». Положено начало регулированию трудовых отношений: 20 января 1724 г. издается Указ «О нетребовании работников и подвод безденежно и без указов Сената»⁹⁶, который устанавливал единый размер оплаты труда за выполнение конкретных видов работ.

Во второй половине XVIII века учреждаются специальные государственные органы, в полномочия которых входило регулирование социальных вопросов. Уже на данном этапе, несмотря на то, что социальные гарантии не распространяются на все население империи, социальное законодательство содержит стандартизированные меры государственной социальной поддержки для наименее защищенных членов общества.

При Екатерине II Российская империя вступила в так называемый период просвещенного абсолютизма⁹⁷. Для социальной политики, проводимой в период правления Екатерины II, характерна новая идеология. Социальная поддержка отдельных категорий граждан была трансформирована в единую систему социальной реабилитации нуждающихся с особо развитой сферой здравоохранения и образования. Проводится активная работа в области государственного контроля в продовольственной сфере. В 1762-1775 гг. принимается ряд императорских указов, предусматривающих образование

⁹⁶ Указ от 20 января 1724 г. «О нетребовании работников и подвод безденежно и без указов Сената» // Полное собрание законодательства Российской империи (ПСЗРИ). Собрание первое. – Т. I; Т. VII; Т. XVI ; Т. XX. Спб.: Тип. II-ого отделения собственной его Императорского величества Канцелярии, 1830. Т. VII. № 4425. С. 206–207.

⁹⁷ Лядов, А. О. Идеи просвещенной монархии и законотворчество в период царствования Екатерины II/ А. О. Лядов, И. И. Мушкет, А. В. Евсеев // История государства и права. – 2001. № 5. С. 20–25.

нескольких государственных лечебных и социальных учреждений для различных категорий населения, в том числе воспитательных домов для незаконнорожденных детей и детей-сирот.

Однако такие меры поддержки касались исключительно свободных категорий населения империи. Крепостные крестьяне не могли свободно пользоваться предоставляемыми иным гражданам социальными благами, их социальное обеспечение полностью находилось в зависимости от воли помещиков. С отменой крепостного права многомиллионное свободное население стало объектом государственной социальной политики, что потребовало от государства нового подхода к регулированию социальной жизни общества. Наряду с государственными социальными органами создаются органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению обширного круга социальных вопросов на местах. Однако, несмотря на проведение различных реформ и отмену крепостного права, к началу XX века в Российской империи сложился режим полицейского государства, в котором отсутствовало право на свободу слова, право на свободу собраний, образования союзов. При этом устанавливалась жесткая цензура в печати, всякое «инакомыслие» жестко подавлялось и т.д.⁹⁸. Правоспособность людей зависела от вероисповедания, национальной принадлежности и др.

Начало XX века характеризуется исследователями как переход от абсолютной к конституционной монархии. Особо значимым документом той эпохи является принятый 17 октября 1905 г. Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», в соответствии с которым обществу гарантировались «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности,

⁹⁸ Российское законодательство X–XX веков. Т. 9. Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций. М., 1994.

свободы совести, слова, собраний и союзов»⁹⁹. В развитие Манифеста в Высочайше утвержденных Основных государственных законах от 23 апреля 1906 г. содержалась глава, которая была целиком посвящена правам и обязанностям российских подданных. Манифест провозглашал и предоставлял политические права и свободы, такие как: свобода совести, свобода слова, свобода собраний, свобода союзов и неприкосновенность личности. За сравнительно небольшой срок в империи принимается ряд нормативных актов, направленных на регламентацию отдельных прав и свобод.

В Российской империи к *источникам права* относились:

- Указы и манифесты императора;
- утвержденные императором уложения, уставы, положения и т.д., а также утвержденные им мнения Государственного совета и журналы Комитета министров;
- законы, одобренные Государственной Думой и Государственным Советом (начиная с 1906 г.).

С 1832 г. все законодательные акты подлежали включению в *Свод законов Российской империи*, принятие которого стало вехой в развитии отечественного права и юриспруденции. В 1833 г. Свод законов был объявлен действующим источником права с 1 января 1835 г.¹⁰⁰ Вместе с тем, стоит добавить, что попытки систематизации дореволюционного законодательства были предприняты еще в первой половине XVII века, их результатом стало принятие в 1649 г. на Земском соборе свода законов Русского царства – Соборного уложения, которое действовало на протяжении почти 200 лет, вплоть до 1832 г.

⁹⁹ Манифест от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка» // СУ. – 1905. – Отд. 1. Ст. 1658

¹⁰⁰ Манифест от 31 января 1833 г.

Источником права являлись также правовые обычаи (преимущественно в сфере крестьянского хозяйства). Помимо этого в ряде регионов действовали местные законы¹⁰¹.

Вместе с тем на территории Российской империи в ряде окраин действовали местные законы. В их числе можно назвать гражданский и торговый кодексы Наполеона, принятые в Герцогстве Варшавском в 1808 и 1809 гг., которые применялись на территории Царства Польского; Общее Уложение

¹⁰¹ в Царстве Польском действовали гражданский и торговый кодексы Наполеона, принятые в Герцогстве Варшавском в 1808 и 1809 гг.; в Великом княжестве Финляндском действовало Общее Уложение Шведского Королевства, утверждённое в 1763 г.; в западных губерниях Российской империи (бывших землях Речи Посполитой) до 1840 г. (в Могилевской и Витебской губерниях — до 1831 г.) действовали Литовский Статут, Вислицкий статут от 1374 г., статуты Вартские, Владислава Ягеллы (1423 год), Пиотрковские и Корчинские, принятые при Казимире IV (1447 и 1465 гг.), Нешавские и Опокские (1454 г.), дополненные при Иоанне Альберте (1496 г.), статуты Сигизмунда (1507—1543 гг.), сеймовые конституции, мазовецкие изъятия (сборник 1576 г.), прусская корректура (собрание норм, распространявшихся на Западную Пруссию, отошедшую к Польше по Торнскому договору от 1466 г., утверждённая на сейме 1598 г.), магдебургское право; в Эстонии и Латвии действовало остзейское гражданское право, включавшее германское право (императорские постановления, Саксонское зеркало и *Librif feudorum*), шведское земское и городское уложения и различные нормы феодального и городского права. В 1865 году вступил в силу Остзейский свод; в Бессарабии действовали Соборная грамота Александра Маврокордато, утверждённая в 1785 г., Шестикнижие Арменопула (сборник, автором которого был Константин Арменопул (1320—1382 гг.), византийский юрист, бывший судья в Фессалониках) и «Краткое собрание законов» Андронаки Доница, изданное в 1814 г., представляющее собой краткое изложение начал римского права с основными изменениями, обусловленными местными молдавскими обычаями.

1763 г. действовало в Великом княжестве Финляндском и т.д.¹⁰²

Начиная с 1916 г., а также после Февральской революции 1917 г. наблюдается усиление сепаратистских настроений в Польше, на Украине и в Финляндии. После Октябрьской революции 1917 г. провозглашена независимость Финляндии. Эстония и часть Украины также приобретают независимость. 17 марта 1917 г. Россия признаёт право Польши на независимость при условии «свободного военного союза» с Россией¹⁰³.

Постановлением Временного правительства от 1 (14) сентября 1917 г. Россия провозглашена республикой. 25 октября (7 ноября) 1917 г. Постановлением II-го Всероссийского Съезда Советов была провозглашена Российская Советская Республика. 30 декабря 1922 г. I-ый Съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании СССР, по которому РСФСР объединялась с УССР, БССР и Закавказской федерацией в единое государство – Союз Советских Социалистических Республик (СССР).

Итоги

Не вызывает сомнений тот факт, что Российская империя, возникшая на основе русского этнического ядра, но ставшая в результате завоевания многочисленных и разнородных государств и народов полиэтническим государст-

¹⁰² Тесля А. А. Источники (формальные) гражданского права Российской Империи в XIX – начале XX века. 2003 // <http://www.ex-jure.ru/law/news.php?newsid=332>

¹⁰³ Левицкий К. Великий зрыв // До історії української державності від березня до листопада 1918 р. на підставі споминів та документів. Львів, 1931. С. 52-54 // по: С.А.Скляров Польско-украинский территориальный спор и великие державы в 1918-1919 гг. // <http://www.hist.msu.ru/Labs/UkrBel/sklarov.htm>; Матвеев Г. Ф. Юзеф Пилсудский и польская государственность (1892—1921) // Российские и славянские исследования : Научно-исторический ежегодник. 2010. В. 5.

вом¹⁰⁴, является одной из значимых и ярких страниц отечественной истории.

За период правления Петра I, при котором Российское государство было провозглашено Российской империей, страна превратилась в могучую многонациональную «Великую» державу с многообразием культур и традиций. Российская империя была третьей по занимаемой площади из когда-либо существующих государственных образований (после Британской и Монгольской империй). Практически с нуля были созданы русская армия и флот. XVIII век в Российской империи считается веком развития «разума и просвещения», а XIX век по праву называется периодом расцвета страны. Именно в то время высокого развития достигли промышленность, сельское хозяйство, было построено большое число заводов, дорог. На рубеже XX века государственный золотой запас империи был крупнейшим в мире¹⁰⁵.

2.4. Закавказская федерация

История создания

После Октябрьской революции в России в октябре 1917 г. по инициативе Закавказского комитета¹⁰⁶ созывается Закавказский сейм, объявивший о начале национально-государственного размежевания этой территории¹⁰⁷. Разме-

¹⁰⁴ Фурман Д.Е. От Российской империи к русскому демократическому государству / Неприкосновенный запас. № 5 (73). 2010.

¹⁰⁵ Timothy Green. Central Bank Gold Reserves. An historical perspective since 1845. World Gold Council. November 1999.

¹⁰⁶ Особый Закавказский Комитет (ОЗАККОМ) - исполнительный орган Временного Правительства России, созданный 9 марта 1917 г. в Тифлисе для управления Закавказьем.

¹⁰⁷ Кавказские территории не имели реальной независимости, поскольку находились под господством сначала германо-турецких, а потом английских оккупантов и не были юридически признаны Советской Россией, за

жевание закончилось объявлением о создании трех государств: Армении, Азербайджана и Грузии, в которых было установлено собственное правительство (за исключением Азербайджана, где в пределах города Баку и ближайших окрестностей в течение непродолжительного периода времени действовала Советская власть

22 апреля 1918 г. в г. Тифлисе Закавказским Сеймом была провозглашена *Закавказская Демократическая Федеративная Республика*¹⁰⁸. По сути дела, это был первый опыт по созданию федеративного государства на евразийском пространстве.

В апреле 1918 г. Турция начала военные действия против Федерации. Выход Армении из состава Федерации 26 апреля 1918 г. содействовал ее распаду. 7 июня 1918 г. в Тифлисе Грузинский Национальный Совет провозгласил создание Демократической Республики Грузии, а 26 мая (8 июня) 1918 г. в г. Батуми Закавказский Сейм констатировал прекращение существования Закавказской Демократической Федеративной Республики и сложил свои полномочия.

Как отмечают историки, просуществовавший всего четыре месяца Закавказский Сейм не смог стать общим единым парламентом для всего Центрального Кавказа в первую очередь потому, что изначально он формировался по партийному, а не по национальному признаку. Его распад был обусловлен столкновением национальных интересов представленных народов¹⁰⁹.

исключением Грузии, меньшевистское правительство которой в 1920 г. было признано Россией *de facto*.

¹⁰⁸ Векилов Р.А. История возникновения Азербайджанской Республики. Баку, 1998, С.10.

¹⁰⁹ Багирова И. Закавказский Сейм: несостоявшееся объединение Центрального Кавказа / Кавказ и глобализация. Вып. № 2. Т. 2. 2008. С. 150.

Красная Армия пришла на Кавказ только весной 1920 г., что привело к падению существующих режимов в трех закавказских республиках и полной их советизации.

В течение 1920 — 1921 гг. Азербайджан, Армения и Грузия заключили с Россией союзные договоры и соглашения¹¹⁰.

В рамках Союза ССР государственный статус закавказских республик принял своеобразную форму. 12 марта 1922 г. в Тбилиси Полномочная конференция представителей ЦИК Азербайджанской ССР, ЦИК Армянской ССР и ЦИК Грузинской ССР утвердила договор о создании *Федератив-*

¹¹⁰ Военно-политический союз советских республик сложился летом 1919 г. 1 июня 1919 г. был подписан декрет «Об объединении советских республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом».

Военно-экономический союз. В 1920-1921 гг. были заключены двусторонние договоры о военно-экономическом союзе между Россией и Азербайджаном (Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. Управление делами Совнаркома СССР М. 1943, стр. 624-628); военном и хозяйственном союзе между Россией и Белоруссией, союзные договоры между Россией и Украиной, Россией и Грузией. В этот же период во ВЦИК РСФСР вошли представители Украины, Белоруссии, Закавказских республик, началось объединение некоторых наркоматов. В результате ВСНХ РСФСР (Всероссийский совет по народному хозяйству) фактически превратился в орган управления промышленностью всех республик. В 1921 г. был создан Госплан РСФСР во главе с Г.М. Кржижановским, призванный руководить выполнением единого хозяйственного плана.

Дипломатический союз. В феврале 1922 г. в Москве совещание представителей РСФСР, Украины, Белоруссии, Азербайджана, Армении, Грузии, Бухары, Хорезма и Дальневосточной республики поручило делегации ВЦИК представлять на международной конференции в Генуе (в апреле 1922 г.) интересы всех советских республик, заключать от их имени любые договоры и соглашения. Делегация РСФСР была пополнена представителями Украины, Азербайджана, Грузии и Армении // См.: Управление национальными отношениями в России / Новосибирск : СибАГС, 2011.

ного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья (ФССРЗ)^{111 112}.

Согласно Договору Азербайджан, Армения и Грузия, оставаясь независимыми и суверенными республиками, вступали в военно-политический и экономический союз, высшая власть в котором принадлежала Полномочной конференции представителей их центральных исполнительных комитетов, избираемой в равном числе правительствами республик, а объединённым исполнительным органом осуществлял избираемый конференцией Союзный Совет. В его компетенцию входили вопросы, связанные с внешней политикой и торговлей, финансами, транспортом, военными делами и борьбой с контрреволюцией. Для согласования действий хозяйственных ведомств республик учреждался Высший экономический совет. Отношения с РСФСР предполагалось строить на основе Союзного договора.

Федеративный союз просуществовал менее девяти месяцев. 13 декабря 1922 1-й Закавказский съезд Советов, проходивший в Баку, преобразовал ФССРЗ в единую *Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР)* со столицей в г. Тифлисе (ныне – Тбилиси), при сохранении самостоятельности входивших в неё республик. Съезд утвердил Конституцию ЗСФСР, образовал Закавказский Центральный исполнительный комитет советов ра-

¹¹¹ Вместе с тем, первые шаги по пути создания этой федерации делаются еще весной 1921 г. В ноябре того же года Кавказское бюро ЦК РКП(б) приняло решение о необходимости создания федерации, которое было одобрено Политбюро ЦК РКП(б).

¹¹² «Этот союз, — говорилось в Конституции, принятой Первым съездом Советов ЗСФСР, — продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и государственного строительства» (История Советской Конституции, Сборник документов. 1917—1957. М., 1957, С. 375).

бочих, крестьянских, солдатских и матросских депутатов (ЗАК ЦИК) и ответственный перед ним Совет Народных Комиссаров (СНК ЗСФСР), а также провозгласил вхождение ЗСФСР в создаваемый Союз Социалистических Советских Республик.

Первая Конституция ЗСФСР от декабря 13 декабря 1922 г. имеет ряд отличий от конституций других республик, входивших в состав СССР. В частности, в ней несколько по-иному решен вопрос о выходе из состава Союза. Статья 31 п. «б» Конституции относит этот вопрос, как и в России, к компетенции съезда Советов и ЦИК Федерации¹¹³. Проблема гражданства также имела особую специфику в Закавказье, на что было указано в Конституции ЗСФСР 1925 г. Статья 6 Основного закона предусматривала единое гражданство для всех республик, входящих в Федерацию. В то же время отмечалось, что граждане ЗСФСР «являются одновременно союзными гражданами».

Как отмечалось в первой конституции ЗСФСР, «этот союз, продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и государственного строительства»¹¹⁴.

¹¹³ Однако здесь речь идёт о «разрешении выхода из нее отдельных ее частей», т.е. в отличие от России здесь требуется разрешение, а не последующее признание. Помимо этого, в отличие от Основного закона Союза, Конституция Закавказской федерации говорит не о членах ЗСФСР, а о любых частях федерации. Это было особенно актуально, потому что кроме трех основных народов Закавказья в республику входили и другие, в которых существовали определенные сепаратистские настроения. Такое положение было сохранено и в новой Конституции ЗСФСР, принятой после образования Советского Союза.

¹¹⁴ История Советской Конституции, Сборник документов. 1917—1957. М., 1957. С. 375.

30 декабря 1922 г. ЗСФСР объединилась с РСФСР, с УССР и с БССР в Союз ССР¹¹⁵.

По Конституции СССР 1936 года¹¹⁶ Азербайджан, Армения и Грузия вошли в состав СССР как самостоятельные союзные республики. В феврале—марте 1937 г. были приняты новые конституции Азербайджанской ССР, Армянской ССР и Грузинской ССР, таким образом, ЗСФСР фактически была упразднена¹¹⁷.

Особенности государственности Абхазии. Самостоятельное формирование властных институтов в Абхазии началось еще в декабре 1917 г.¹¹⁸.

Вскоре после ликвидации Грузинской Демократической Республики (25 февраля 1921 г.) советская власть была провозглашена и в Абхазии (4 марта 1921 г.), а 31 марта 1921 г.

¹¹⁵ Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик (Подписан в г. Москве 30.12.1922) // Съезды Советов в документах. 1917 - 1936. Т. III. М., 1960. С. 18 - 22.

¹¹⁶ «Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик» (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹⁷ Следует подчеркнуть, что при упразднении ЗСФСР инициатива исходила не от входящих в нее союзных республик, а от органов Союза ССР. Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР, приняв Конституцию, перечислил в его составе новых членов - Азербайджан, Армению и Грузию. По сути дела, именно этот факт и свидетельствует об упразднении Закавказской федерации. Тем не менее, ее союзные республики в начале 1937 г. одна за другой на своих съездах Советов приняли одинаковые постановления об упразднении Закавказской Федерации, ссылаясь не на собственное желание, а именно на новую Конституцию Союза. Эти постановления также говорили не о выходе той или иной республики из Федерации, а именно об упразднении ЗСФСР.

¹¹⁸ причем Абхазия тогда не рассматривалась как часть Грузии, в которой параллельно шли процессы по созданию собственных органов власти. В феврале 1918 г. между Грузией и Абхазией заключается соглашение, в котором признается существование «единой нераздельной Абхазии в пределах от реки Ингур до реки Мзымта».

была провозглашена независимая Советская Социалистическая Республика Абхазия. 16 декабря 1921 года ССР Абхазия и ССР Грузия как субъекты международного права подписали Союзный договор¹¹⁹, согласно которому произошло объединение Абхазии с Грузинской Республикой на федеративных и договорных началах¹²⁰.

¹¹⁹ Союзный договор между Грузинской Социалистической Советской Республикой и Абхазской Социалистической Советской Республикой // Голос Трудовой Абхазии. 1921. - № 134.

¹²⁰ Статья 1 данного Договора гласит: «Социалистическая Советская Республика Грузия и Социалистическая Советская Республика Абхазия вступают между собой в военный, политический и финансово-экономический союз». Таким образом, данный Договор является юридическим основанием вхождения Абхазии в Грузию, и в то же время устанавливает союзные отношения между Грузией и Абхазией. В связи с тем, что указанные отношения признавались именно союзными, согласно ст. 2 Договора объявлялись объединенными и некоторые народные комиссариаты (военный, финансовый, народного хозяйства, почт и телеграфов, юстиции, морского транспорта, а также чрезвычайная комиссия и рабоче-крестьянская инспекция). Согласно п. 3 примечания к ст. 2 Договора «порядок и форма управления объединенных комиссариатов устанавливаются особым соглашением правительств». Только иностранные дела оставались целиком в ведении Социалистической Советской Республики Грузии (п. 1 примечания к ст. 2 Договора), а внешняя торговля передавалась в ведение «объединенного Внешторга Республик Грузии, Азербайджана и Армении» (п. 2 примечания к ст. 2 Договора). При этом закрепившееся вскоре после этого за Абхазией наименование автономной советской социалистической республики не меняло автоматически федеративных (или, используя терминологию Грузинско-Абхазского договора от 16 декабря 1921 г., союзных) отношений между Абхазией и Грузией. Статус Абхазии изменился только в 1931 г.: она стала автономной республикой в составе Грузии уже без всякого упоминания о договорном характере грузино-абхазских отношений. Правда, и автономная республика по конституционному законодательству СССР и союзных республик признавалась в качестве государственного образования. Так, по Конституциям СССР 1936 и 1977 гг. и по Конституциям Грузинской ССР 1937 и 1978 гг. Абхазская АССР, как и другие автономные республики, имела целый ряд атрибутов государственности, реализуемой в рамках федера-

Итоги

Объединение стран Закавказья, в первую очередь, изначально было обусловлено интеграционными процессами, в основе которых лежали политические и исторические события 1917 г. Ослабление революционной России, а также необходимость противостояния турецкой агрессии явились основными причинами объединения Грузии, Армении и Азербайджана. Вместе с тем смена формы правления в названных странах привела к активному развитию национал- и социал-демократического движения в регионе. Стремительный распад только созданной Закавказской Демократической Федеративной Республики выявил непреодолимые межэтнические и религиозные препятствия на пути к взаимопониманию ее участников. А провозглашение в дальнейшем их независимости привело к возникновению территориальных конфликтов, что объясняется отсутствием в Закавказье до этого периода самостоятельных государственных образований с четкими государственными границами.

Период нахождения ФСССРЗ (а в дальнейшем ЗСФСР) в составе образованного СССР можно охарактеризовать как укрепление входящих в его состав стран. В 1922 г. Азербайджан, Армения и Грузия находились в критическом экономическом состоянии¹²¹. В тридцатые годы прошлого столетия Союзному Совету удалось централизовать и развить внешнеторговые связи федерации как с РСФСР, так и с ино-

тивного государства: собственную Конституцию, символику, язык и т.д. Денежная и налоговая системы ЗСФСР. В течение первого года существования союзного государства денежная и налоговая система в ЗСФСР во многом отличалась от системы в других республиках. В ЗСФСР имели хождение наряду с общесоюзными денежными знаками закавказские денежные знаки.

¹²¹ См. II съезд коммунистических организаций Закавказья, Стеночет. Тифлис, 1923, С. 16.

странными государствами. Предпринимались все меры для решения проблемы беженцев, восстановлению сельского хозяйства и промышленности в регионе. Особое внимание уделялось объединению хозяйственных связей Закавказья посредством ликвидации всех таможенных преград. Так, 20 августа 1922 г. Закавказский краевой комитет в течение 24 часов уполномочил ЦК компартий Азербайджана, Армении и Грузии ликвидировать все пограничные заставы и объявить свободным товарооборот внутри самих республик и между республиками¹²². 10 января 1923 г. Союзный Совет принял декрет о проведении в регионе денежной реформы и создании единой денежной системы Закавказья¹²³.

В настоящее время политологи скептически рассматривают возможность образования в регионе нового образования, большинство говорят об этом в весьма отдаленной перспективе. При этом, по мнению большинства экспертов, создание единого государственного образования в Закавказье возможно только после урегулирования всех конфликтов между странами¹²⁴.

¹²² См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 28, л. 102.

¹²³ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. I, ед. хр. 145, л. 1—2.

¹²⁴ Закавказская конфедерация: за и против. Мнения экспертов стран региона / Информационное агентство REGNUM // <http://www.regnum.ru/news/polit/605466.html>

2.5. Союз Советских Социалистических Республик¹²⁵

История создания

Принципы будущего устройства страны были определены в принятой в 1918 г. Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Предполагалось, что его основу составит свободный союз республик, при этом было провозглашено право нацией на самоопределение. В результате реализации данного принципа была признана независимость Финляндии и государственность Польши.

После распада Российской империи «национальные окраины» провозгласили свою независимость. В этих районах создавались отдельные советские республики, официально независимые от России, но находившиеся с ней в союзнических отношениях: Украинская Советская Социалистическая Республика, Белорусская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская Советские Социалистические Республики (объединившиеся в Закавказскую федерацию), Бухарская и Хорезмская Советские народные республики, (в ноябре 1922 г. в состав РСФСР вошла Дальневосточная Республика).

В июне 1918 г. в России была провозглашена Советская федеративная социалистическая республика (РСФСР).

В августе 1922 г. И.В. Сталиным был подготовлен проект решений по вопросу о федеративных взаимоотношениях

¹²⁵ СССР просуществовал с 30 декабря 1922 по 26 декабря 1991 г. и распался на следующие государства: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Латвийская Республика, Литовская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина, Эстонская Республика. Население государства (по данным переписи 1989 г.) составляло 286 436 227 чел.¹²⁵. Общая площадь территории: 22 402 200 кв. км.

между РСФСР и другими республиками, направленный на «организацию на деле единого хозяйственного организма на объединенной территории Советских республик с руководящим центром в Москве». Достижение поставленной цели Сталин видел в предоставлении вступающим независимым республикам (Украине, Белоруссии, Азербайджану, Грузии и Армении) небольшой автономии: на них распространялась компетенция высших органов власти РСФСР и наиболее важных российских наркоматов. Таким образом, каждая из республик считалась независимой только формально.

Данное предложение Сталина, по сути, являлось компромиссом между идеей полного централизма и созданием унитарного государства, и конфедерализмом, на котором настаивала часть руководства Украины.

Отметим, что В.И. Ленин «видел» объединение республик на основе их равноправия и сохранения суверенитета. Уже после образования СССР Ленин не исключал, что «придется сделать шаг назад к конфедерации, оставив в ведении СССР только внешнюю политику и оборону»¹²⁶.

Официальной датой образования Союза Советских Социалистических Республик (СССР) как государства считается 29 декабря 1922 г. В этот день РСФСР, Белоруссия, Украина и республики Закавказья подписали Декларацию и Договор об образовании нового государства¹²⁷.

В целом же можно говорить о том, что период 1921-1922 г. был ознаменован активными процессами экономического и политического объединения советских республик в феде-

¹²⁶ <http://xn--d1aml.xn--h1aaidg8g.xn--p1ai/20/deklaratsiya-i-dogovor-ob-obrazovanii-soyuza-sovetskikh-sotsialisticheskikh-respublik/>

¹²⁷ Подписанный договор вместе с особой декларацией был одобрен 30 декабря 1922 г. I Всесоюзным съездом Советов. Договор устанавливал разграничение компетенции между новыми правительственными органами Союза ССР и республиканскими органами.

ративный союз в форме заключения соглашений и союзных договоров между РСФСР и другими республиками.

В 1922-1924 гг. продолжалась разработка основ государственного устройства СССР. 6 июля 1923 г. ВЦИК формально одобрил Конституцию СССР, а 31 января 1924 г. она была утверждена Вторым съездом Советов.

Органы власти и управления

Конституция СССР 1924 г.

Высший орган власти - Съезд Советов СССР. К исключительной компетенции Съезда относились вопросы, связанные с внесением изменений в основные начала Конституции СССР, с приёмом в состав Союза новых республик. Только Съезд Советов определял общие начала текущего законодательства, устанавливал основы планов развития народного хозяйства страны и ее государственного бюджета. Кроме того, Съезд Советов определял общее направление деятельности всех государственных органов. - В период между съездами высшим органом власти являлся Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) СССР. Он избирался Съездом Советов СССР и был подотчетен последнему. В периоды между сессиями ЦИК высшим органом власти в стране являлся избираемый им Президиум, а также четыре представителя ЦИКа по числу союзных республик. Очередные сессии ЦИК СССР созывались три раза в год, а чрезвычайные — по постановлению Президиума ЦИКа СССР, по требованию СНК СССР или ЦИКа союзной республики. ЦИК СССР до 1924 г. являлся однопалатным, а по Конституции от 1924 г. он состоял из двух равноправных палат: Союзного Совета и Совета национальностей. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривали все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума ЦИКа и Совнаркома Союза ССР, отдельных наркоматов Союза, ЦИКов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного

Совета и Совета Национальностей (п. 16 главы IV Конституции 1924 г.).

В соответствии с Конституцией от 1924 года к полномочиям ЦИК Союза ССР были отнесены:

- принятие кодексов, декретов, постановлений и распоряжений;
- объединение работы по законодательству и управлению Союзу ССР и определяет круг деятельности Президиума ЦИКа и Совнаркома Союза ССР (п. 17 главы IV Конституции 1924 г.);
- рассмотрение и утверждение всех декретов и постановлений, определяющих общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР (п. 18 главы IV Конституции 1924 г.);
- приостановление или отмена декретов, постановлений и распоряжений Президиума ЦИКа Союза ССР, а также Съездов Советов и ЦИКов союзных республик и других органов власти на территории Союза ССР (п. 20 главы IV Конституции 1924 г.).

Исполнительным и распорядительным органом ЦИК СССР выступал учреждаемый им *Совет Народных Комиссаров (СНК)*, к полномочиям которого были отнесены следующие:

- издание декретов и постановлений, которые являлись обязательными для исполнения на всей территории Союза ССР (п. 38 главы VI Конституции СССР 1924 г.);
- рассмотрение декретов и постановлений, вносимых как отдельными наркоматами Союза ССР, так и ЦИКаами союзных республик и их Президиумами (п. 39 главы VI Конституции СССР 1924 г.).

СНК СССР ответственен перед ЦИКом Союза ССР и его Президиумом (п. 40 главы VI Конституции СССР 1924 г.).

В состав СНК входили: председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР; заместители председателя;

- народный комиссар (нарком) по иностранным делам;
- нарком по военным и морским делам;
- нарком внешней торговли;
- нарком путей сообщения;
- нарком почт и телеграфов;
- нарком рабоче-крестьянской инспекции;
- председатель высшего совета народного хозяйства;
- нарком труда;
- нарком продовольствия;
- нарком финансов (п. 37 главы VI Конституции СССР 1924 г.).

В целях непосредственного руководства конкретными отраслями государственного управления, которые Конституцией от 1924 г. были отнесены к непосредственному ведению СНК СССР, были образованы 10 народных комиссариатов (наркоматы) СССР, которые делились на:

а) общесоюзные наркоматы - единые для всего Союза ССР (в соответствии с п. 51 главы VIII Конституции СССР 1924 г. к ним относились наркоматы по иностранным делам; по военным и морским делам; внешней торговли; путей сообщения; почт и телеграфов);

б) объединенные наркоматы Союза ССР (в соответствии с п. 52 главы VIII Конституции СССР 1924 г. к объединенным были отнесены наркоматы продовольствия; труда; финансов и рабоче-крестьянской инспекции; высший совет на-

родного хозяйства) (п.50 главы VIII Конституции СССР 1924 г.).

Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) – орган, учрежденный при СНК Союза ССР в целях «объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом» (глава IX Конституции СССР 1924 г.). Председатель ОГПУ с правом совещательного голоса входил в СНК СССР.

ОГПУ через своих уполномоченных, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке при СНК, осуществляло руководство работой местных органов Государственного Политического Управления (ГПУ). При этом надзор за деятельностью ОГПУ СССР в соответствии со специальным постановлением ЦИК СССР возлагался на прокурора Верховного Суда СССР.

Высшую *судебную власть* в стране осуществлял Верховный Суд, созданный при ЦИКе Союза ССР «в целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР» (глава VII Конституции СССР 1924 г.)¹²⁸. Верховный Суд Союза ССР действовал в составе:

¹²⁸ К компетенции ВС СССР относились: а) предоставление Верховным Судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства; б) рассмотрение и опротестование перед ЦИКом Союза ССР по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик; в) предоставление заключений по требованию ЦИКа Союза ССР о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции; г) разрешение судебных споров между союзными республиками; д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности (п. 43 главы VII Конституции СССР 1924 г.).

- а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР;
- б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза ССР;
- в) военной и военно-транспортной коллегий (п. 44 главы VII Конституции СССР 1924 г.).

В СССР была учреждена должность Прокурора Верховного Суда Союза ССР.

В его обязанности входили следующие функции:

- предоставление заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза ССР;
- поддержание обвинения в заседании ВС СССР;
- в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР - опротестование их в Президиум ЦИКа Союза ССР (п. 48 главы VII Конституции СССР 1924 г.).

Верховным органом власти в каждой союзной республике являлся Съезд Советов республики, а в промежутках между Съездами — ее центральный исполнительный комитет (п. 64 Конституции СССР 1924 г.). Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирали из своей среды президиумы, которые в период между сессиями ЦИКов являлись высшими органами власти (п. 66 того же документа)¹²⁹.

¹²⁹ ЦИКи союзных республик образовывали свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе: председателя совета народных комиссаров; заместителей председателя; председателя высшего совета народного хозяйства; народного комиссара земледелия; народного комиссара финансов; народного комиссара продовольствия; народного комиссара труда; народного комиссара внутренних дел; народного комиссара юстиции; народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции; народного комиссара просвещения; народного комиссара здравоохранения; народного комиссара социального обеспечения, а также, с правом совещательного или решающего голоса, по решению ЦИКов союзных

Конституция СССР 1936 г.

Высшим органом государственной власти СССР в соответствии с Конституцией от 1936 года являлся *Верховный Совет СССР*, состоящий из двух палат - Совета Союза и Совета Национальностей (ст. 33). Верховный Совет СССР на совместном заседании обеих палат образовывал Правительство СССР - *Совет Народных Комиссаров СССР* (в 1946 году он был преобразован в Совет Министров СССР) (ст. 56).

Органы государственного управления Союза Советских Социалистических Республик (глава V). Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР являлся *Совет Народных Комиссаров СССР* (с 1946 года - Совет Министров СССР), образуемый Верховным Советом СССР. СНК СССР (Совет Министров СССР) был подотчетен и ответственен перед Верховным Советом СССР, а в период между сессиями Верховного Совета — перед Президиумом Верховного Совета СССР.

СНК СССР (Совет Министров СССР) был уполномочен издавать постановления и распоряжения (ст. 66, 68 Конституции 1936 г.).

В 1946 г. Народные Комиссариаты СССР были преобразованы в Министерства СССР. Они учреждались на общесоюзном и республиканском уровнях и являлись отраслевыми органами управления. Народные Комиссариаты СССР - отраслевые органы управления - являлись либо общесоюзными либо союзно-республиканскими (ст. 74 Конституции 1936 г.). Общесоюзные министерства осуществляли руководство порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы. Союзно-республиканские министерства,

республик, уполномоченных народных комиссаров Союза ССР по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов (п.67).

как правило, руководили порученной им отраслью государственного управления через одноименные министерства союзных республик и управляли ограниченным числом предприятий, список которых утверждался Президиумом Верховного Совета СССР.

К общесоюзным Народным Комиссариатам относились Народные Комиссариаты обороны; иностранных дел; внешней торговли; путей сообщения; связи; водного транспорта; тяжелой промышленности и оборонной промышленности (ст. 77 Конституции 1936 г.).

К союзно-республиканским Народным Комиссариатам в соответствии со ст. 78 Конституции 1936 г. относились Народные Комиссариаты пищевой промышленности; легкой промышленности; лесной промышленности; земледелия; зерновых и животноводческих совхозов; финансов; внутренней торговли; внутренних дел; юстиции и здравоохранения.

Высшие органы государственной власти союзных республик (глава IV Конституции СССР 1936 г.). Высшим органом государственной власти Союзной республики, единственным законодательным органом республики являлся Верховный Совет Союзной республики (ст. 57, 59 Конституции СССР 1936 г.), члены которого избирались гражданами республики сроком на четыре года.

Верховный Совет Союзной республики:

а) принимал Конституцию республики и вносил в нее изменения в соответствии со ст. 16 Конституции СССР;

б) утверждал Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определял границы их территории;

в) утверждал народнохозяйственный план и бюджет республики;

г) обладал правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики (ст. 60).

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти союзной республики являлся Совет Народных Комиссаров Союзной республики (преобразуемый в 1946 г. в Совет Министров союзной республики), учреждаемый Верховным Советом союзной республики. СНК Союзной республики (Совет Министров союзной республики) был подотчетен и ответственен перед Верховным Советом союзной республики, а в период между его сессиями — перед Президиумом Верховного Совета союзной республики.

СНК Союзной республики (Совет Министров союзной республики) был уполномочен издавать постановления и распоряжения, которые не должны были противоречить действующим законам СССР и союзной республики, постановлениям и распоряжениям Совета Министров СССР. Ст. 82 Конституции 1936 г. наделяла СНК Союзной республики (Совет Министров союзной республики) правом приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров Автономных республик (в 1946 г. преобразованы в Советы Министров автономных республик), отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей, а также постановления и распоряжения Советов народного хозяйства экономических административных районов.

Республиканские министерства осуществляли руководство порученной им отраслью государственного управления и находились в непосредственном подчинении Совета Министров союзной республики.

Высшие органы государственной власти автономных Советских Социалистических Республик (глава VII Конституции СССР 1936 г.). Высшим органом государственной власти автономной республики являлся Верховный Совет АССР, члены которого избирались гражданами республики сроком на четыре года (ст. 90 Конституции 1936 г.). Верхов-

ный Совет автономной республики являлся единственным законодательным органом АССР. В соответствии со ст. 93 Конституции 1936 г. автономной республики избирает Президиум Верховного Совета автономной республики и образует Совет Министров автономной республики (в соответствии со своей Конституцией).

Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, селах (станциях, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) выступали Советы депутатов трудящихся, избираемые трудящимися соответствующих территориальных единиц сроком на два года. (Местные органы государственной власти (глава VIII Конституции СССР 1936 г.)).

К полномочиям Советов депутатов трудящихся относилось осуществление руководства подчиненных им органов управления, обеспечение охраны государственного порядка, соблюдения законов и охраны прав граждан, руководство местным хозяйственным и культурным строительством, а также установление местных бюджетов. На основании ст. 99 Конституции 1936 г. исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являлись избираемые ими исполнительные комитеты, из числа членов которых избирались председатель, его заместители и секретарь. При этом в небольших поселениях функции исполнительных и распорядительных органов осуществляли избираемые Советами депутатов трудящихся председатель, его заместители и секретарь.

Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

В связи с проведением экономической реформы в 1957 г. была также реформирована система управления народным хозяйством. Устоявшаяся с середины 30-ых гг. прошлого века отраслевая система управления была заменена на децентрализованную по территориальному признаку. Реформа заключалась в делении территории СССР на так называемые «экономические административные районы» с созданием в пределах областей, краев и республик Союза ССР сети территориальных советов народного хозяйства, в ведение которых были переданы предприятия, ранее находившиеся в подчинении промышленных и агропромышленных министерств.

В соответствии со ст. 102 (глава IX) Конституции 1936 г. *система правосудия* включала в себя следующие суды: Верховный Суд СССР, Верховные суды союзных республик, краевые и областные суды, суды автономных республик и автономных областей, окружные суды, специальные суды СССР, создаваемые по постановлению Верховного Совета СССР, а также народные суды. Во всех судах рассмотрение дел осуществлялось с участием народных заседателей. Исключение составляли случаи, специально предусмотренные законом. Судьи всех судов избирались сроком на пять лет.

Верховный Суд СССР представлял собой высший судебный орган (в состав Верховного Суда входили председатели Верховных судов союзных республик). Верховный Суд СССР осуществлял надзорные функции в отношении деятельности судебных органов СССР, а также судебных органов союзных республик в пределах, установленных законом.

По общему правилу разбирательство дел в любой судебной инстанции было открытым (за исключением случаев, прямо предусмотренных законом), с обеспечением каждому обвиняемому права на защиту.

Генеральный прокурор СССР назначался на должность Верховным Советом сроком на семь лет.

В полномочия Генерального прокурора СССР входило осуществление высшего надзора за точным исполнением законов всеми Министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР.

Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначались Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет. Соответственно, кандидатуры окружных, районных и городских прокуроров назначались прокурорами союзных республик и подлежали утверждению Генеральным прокурором СССР (сроком на пять лет).

Конституция СССР 1977 г.

Конституция СССР от 1977 г., именуемая Конституцией «развитого социализма», в целом сохранила государственную систему управления. Из числа незначительных изменений следует назвать переименование советов депутатов трудящихся в советы народных депутатов и увеличение срока полномочий Верховного Совета до 5 лет, советов народных депутатов до 2,5 лет. В соответствии с ее первой редакцией была прямо закреплена однопартийная политическая система (ст. 6). Согласно ст. 12 Конституции 1977 г. единую систему органов государственной власти составляли Советы народных депутатов - Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, Верховные Советы автономных республик, краевые, областные Советы народных депутатов, Советы народных депутатов автономных областей и автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов.

Высшим органом государственной власти являлся Верховный Совет СССР, который состоял из двух равноправных палат: Совета Союза и Совета Национальностей (ст. 108, 109 Конституции 1977 г.). Верховный Совет СССР (ВС СССР)

правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией к ведению Союза ССР. К полномочиям Верховного Совета СССР относились следующие:

- принятие Конституции и внесение в нее изменений;
- принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей;
- утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР;
- утверждение государственного бюджета СССР и отчетов об их выполнении;
- образование подотчетных ему органов Союза ССР (ст. 108 Конституции 1977 г.).

Законы СССР принимались либо непосредственно Верховным Советом СССР, либо всенародным голосованием, проводимым по его решению.

На основании ст. 112 Конституции 1977 г. сессии Верховного Совета созывались два раза в год. Сессия Верховного Совета СССР состоит из отдельных и совместных заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат или комиссий Верховного Совета СССР. Внеочередные сессии созывались Президиумом Верховного Совета СССР по его инициативе, а также по предложению союзной республик или не менее 1/3 депутатов одной из палат Верховного Совета.

В период между сессиями ВС СССР функции высшего органа государственной власти осуществлял *Президиум Верховного Совета СССР* – постоянно действующий орган Верховного Совета СССР, подотчетный ему во всей своей деятельности (ст. 119).

На совместном заседании обеих палат Верховного Совета СССР был образован правительственный орган СССР – *Совет Министров СССР*, который являлся в стране высшим

исполнительным и распорядительным органом государственной власти. В состав Совета Министров СССР входили председатель Совета Министров СССР, его первые заместители и заместители, министры СССР, а также председатели государственных комитетов СССР. Кроме того, по должности в состав Совета Министров СССР входили председатели Советов Министров союзных республик. По представлению председателя Совета Министров СССР Верховным Советом СССР могли быть включены руководители иных органов и организаций СССР.

Совет Министров СССР был ответственен и подотчетен перед Верховным Советом СССР, а в период между его сессиями - перед Президиумом Верховного Совета СССР.

Полномочия Совета Министров СССР были определены в ст. 131 Конституции СССР 1977 г.

Постоянно действующим органом Совета Министров СССР являлся *Президиум Совета Министров СССР* (ст. 132 Конституции 1977 г.).

Общесоюзные министерства и государственные комитеты СССР осуществляли руководство порученными им отраслями управления или межотраслевое управление на всей территории СССР непосредственно или посредством учреждаемых ими органов. Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты СССР руководили порученными им отраслями управления или осуществляли межотраслевое управление, как правило, через соответствующие министерства, государственные комитеты, другие органы союзных республик и управляли непосредственно отдельными предприятиями и объединениями, находящимися в союзном подчинении (ст. 135 Конституции 1977 г.).

В соответствии со ст. 137 Конституции 1977 г. *высшим органом государственной власти союзной республики* являлся Верховный Совет соответствующей союзной республики,

к исключительной компетенции которого относилось решение следующих вопросов:

- принятие Конституции союзной республики, внесение в нее изменений и дополнений;
- утверждение государственных планов в сфере социального и экономического развития, государственного бюджета союзной республики, а также отчетов об их выполнении;
- учреждение подотчетных Верховному Совету союзной республики органов.

Кроме того, Верховный Совет союзной республики был уполномочен самостоятельно принимать законы союзной республики, а также принимать решение о проведении народного голосования (референдума) по вопросу принятия таких актов.

Постоянно действующим органом Верховного Совета союзной республики выступал подотчетный ему Президиум, состав и полномочия которого определялись Конституцией союзной республики (ст. 138 Конституции 1977 г.).

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти в союзной республике являлся Совет Министров союзной республики (Правительство союзной республики), образуемый Верховным Советом союзной республики.

Совет Министров союзной республики был подотчетен Верховному Совету союзной республики, а в период между его сессиями – соответственно, его Президиуму. На основании ст. ст. 140-142 Конституции СССР 1977 г. к полномочиям Совета Министров союзной республики относились следующие:

- издание постановлений и распоряжений на основе и во исполнение нормативных актов СССР и союзной

республики, актов Совета Министров СССР, организация и проверка их реализации;

- приостановление исполнения актов Советов Министров автономных республик, отмена решений и распоряжений подведомственных ему органов;
- объединение и координация деятельности союзно-республиканских и республиканских министерств, государственных комитетов союзной республики, а также иных подведомственных ему органов.

Непосредственное отраслевое руководство осуществлялось союзно-республиканскими и государственными комитетами союзной республики, которые находились в непосредственном подчинении Совета Министров союзной республики и соответствующему союзно-республиканскому министерству СССР или государственному комитету СССР. В свою очередь, республиканские министерства и государственные комитеты руководили закрепленными за ними отраслями управления или осуществляли межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров союзной республики.

В соответствии со ст. 143 Конституции СССР 1977 г. *высшим органом государственной власти автономной республики* выступал Верховный Совет автономной республики, который был уполномочен:

- принимать Конституцию автономной республики, вносить в нее изменения;
- утверждать государственные планы в сфере социального и экономического развития, а также утверждать государственный бюджет автономной республики;
- создавать подотчетные ему органы.

Перечисленные полномочия относились к исключительному ведению Верховного Совета автономной республики.

Кроме того, Верховный Совет автономной республики мог принимать законы автономной республики.

На основании ст. 144 Конституции СССР 1977 г. Верховный Совет автономной республики избирал Президиум и образовывал Совет Министров автономной республики — Правительство автономной республики.

Органами государственной власти «на местах» (в краях, областях, автономных областях, автономных округах, районах, городах, районах в городах, поселках и сельских населенных пунктах) являлись соответствующие Советы народных депутатов (ст. 145 Конституции 1977 г.). К ведению таких Советов народных депутатов Конституция СССР относил следующие полномочия:

- решение всех вопросов местного значения с учетом общегосударственных и соответствующих территориальных интересов;
- реализация решений вышестоящих государственных органов;
- руководство деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов;
- участие в обсуждении вопросов, имеющих региональное и общесоюзное значение, а также формулировка собственных предложений их решения;
- руководство соответствующим их территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством;
- утверждение планы экономического и социального развития и местный бюджет и т.д.

Из числа местных представителей Советов народных депутатов формировались исполнительные комитеты, являющиеся исполнительными и распорядительными органами. Комитеты обязаны были отчитываться не реже одного раза в год перед избравшими их Советами. Кроме того, в соответствии с Конституцией 1977 г. они были подотчетны со-

браниям трудовых коллективов и гражданам по месту их жительства.

В соответствии со ст. 151 Конституции СССР 1977 г. *систему судов* в Советском Союзе составляли Верховный Суд СССР, который являлся высшим судебным органом СССР и осуществлял надзор за судебной деятельностью судов СССР, а также судов союзных республик; Верховные Суды союзных республик; Верховные Суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, автономных округов, районные (городские) народные суды и военные трибуналы в вооруженных силах.

Все суды образовывались на началах выборности, причем как судей, так и народных заседателей. Судьи народных районных (городских) судов избирались тайным голосованием на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права сроком на 5 лет. Народные заседатели указанных судов избирались гражданами по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года. Судьи вышестоящих судов избирались Советами народных депутатов сроком на 5 лет. Судьи военных трибуналов избирались Президиумом Верховного Совета СССР сроком на 5 лет, а народные заседатели - собраниями военнослужащих сроком на два с половиной года (ст. 152 Конституции СССР 1977 г.).

Ст. 153 Конституции СССР 1977 г. определяла общий порядок избрания судей Верховного Суда СССР, устанавливая правило, в соответствии с которым судьи Верховного Суда СССР избирались Верховным Советом СССР, при этом в состав суда по должности входили председатели Верховных Судов союзных республик.

Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществлялось коллегиально; в суде первой инстанции

— с участием народных заседателей, которые при осуществлении правосудия пользовались всеми правами судьи (ст. 154 Конституции СССР 1977 г.).

Разрешение хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями осуществлялось органами государственного арбитража (ст. 163 Конституции СССР 1977 г.).

Прокуратура осуществляла высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами (ст. 164).

Конституция СССР 1989 – 1991 гг.

Законом СССР от 1 декабря 1988 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР» был провозглашен новый высший орган государственной власти - *Съезд народных депутатов СССР*. Согласно ст. 108 Съезд народных депутатов СССР правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Союза ССР.

Верховный Совет СССР, состоящий из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей, был сохранен в качестве постоянно действующего законодательного, распорядительного и контрольного органа государственной власти СССР (ст. 11).

Президиум Верховного Совета СССР является подотчетным Верховному Совету СССР органом, обеспечивающим организацию работы Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР и осуществляющим другие полномочия в пределах, предусмотренных Конституцией СССР и законами СССР (ст. 118).

Согласно изменениям, внесенным в Конституцию СССР в связи с принятием Закона СССР от 14 марта 1990 г. № 1360-I «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР», в структуре высших органов власти появилось новое должностное лицо - *Президент СССР*¹³⁰. Согласно ст. 127 Президент СССР является главой Советского государства - Союза Советских Социалистических Республик. Президент СССР в соответствии с Конструкцией должен был избираться гражданами СССР путём прямого и тайного голосования сроком на 5 лет. Однако первые и единственные выборы Президента СССР были проведены Съездом народных депутатов СССР, что было сделано «в порядке исключения».

Вице-президент СССР выполнял по поручению Президента СССР отдельные его полномочия и замещает Президента СССР в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей (ст. 127.4).

Высшими органами *государственной власти союзных республик* являлись *Верховные Советы союзных республик*, а в тех союзных республиках, где предусматривается создание Съездов - Съезды народных депутатов (ст. 137).

Развитие общественных отношений

В результате Великой Октябрьской социалистической революции 1917 г. и национализации, осуществлённой в первые годы советской власти, основу экономической системы СССР составляет социалистическая собственность на средства производства. Мелкотоварное крестьянское хозяйство, наличествующее в царской империи, путём кооперирования

¹³⁰ Закон СССР от 14 марта 1990 г. № 1360-I «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» (утратил силу) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 12. Ст. 189.

преобразовалось в крупное сельскохозяйственное производство.

К середине 30-х годов прошлого века в экономике страны преобладала социалистическая собственность в двух формах — государственной и колхозно-кооперативной. Социалистическая экономика является централизованной, плановой.

За годы Советской власти произошли коренные изменения в размещении производительных сил, связанные с продвижением производства в восточные районы страны, богатые природными ресурсами чёрных и цветных металлов, угля, нефти и газа, леса, гидроэнергии.

За годы довоенных пятилеток (1929—1940 гг.) были осуществлены индустриализация и коллективизация сельского хозяйства, что обеспечило СССР 2-е место в мире и 1-е в Европе по производству промышленной продукции. Переход к крупному социалистическому обеспечил за 1913—1940 годы рост валовой продукции сельского хозяйства в 1,4 раза, его энергетические мощностей — в 2 раза.

Вторая мировая война негативно сказалась на экономике СССР. В результате страна потеряла около 30% национального богатства. В конце 1948 года был достигнут и превзойдён довоенный уровень промышленного производства. В 1950 году произведённый национальный доход составил 164% к уровню 1940, промышленная продукция 172%, грузооборот всех видов транспорта 144%, продукция сельского хозяйства 99%, в том числе продукция животноводства 104% (по валовой продукции сельское хозяйство превысило довоенный уровень в 1952).

Основу материального производства (производственной сферы) Советского Союза составляли: промышленность; сельское хозяйство; транспорт; капитальное строительство. Существенное развитие имели разносторонние экономические связи СССР со странами — членами СЭВ, включающие

внешнюю торговлю, сотрудничество в области науки и техники, международную специализацию и кооперирование производства.

Основа *финансовой системы* СССР была заложена мероприятиями советской власти первых постреволюционных лет, направленными на освобождение страны от иностранной финансово-экономической зависимости. Советская власть национализировала банки (декабрь 1917)¹³¹, аннулировала дореволюционные займы¹³², ввела государственное социальное обеспечение трудящихся¹³³, государственную монополию страхового дела¹³⁴. Финансовая программа, разработанная Коммунистической партией, предусматривала централизацию в области финансов, введение подоходно-поимущественного и других регулярных налогов с высокопрогрессивными ставками, проведение денежной реформы (замена прежних денег новыми), ликвидацию бюджетного дефицита, организацию учёта и контроля над производством и распределением продуктов. Был создан новый финансово-кредитный аппарат — Народный комиссариат финансов, Народный банк РСФСР, финансовые отделы местных советов.

¹³¹ См.: Декрет ВЦИК о национализации банков 14 (27) декабря 1917 г. // Декреты Советской власти. Т. I.

М., Гос. изд-во полит. литературы, 1957.

¹³² Декрет ВЦИК об аннулировании займов 21 января (3 февраля) 1918 г. // Декреты Советской власти. Т. I. М., Гос. изд-во полит. литературы, 1957.

¹³³ В первые месяцы становления советской власти принимается ряд нормативно-правовых актов, концентрированно отразивших особенности социальной политики государства. См.: Рошин Б.Е. Особенности правового обеспечения социальной защиты российских трудящихся (октябрь 1917 г. - 1918 г.): юридический аспект // Социальное и пенсионное право. 2011. № 2. С. 26 - 28.

¹³⁴ Декрет СНК РСФСР от 28.11.1918 Об организации страхового дела в Российской Республике // СУ РСФСР. 1918. № 86. Ст. 904.

Осуществление многих мероприятий намеченной программы было прервано Гражданской войной и иностранной интервенцией 1918—1920 гг.¹³⁵ В эти годы сократились государственные доходы, резко возросло значение денежной эмиссии, введена продразвёрстка. Условия войны и разрухи потребовали концентрации ресурсов в руках государства и их распределения в натуральной форме, что резко сузило сферу функционирования финансов.

В связи с переходом к новой экономической политике продразвёрстка была заменена продналогом; в 1922—24 гг. проведена денежная реформа; на основе золотого обеспечения создана устойчивая советская валюта; ликвидирован бюджетный дефицит; товарно-денежные отношения регулировались государством на основе плановой политики. В 1930 г. осуществляется налоговая реформа. Вместо существовавших ранее многочисленных налогов и сборов доходы государства начали поступать главным образом по двум основным каналам — в виде налога с оборота и отчислений от прибыли. Эти платежи стали основной формой доходов бюджета; в 1934 они составили свыше 70% бюджетных поступлений; доля налогов с населения не превышала 6%. Важным источником доходов государственного бюджета в годы первых пятилеток были средства, предоставляющиеся трудящимися государству в виде массовых внутренних займов.

Доходы складываются в основном из накоплений социалистического хозяйства, расходы — направляться на развитие народного хозяйства, на науку, просвещение, подготовку кадров и здравоохранение. За годы довоенных пятилеток (1929-1940 гг.) на развитие народного хозяйства из

¹³⁵ *Свешников М. Н.* СССР. Финансы и кредит // Большая советская энциклопедия: В 30 т. / Главный редактор А.М.Прохоров. 3-е издание. М.: Советская энциклопедия, 1969—1978.

средств бюджета был направлен 41 млрд. руб. (почти 45% расходов бюджета), на социально-культурные мероприятия - 22,7 млрд. (25%), на оборону — 17,1 млрд. руб. (около 19%).

Великая Отечественная война 1941-1945 гг. привела к изменению структуры расходов бюджета: ассигнования на оборону за годы войны составили 58,2 млрд. руб. (51% расходов). Для финансирования затрат, связанных с военными расходами и возмещением причинённых народному хозяйству потерь, были использованы, наряду с текущими доходами бюджета, накопленные в мирные годы бюджетные резервы и свободные ресурсы государственных предприятий и хозяйственных организаций. За эти годы в бюджет поступило 107 млрд. руб., из них от социалистического хозяйства — 83 млрд. руб. Поступления военного налога (введён в 1942 г.) составили 7,2 млрд. руб. Значительные средства были получены путём реализации государственных займов и взносов населения в созданные по инициативе трудящихся Фонд обороны и Фонд Красной Армии.

После окончания войны требовался перевод финансовой системы «на мирные рельсы», для чего в декабре 1947 г. была проведена денежная реформа и отменена карточная система, а в последующие 1948—1950 г. ликвидируется система государственных дотаций и осуществляется реформа отпускных цен. С марта 1950 г. исчисление советского рубля переведено на золотую основу и установлено его золотое содержание в 0,222168 г чистого золота.

Укрепление финансов позволило с 1958 г. отказаться от выпуска массовых займов, реализуемых по подписке. Для дальнейшего повышения роли советского рубля в 1961 был изменен масштаб цен, старые денежные знаки заменены новыми по соотношению 1:10. Одновременно было повышено золотое содержание советского рубля до 0,987412 г чистого золота и изменен его паритет к иностранным валютам.

Середина 60-х годов прошлого столетия отмечена реформой, *связанной с расширением прав предприятий*, приданием им больших прав и самостоятельности (хозрасчет и самофинансирование). Однако реформы не доведены до конца в связи с политической составляющей: событиями в Чехословакии и Польше. В результате быстрые темпы экономического роста, характерные для 30-х — 50-х г., сменились периодом постепенного замедления прироста производительности. Другим политическим фактором, сдерживающим рост экономики СССР стал *«холодная война»*, которая привела к созданию гипертрофированного военно-промышленного комплекса. Сельскохозяйственное производство снизило темпы роста, и перестало играть прежнюю роль в экономике Советского Союза.

В то же время освоение новых месторождений Западной Сибири позволили увеличить производство и экспорт нефти и нефтепродуктов (с 75,7 млн.т. в 1965 г. до 193,5 млн.т. в 1985 г.). Нефтяная промышленность позволила советской экономике до конца существования СССР по валовым показателям занимать второе место в мире, уступая только США.

В середине 80-х гг. в СССР провозглашены «перестройка» и «ускорение», сделана попытка перейти к смешанной экономике. Вместе с тем, негативные тенденции в экономике только усилились. Появился острый дефицит товаров широкого потребления и сферы услуг. Этому способствовали: неэффективная монетарная политика, политика ценообразования, падения мировых цен на нефть, снижение поступлений в бюджет в связи с проведенной антиалкогольной кампанией, расходы на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Осенью 1989 г. впервые после войны были введены талоны на сахар, другие продукты питания. К началу 1991 г., в связи с проведением денежной реформы, возникла реальная угроза полномасштабного голода. Из-за рубежа в СССР начала поступать продовольственная гуманитарная помощь.

Формально в СССР был провозглашен *принцип верховенства закона* в системе источников права. Фактически же иерархию юридических актов возглавляли документы, принимаемые Центральным Комитетом ВКП(б) – КПСС либо от их подразделений – Политбюро (Президиума), Оргбюро, Секретариата, отделов. Распространена была практика придания программным документам КПСС и совместным постановлениям партийных и государственных органов надзаконного характера¹³⁶.

Значительное место в системе нормативных правовых актов занимало *ведомственное правотворчество*¹³⁷.

Среди законов главная роль принадлежала кодексам¹³⁸. Кодификация началась еще до образования СССР. За полтора года законотворческой деятельности в 1922–1923 гг. было подготовлено семь кодексов: Уголовный, Кодекс о труде, Земельный, Гражданский, Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный и Лесной. Вскоре последовало издание нового Кодекса законов о браке, семье и опеке и Положения о судостроительстве. В 1927 г. вышло в свет «Систематическое собрание законов РСФСР».

¹³⁶ Нижечек В.И. Советское право в системе нормативного регулирования социалистических общественных отношений - Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1973. С. 248; Токмин, С. А. Программные документы в правовой системе Советского Союза // Известия Иркутской государственной экономической академии. -2012. - № 1(81). - С. 159 – 161.

¹³⁷ К концу 70-х – началу 80-х годов только в сфере управления народным хозяйством накопилось до 200 000 различных приказов, инструкций, правил, регламентов и иных подзаконных актов, которые подчас подменяли собой законы, а порой даже противоречили им.

¹³⁸ Были приняты Основы судостроительства Союза ССР и союзных республик, Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, Общие начала землепользования и землеустройства, Воздушный, Таможенный кодексы и ряд других важных кодификационных актов.

С образованием СССР аналогичные работы проводились в сфере союзного законодательства: были приняты Основы судостроительства Союза ССР и союзных республик, Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, Общие начала землепользования и землеустройства, Воздушный, Таможенный кодексы и ряд других важных кодификационных актов. В 1927 г. появилось неофициальное «Систематическое собрание действующих законов СССР», состоявшее из шести томов.

На протяжении последующей четверти века в СССР не проводилось никакой систематизации и кодификации законодательства. К середине 50-х годов только союзных актов (законодательных и правительственных) накопилось около 400 000. Во второй половине 50-х годов кодификация возобновилась: Основы законодательства Союза ССР и союзных республик: уголовного (1958 г.), гражданского (1961 г.), земельного и о браке и семье (1968 г.), исправительно-трудового (1969 г.), о труде (1970 г.) и др.

На базе третьей в истории советского права – кодификации (1918-1919 гг., 1922-1930 гг., 1958-1970 гг.) в середине 70-х годов началось осуществление программы издания Свода законов СССР и союзных республик. В 1985 г. завершилось издание десяти томного Свода законов СССР. Всего в Свод законов было включено 1367 нормативных актов.

Итоги

Интеграция государств на евразийском пространстве в первые годы после распада Российской империи являлась необратимым и закономерным явлением. Объединению республик в единое государственное образование способствовало внушительное число причин. В первую очередь, речь идет о едином историческом прошлом, единой экономики, которая складывалась в течение не одного столетия, культурное взаимодействие и т.д. Немаловажным фактором также являлось и сходство политических систем, установленных в евра-

зийских странах в первые годы после Октябрьской революции. Для ряда интегрирующихся стран первостепенным фактором для объединения являлась возможность защиты страны от внешних врагов.

Изначально предполагалось, что образуемое государство будет представлять собой федерацию равноправных республик, входящих в ее состав. Однако в доктрине справедливо отмечается, что сложно представить себе равноправие, например, огромной по территории России и крохотной Армении, тем более с учетом сложившегося государственного устройства страны. Поэтому равноправие существовало юридически, но не фактически. Реально же СССР представлял собой тоталитарное советское государство, основанное на квазирелигиозной догматической идеологии, было более унитарным и централизованным, чем Российская империя¹³⁹.

К СССР как историческому периоду существования государственного объединения народов на евразийском пространстве можно относиться по-разному. Однако с полным убеждением можно утверждать о том, что СССР является уникальным объединением, достигшим весьма существенных успехов.

В частности, несомненный интерес в исторической ретроспективе представляет созданная в СССР система экономики, развитой в большей степени, чем позволял платежеспособный спрос всего населения страны. Значимый прорыв в развитии экономики пришелся на 30-ые годы прошлого столетия, когда было построено более 1500 промышленных предприятий, были созданы целые отрасли экономики, которых ранее просто не существовало (авиационная, автомобильная, химическая и т.д.). Все это, без сомнения, требовало

¹³⁹ Фурман Д.Е. От Российской империи к русскому демократическому государству / Неприкосновенный запас. № 5(73). 2010.

огромных инвестиций. К 1929 г. экономика страны находилась в упадке. Именно тогда было принято решение о разделении денежной массы на наличные рубли и нам счетные рубли. Результаты говорят сами за себя. К 1937 г. (т.е. почти за десять лет) промышленное производство выросло практически в четыре раза. И это при условии, что по всем основным параметрам Союз уступал Западу, однако это не помешало СССР стать второй сверхдержавой в мире, активно сотрудничающей со многими ведущими странами в мире. Безусловно, основной упор во внешнеполитических связях был сделан на страны соцлагеря.

Неудивительно, что столь значимые достижения не остались без внимания и со стороны зарубежных аналитиков¹⁴⁰.

В целом же в Союзе был создан достаточно высокий уровень социального обеспечения¹⁴¹. Особо следует подчеркнуть, что систему союзного здравоохранения была заимствована многими странами, а по оценкам зарубежных исследователей действующая система советского образования, в первую очередь по инженерно-техническим специальностям, занимала лидирующее положение в мире¹⁴².

2.6. Организация Варшавского договора (ОВД)

Правовой статус и история становления

14 мая 1955 г. в г. Варшаве в соответствии с итогами Заключительного коммюнике Варшавского совещания европейских государств по обеспечению мира и безопасности в

¹⁴⁰ См., например: Dobb M. Soviet Economic Development Since 1917 Revolution. L.: Routledge and Keagan Paul, 1948

¹⁴¹ Материалы к изучению истории СССР (1921 - 1941 гг.), Москва, 1989 г. (составитель Долуцкий И.И.).

¹⁴² См., например: Scientific and Technological Training and Manpower in the USSR (Аналитическая записка НАТО об образовании в СССР, 1959 г.).

Европе¹⁴³ был заключен *Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи* между Народной Республикой Албанией¹⁴⁴, Народной Республикой Болгарией¹⁴⁵, Венгерской Народной Республикой¹⁴⁶, Германской Демократической Республикой¹⁴⁷, Польской Народной Республикой¹⁴⁸, Румынской Народной Республикой¹⁴⁹, Союзом Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Республикой¹⁵⁰.

¹⁴³ Второе совещание европейских государств по обеспечению мира и безопасности в Европе проходило в г. Варшаве 11—14 мая 1955 г. На нем были обсуждены изменения в международной обстановке, связанные с ратификацией парижских соглашений, предусматривающих создание новой военной группировки в виде «западноевропейского союза» с участием ремилитаризуемой Западной Германии и с включением ее в Североатлантический блок. В этом совещании, как и некоторых иных заседаниях органов Варшавского договора, в первые годы в качестве наблюдателя принимали участие представители КНР. На этом же совещании было принято решение о создании Объединенного командования вооруженными силами государств — участников Варшавского договора.

¹⁴⁴ Народная Республика Албания член ОВД с 1955 г. по 1968 г. С 1976 г. официальное наименование государства — Народная Социалистическая Республика Албания. С 1992 г. официальное наименование государства — Республика Албания. С 1962 г. не участвует в работе органов Варшавского договора, с 1968 г. вышла из числа государств—участников данной организации.

¹⁴⁵ С 1990 г. официальное наименование государства — Республика Болгария.

¹⁴⁶ С 1989 г. официальное наименование государства — Венгерская Республика.

¹⁴⁷ С 1990 г. Германская Демократическая Республика вошла в состав Федеративной Республики Германия.

¹⁴⁸ С 1989 г. официальное наименование государства — Республика Польша.

¹⁴⁹ С 1965 г. по 1989 г. официальное наименование государства — Социалистическая Республика Румыния. С 1989 г. официальное наименование государства — Румыния.

¹⁵⁰ С 1960 г. по 1990 г. официальное название государства — Чехословацкая Социалистическая Республика. С 1990 г. по 1992 г. официальное на-

В соответствии с договором был сформирован многосторонний¹⁵¹ военно – политический блок социалистических стран при ведущей роли СССР с общим количеством населения около 397,5 млн человек и с общей площадью примерно 23,4 млн кв. км.

Следует отметить, что вопреки распространенному мнению о наличии у Организации Варшавского договора международной правосубъектности нового субъекта международного права данный Договор не создавал.

В соответствии со статьей 11 Договор оставался в силе в течение 20 лет, и если стороны за год до истечения этого срока не передадут Правительству Польской Народной Республики¹⁵² заявления о денонсации договора, он будет действовать еще в течение следующих 10 лет.

26 апреля 1985 г. Народная Республика Болгария, Венгерская Народная Республика, Германская Демократическая Республика, Польская Народная Республика, Социалистическая Республика Румыния, Союз Советских Социалистиче-

звание государства – Чешская и Словацкая Республика. С 1 января 1993 г. государство прекратило свое существование, и были образованы два независимых государства: Чешская Республика и Словацкая Республика.

¹⁵¹ Варшавский договор был ратифицирован Сеймом Польской Народной Республики (19 мая 1955 г.), Президентом Германской Демократической Республики (21 мая 1955 г.), Президиумом Верховного Совета СССР (25 мая 1955 г.), внеочередной сессией Государственного собрания Венгерской Народной Республики (25 мая 1955 г.), Президентом Чехословацкой Республики (26 мая 1955 г.), третьей чрезвычайной сессией Народного собрания Народной Республики Болгарии (28 мая 1955 г.), чрезвычайной сессией Народного собрания Народной Республики Албании (28 мая 1955 г.), сессией Великого национального собрания Румынской Народной Республики (30 мая 1955 г.). См.: Организация Варшавского Договора, 1955-1985: Док. и материалы / Отв редактор В. Ф. Мальцев. М.: Политиздат., 1985. МИД СССР.

¹⁵² В соответствии со ст. 10 Договора грамоты о ратификации Договора передаются на хранение Правительству ПНР.

ских Республик и Чехословацкая Социалистическая Республика подписали в г. Варшаве Протокол о продлении срока действия Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 14 мая 1955 г. Протокол вступил в силу 31 мая 1985 г.¹⁵³ В соответствии со ст. 1 Протокола договор остается в силе еще 20 лет с возможностью последующей пролонгацией еще на 10 лет.

Несмотря на продление 26 апреля 1985 г. данного Договора на следующие 20 лет, 25 февраля 1991 г. государства — участники ОВД упразднили ее военные структуры, а 1 июля 1991 г. в г. Праге был подписан Протокол о полном прекращении действия Договора¹⁵⁴.

Основные принципы и организационная структура

В соответствии с преамбулой к Варшавскому договору стороны при его заключении руководствуются целями и принципами Устава ООН, необходимостью принятия мер по обеспечению своей безопасности и в интересах поддержания мира в Европе, укреплению и развитию дружбы, сотрудничества и взаимной помощи в соответствии с принципами уважения независимости и суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела.

Государства-участники договорились воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой, а равно от ее применения и разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не ставить под угрозу международный мир и безопасность.

¹⁵³ Протокол был ратифицирован Государственным советом Польской Народной Республики (2 мая), Президиумом Венгерской Народной Республики (10 мая), Государственным советом Народной Республики Болгарии (22 мая), Государственным советом Социалистической Республики Румынии (22 мая), Президиумом Верховного Совета СССР (24 мая), Президентом Чехословацкой Социалистической Республики (29 мая).

¹⁵⁴ *Бюллетень международных договоров*. 1993. № 7. С. 23–24.

В соответствии с положениями ст. 4 Договора в случае вооруженного нападения в Европе на одно или несколько государств – участников Варшавского договора со стороны какого-либо государства или группы государств каждое государство – участник Договора на основании положений ст. 51 Устава Организации Объединенных Наций оказывает государству или государствам, подвергшимся такому нападению, немедленную помощь индивидуально и по соглашению с другими государствами – участниками Договора всеми необходимыми средствами, включая применение вооруженной силы.

О принятых мерах немедленно сообщалось Совету Безопасности ООН в соответствии с положениями Устава ООН. Данные меры должны были быть прекращены, как только Совет Безопасности ООН примет меры, необходимые для восстановления и поддержания международного мира и безопасности.

Статья 9 устанавливала открытый характер Договора, он был открыт для присоединения других государств, в то же время государства – участники Договора принимали на себя обязательства воздерживаться от участия в других коалициях, союзах и международных договорах, цели которых противоречат целям Варшавского договора (ст.7).

В рамках Организации Варшавского договора было предусмотрено создание и функционирование следующих органов:

- Политического Консультативного Комитета;
- Объединённого командования вооруженными силами (ОКВС);
- Штаба объединенных вооруженных сил;
- Постоянной комиссии;
- Объединенного секретариата;

- Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора;

- Комитета министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора (КМИД).

Политический консультативный комитет (ПКК) — коллективный орган организации, созданный для проведения консультаций и рассмотрения вопросов, возникающих в связи с осуществлением Варшавского договора, – был создан в соответствии с положениями ст. 6 Договора. Он состоял из представителей государств – участников Договора (членов высших органов исполнительной власти государств-участников – Правительства или другого особо назначенного представителя). ПКК был вправе создавать необходимые вспомогательные органы. В соответствии с Заключительным коммюнике о заседаниях Политического консультативного комитета государств – участников Варшавского договора в г. Праге от 28 января 1956 г.¹⁵⁵ ПКК собирается по мере необходимости, но не реже двух раз в год, в целях рассмотрения вопросов, возникающих в связи с реализацией положений Варшавского договора.

Объединенное командование вооруженными силами государств – участников Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (ОКВС)

В соответствии со ст. 5 Варшавского договора было предусмотрено создание ОКВС – органа для руководства вооруженными силами, выделенными по соглашению между сторонами в ведение этого командования, действующего на основе совместно установленных принципов. Сторонами были достигнуты договоренности о принятии и других согласованных мер по обеспечению взаимодействия вооруженных сил и укрепления обороноспособности стран-участниц Вар-

¹⁵⁵ См.: *Правда*. 1956. 29 января.

шавского договора, гарантии неприкосновенности их границ и территорий и обеспечения защиты от возможной агрессии (ст. 5).

Решение о создании ОКВС было принято на Варшавском совещании европейских государств по обеспечению мира и безопасности в Европе 14 мая 1955 г.¹⁵⁶ В решении было указано, что общие вопросы, относящиеся к укреплению обороноспособности и к организации Объединенных вооруженных сил (ОВС) государств – участников Договора, подлежат рассмотрению ПКК, который будет принимать соответствующие решения. Главнокомандующим Объединенными вооруженными силами был назначен маршал Советского Союза И.С. Конев. Заместителями главнокомандующего ОВС – министры обороны или другие военные руководители государств – участников Договора, на которых возлагается командование вооруженными силами каждого государства-участника, выделенными в состав ОВС.

Штаб Объединенных вооруженных сил

При главнокомандующем Объединенными вооруженными силами был создан Штаб Объединенных вооруженных сил, в состав которого были включены постоянные представители генеральных (главных) штабов государств – участников Договора. Место нахождения штаба – г. Москва. Размещение ОВС на территории государств-участников должно было обсуждаться в соответствии с потребностями взаимной

¹⁵⁶ Решение о создании Объединенного командования вооруженными силами государств – участников Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, принятое на Варшавском совещании европейских государств по обеспечению мира и безопасности в Европе. См.: *Организация Варшавского Договора, 1955–1985: Документы и материалы* / Отв. ред. В. Ф. Мальцев. М.: Политиздат, 1985. МИД СССР. С. 14; *Заключительное коммюнике Варшавского совещания европейских государств по обеспечению мира и безопасности в Европе* // Правда. 1955. 15 мая.

обороны на основании соглашений между этими государствами.

Новое положение об Объединенных вооруженных силах и Объединенном командовании было принято в 1969 г. в соответствии с итогами совещания Политического консультативного комитета государств – участников Варшавского договора в г. Будапеште¹⁵⁷.

В соответствии с *Конвенцией о правоспособности, привилегиях и иммунитетах штаба и других органов управления Объединенных вооруженных сил государств – участников Варшавского договора* от 24 апреля 1973 г.¹⁵⁸ Штаб ОВС состоит из генералов, адмиралов и офицеров государств – участников Варшавского договора, которым при исполнении служебных обязанностей предоставляются привилегии и иммунитеты в соответствии с Конвенцией (ст. 1). Категория и численность служащих, пользующихся привилегиями и иммунитетами, согласовывались Штабом ОВС с генеральными (главными) штабами армий государств – участников Конвенции. При этом для целей Конвенции термин «Штаб Объединенных вооруженных сил» означал также и другие органы управления Объединенных вооруженных сил государств – участников Варшавского договора.

В соответствии со ст. 2 Конвенции Штаб являлся юридическим лицом и в целях выполнения поставленных перед

¹⁵⁷ См.: *Правда*. 1969. 18 марта. Коммюнике совещания.

¹⁵⁸ Конвенция была подписана правительствами Народной Республики Болгарии, Венгерской Народной Республики, Германской Демократической Республики, Польской Народной Республики, Социалистической Республики Румынии, Союза Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республики и вступила в силу 21 ноября 1973 г. Конвенция была сдана на хранение Правительству СССР, которое разослало ее заверенные копии правительствам всех других подписавших ее государств.

См.: *Красная звезда*. 1973. 27 апреля.

ним задач был правомочен заключать соглашения; приобретать, арендовать и отчуждать имущество; выступать в суде.

Штаб ОВС пользовался на территории каждого государства – участника Конвенции правоспособностью, привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией, а его помещения, имущество, активы и документы независимо от места их нахождения – иммунитетом от любой формы административного и судебного вмешательства с изъятием, когда Штаб сам отказывался от иммунитета в каком-то отдельном случае (ст. 3).

Должностным лицам Штаба на территории каждого государства – участника Конвенции при исполнении ими своих служебных обязанностей предоставлялись такие привилегии и иммунитеты, как неприкосновенность бумаг и документов, таможенные льготы в отношении их личного багажа, которые предоставляются сотрудникам дипломатических представительств в этих странах, освобождение от личных повинностей и от прямых налогов и сборов в отношении оклада (заработной платы), иммунитет от личного ареста или задержания, а также от юрисдикции судебных и административных учреждений в отношении всех действий, совершаемых ими в качестве должностных лиц. Помимо указанных привилегий и иммунитетов, начальник Штаба и его заместители пользовались на территории всех государств – участников Конвенции привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми в этих странах дипломатическим представителям. Вышеуказанные привилегии и иммунитеты предоставлялись исключительно в интересах выполнения этими лицами своих служебных функций (ст. 4). Вместе с тем Главнокомандующий ОВС по согласованию с министром обороны соответствующего государства имел право и был обязан отказаться от иммунитета должностного лица Штаба в случаях, когда иммунитет мог препятствовать осуществлению правосудия и

когда отказ от иммунитета не мог нанести ущерб целям, в соответствии с которыми он был предоставлен.

Ст. 5 Конвенции предусматривала применение в случае отказа Главнокомандующего ОВС от иммунитета должностного лица Штаба в отношении такого лица, совершившего уголовное или административное правонарушение, законодательства страны, на территории которой было совершено правонарушение и действуют ее органы военной юстиции, компетентные по вопросам преследования наказуемых деяний. Этой же статьей была предусмотрена возможность сотрудничества органов военной юстиции государств – участников Конвенции, гарантия «благожелательного рассмотрения» при взаимном обращении друг к другу с просьбой по оказанию юридической помощи в отношении отдельных дел.

Постоянная комиссия и Объединенный секретариат

В соответствии с Заключительном коммюнике о заседаниях Политического консультативного комитета государств – участников Варшавского договора в г. Праге от 28 января 1956 г.¹⁵⁹ было принято решение о создании при ПКК в качестве вспомогательных органов Постоянной комиссии в целях разработки рекомендаций по внешнеполитическим вопросам и Объединенного секретариата ПКК¹⁶⁰, включающего представителей всех государств – участников Варшавского договора.

Комитет министров обороны государств – участников Варшавского Договора

Решение о создании Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора (КМО) было принято на совещании в г. Будапеште 17 марта 1969 г.¹⁶¹

¹⁵⁹ См.: *Правда*. 1956. 29 января.

¹⁶⁰ Окончательное решение об учреждении Объединенного секретариата ППК было принято на совещании в г. Бухаресте 26 ноября 1976 г.

¹⁶¹ См.: *Правда*. 1969. 18 марта.

Комитет министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора

Решение о создании Комитета министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора (КМИД) было принято на совещании в г. Бухаресте 26 ноября 1976 г.¹⁶²

Среди документов, принимаемых организацией Варшавского договора, необходимо отметить:

1. декларации государств – участников Варшавского договора, принятые ПКК государств – участников Варшавского договора¹⁶³;
2. декларации и заключительные коммюнике о заседаниях и о совещаниях ПКК государств – участников Варшавского договора¹⁶⁴;
3. сообщения о встречах высших руководителей государств – участников Варшавского договора¹⁶⁵; руко-

¹⁶² См.: Декларация «За новые рубежи в международной разрядке, за укрепление безопасности и развитие сотрудничества в Европе», принята Политическим консультативным комитетом на совещании в г. Бухаресте 26 ноября 1976 г. // Правда. 1976. 27 ноября.

¹⁶³ См., например: Декларация государств – участников Варшавского договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, принятая Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора в г. Праге, от 28.01.1956 г., Декларации, принятые в г. Москве, от 24.05.1958 г., от 04.02.1960 г., от 07.06.1962 г., от 23.11.1978 г., Декларация об укреплении мира и безопасности в Европе, принятая в г., от 05.07.1966 г., декларации, принятые в г. Софии, от 07.03.1968 г., в г. Варшаве от 15.05.1980 г.

¹⁶⁴ См.: в г. Праге от 28.01.1956 г., от 06.01.1983 г., в г. Москве от 28.04.1959 г., от 20.03.1961 г., от 07.06.1962 г., от 26.07.1963 г., от 20.01.1965 г., от 20.08.1970 г., от 24.11.1978 г., в г. Софии от 07.03.1968 г., от 24.10.1985 г., в г. Будапеште от 17.03.1969 г., в г. Варшаве от 18.04.1974 г., от 16.05.1980 г., в г. Бухаресте от 27.11.1976 г.

¹⁶⁵ См.: в г. Праге 22.11.1985 г.

- водящих деятелей государств – участников Варшавского договора¹⁶⁶;
4. коммюнике о встрече высших партийных и государственных деятелей стран – участниц Варшавского договора¹⁶⁷;
5. заявления правительств государств – участников Варшавского договора¹⁶⁸;
6. заявления, декларации, предложения и обращения государств – участников Варшавского договора¹⁶⁹;

¹⁶⁶ См., например: в г. Москве от 06.12.1980 г.

¹⁶⁷ См., например: в г. Варшаве от 27.04.1985 г.

¹⁶⁸ См., например: Заявление от 12.08.1961 г.

¹⁶⁹ См.: Заявление государств – участников Варшавского договора по вопросу о нераспространении ядерного оружия, принятое Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора в г. Софии от 07.03.1968 г., Обращение государств – участников Варшавского договора ко всем европейским странам, принятое Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора в г. Будапеште от 17.03.1969 г., Заявление по вопросам укрепления безопасности и развития мирного сотрудничества в Европе и Заявление «За установление прочного мира и безопасности на Ближнем Востоке», принятые Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора в г. Берлине от 02.12.1970 г., Декларация «За новые рубежи в международной разрядке, за укрепление безопасности и развитие сотрудничества в Европе», принятая Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора на совещании в г. Бухаресте от 26.11.1976 г., Декларация государств – участников Варшавского договора, принятая Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора на совещании в г. Москве от 23.11.1978 г., Предложение государств – участников Варшавского договора государствам – членам НАТО относительно переговоров по вопросу о неувеличении и сокращении военных расходов от 05.03. 1984 г., Обращение государств – участников Варшавского договора к государствам-членам Североатлантического договора относительно заключения Договора о взаимном неприменении военной силы и поддержании отношений мира от 07.05.1984 г.,

7. решения совещаний первых секретарей Центральных Комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств государств – участников Варшавского договора¹⁷⁰;
8. коммюнике, меморандумы и сообщения о совещаниях заместителей министров и министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора¹⁷¹;
9. коммюнике и сообщения о совещаниях министров обороны государств – участников Варшавского договора¹⁷²;
10. сообщения о заседаниях Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора¹⁷³;

¹⁷⁰ См.: в г. Москве от 25.07.1963 г.

¹⁷¹ См.: Коммюнике о совещании министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора и Китайской Народной Республики в г. Варшаве от 28.04.1959 г., Коммюнике и меморандум совещания министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Будапеште от 22.06.1970 г.; Сообщения о совещании министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Москве от 18.06.1966 г., в г. Варшаве от 11.02.1967 г., Сообщения о встрече заместителей министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Берлине от 22.05.1969 г., в г. Софии от 28.01.1970 г., в г. Москве от 01.02.1975 г.; Заявление совещания министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Праге от 31.12.1969 г., Коммюнике совещаний и заседаний министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Бухаресте от 19.02.1971 г., от 03.12.1981 г., в г. Варшаве от 01.12.1971 г., в г. Будапеште от 16.05.1979 г., от 21.04.1984 г., в г. Берлине от 06.12.1979 г., от 05.12.1984 г.,

¹⁷² См.: в г. Варшаве от 09.09.1961 г., в г. Праге от 02.02.1962 г.

¹⁷³ См.: Сообщения о заседаниях Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора в г. Москве от 24.12.1969 г., от 09.01.1975 г., от 05.12.1981 г., в г. Будапеште от 04.03.1971 г., от 06.12.1984 г., в г. Берлине от 11.02.1972 г., от 08 12 1978 г., в г. Варшаве

11. сообщения о встрече представителей общественности государств – участников Варшавского договора¹⁷⁴;
12. сообщения и коммюнике заседания Комитета министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора¹⁷⁵;
13. коммюнике и обращения представителей парламентов государств – участников Варшавского договора¹⁷⁶;

от 09.02.1973 г., в г. Бухаресте от 08.02.1974 г., в г. Праге от 20.11.1975 г., от 14.01.1983 г., в г. Софии от 08.12.1983 г., Коммюнике об итогах заседания Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора в г. Варшаве от 07.12.1979 г., в г. Бухаресте от 04.12.1980 г., О внеочередном заседании Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора в г. Берлине от 22.10.1983 г.,

¹⁷⁴ См., например: в г. Праге 07.06.1975 г.

¹⁷⁵ См., например: в г. Софии от 27.04.1978 г., от 15.10.1983 г., в Варшаве от 21.10.1980 г., в г. Праге от 08.04.1983 г., в г. Варшаве от 21.03.1986 г.

¹⁷⁶ См., например: Документ «За мир, безопасность, сотрудничество и сближение между народами Европы», принятый представителями парламентов государств – участников Варшавского договора на торжественном заседании в г. Варшава по случаю 20-летия Договора; Обращение к парламентам и парламентариям государств, подписавших Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятое на консультативной встрече парламентариев государств – участников Варшавского договора в г. Ленинграде от 06.07.1977 г.; Обращение представителей парламентов государств – участников Варшавского Договора к парламентам стран – членов Североатлантического союза (НАТО) от 18.10.1979 г., Обращение к парламентам и парламентариям государств Европы и мира, принятое на встрече представителей парламентов государств – участников Варшавского договора в г. Минске от 17.06.1980 г., Коммюнике встречи представителей парламентов государств – участников Варшавского договора в г. Минске от 20.06.1980 г., Обращение к парламентам государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятое на встрече представителей парламентов государств – участников Варшавского договора в г. Софии от 10.11.1983 г., Коммюнике о встрече представителей парламентов государств – уча-

14. сообщения о встрече руководящих деятелей государств – участников Варшавского договора¹⁷⁷.

Цели и основные направления деятельности

В соответствии со ст. 2 стороны заявили о своей готовности участвовать во всех международных действиях, имеющих целью обеспечение международного мира и безопасности, добиваться принятия эффективных мер к всеобщему сокращению вооружений и запрещению атомного, водородного и других видов оружия массового уничтожения.

Основные направления деятельности можно условно подразделить на *сотрудничество в сфере безопасности (включая сферу внешней политики)* и *военное сотрудничество*, вместе с тем в ряде документов стороны затрагивали вопросы взаимодействия в экономической и социальной сферах.

Среди основных направлений деятельности Варшавского пакта *в сфере безопасности и внешней политике*, следует отметить следующие инициативы¹⁷⁸, многие из которых не потеряли своей актуальности и в современных условиях¹⁷⁹:

стников Варшавского договора в г. Софии от 13.10.1983 г., в г. Будапеште от 15.05.1985 г.

¹⁷⁷ См., например: в г. Москве 06.12.1980 г.

¹⁷⁸ Сотрудничество в сфере безопасности и внешней политике осуществлялось в рамках ПКС, совещаний министров иностранных дел, встреч заместителей министров иностранных дел, деятельности Комитета министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора.

¹⁷⁹ См., например: Военная доктрина РФ (утв. Президентом РФ 25.12.2014 г. № Пр-2976), в которой отражена приверженность Российской Федерации к использованию для защиты национальных интересов страны и интересов ее союзников военных мер только после исчерпания возможностей применения политических, дипломатических, правовых, экономических, информационных и других инструментов ненасильственного характера. В соответствии с п. 12 основными внешними военными опасностями являются в том числе:

- о неукоснительном соблюдении всех положений Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и развитие всеми европейскими государствами добрососедских отношений на основе принципов мирного сосуществования между государствами с различным общественным строем, признании существующих границ;
- о запрещении использования космического пространства в военных целях, об отказе СССР, США

а) наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приближение военной инфраструктуры стран – членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем дальнейшего расширения блока;

б) дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв глобальной и региональной стабильности;

в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию;

г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции «глобального удара», намерение разместить оружие в космосе, а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;

д) территориальные претензии к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;

е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий;

ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области запрещения, ограничения и сокращения вооружений и т.д.

См. также: Концепция внешней политики РФ (утв. 12.02.2013 г. Президентом РФ), Концепция председательства РФ в межгосударственном объединении БРИКС в 2015 – 2016 гг. и т.д.

и Англии от применения ядерного оружия; вопросы всеобщего и полного разоружения, прекращения испытаний ядерного оружия¹⁸⁰;

- о принятии мер по ослаблению военной напряженности в Европе, создании в Центральной Европе зоны, свободной от атомного, водородного и ракетного оружия; одновременный роспуск существующих военных союзов, ликвидация иностранных военных баз и вывод всех иностранных войск с чужих территорий в пределах своих национальных границ; о сокращении численности иностранных войск, находящихся в пределах европейских государств;

- о заключении соглашения о ненападении и выработке соглашения по вопросам, связанным с предотвращением внезапного нападения между государствами, входящими в Североатлантический союз, и государствами – участниками Варшавского договора;

- об использовании всех доступных методов обсуждения проблем европейской безопасности: переговоров по дипломатическим каналам, встреч министров иностранных дел или специальных представителей на двусторонней или многосторонней основе, контактов на самом высоком уровне и т.д.¹⁸¹;

- о противодействии в превращении Западной Германии в главную атомную и ракетную базу НА-

¹⁸⁰ См.: *Коммюнике* о заседании Политического консультативного комитета государств – участников Договора в г. Варшаве 20.01. 1965 г. Правда. 1965. 22 января.

¹⁸¹ См.: *Декларация* об укреплении мира и безопасности в Европе, принятая Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора на совещании в г. Бухаресте 5 июля 1966 г. Правда. 1966. 9 июля.

ТО¹⁸²; планам по созданию «многосторонних ядерных сил»¹⁸³ и «атлантических ядерных сил»¹⁸⁴;

- о заключении всемирного договора о неприменении силы, о сокращении военных бюджетов, прежде всего крупных держав;

- об ограничении и понижении уровня военного присутствия и военной деятельности в соответствующих районах (Атлантический, Индийский, Тихий океаны, Средиземное море, Персидский залив)¹⁸⁵ и т.д.

В Декларации государств – участников Варшавского договора в г. Москве от 24 мая 1958 г. участники совещания, приветствуя «готовность Советского Союза, как одного из великих государств, обладающих ядерным оружием, взять на себя обязательство уважать статус безатомной зоны и рассматривать территорию входящих в зону государств как исключительную из сферы применения атомного, водородного и ракетного оружия», отмечали вместе с тем, что «правлящие круги некоторых держав НАТО, заявляя на словах о своем

¹⁸² См.: *Коммюнике* о совещании министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора и Китайской Народной Республики в г. Варшаве 28 апреля 1959 г. // Правда. 1959. 29 апреля.

¹⁸³ План, реализуемый США по созданию отдельного американо-западногерманского блока в рамках НАТО.

¹⁸⁴ План, реализуемый Англией.

¹⁸⁵ См., например: Декларация государств – участников Варшавского договора, принятая Политическим консультативным комитетом 15 мая 1980 г. на совещании в г. Варшаве; предложения государств – участников Варшавского договора государствам – членам НАТО по вопросу освобождения Европы от химического оружия от 10 января 1984 г.; относительно переговоров по вопросу о неувеличении и сокращении военных расходов от 5 марта 1984 г.; обращение государств – участников Варшавского договора государствам – членам Североатлантического договора относительно заключения Договора о взаимном неприменении военной силы и поддержания отношений мира от 7 мая 1984 г. и т.д.

желании провести успешные переговоры, на деле предпринимают все, для того чтобы осложнить созыв совещания на высоком уровне...»¹⁸⁶

Проекты Пакта о ненападении

Отдельно представляется необходимым рассмотреть проекты Пакта о ненападении¹⁸⁷.

В Декларации государств – участников Варшавского договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, принятой Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского договора на заседании в г. Праге 28 января 1956 г. стороны отмечали, что политика создания агрессивных военных блоков, таких как Североатлантический блок, СЕАТО¹⁸⁸ (военный блок в Юго-Восточной Азии), СЕНТО (Багдадский блок)¹⁸⁹ не способствует урегулированию разногласий между сторонами, а, наоборот, ведет к большему их обострению. Исходя из этого странами Варшавского договора были разработаны и направлены на рассмотрение странам – участницам Североатлантического договора проекты пакта о ненападении.

¹⁸⁶ См.: *Правда*. 1958. 27 мая.

¹⁸⁷ Данные проекты не раз предлагались участниками Варшавского договора для рассмотрения и подписания, однако так и не были подписаны.

¹⁸⁸ СЕАТО (SEATO), Организация договора Юго-Восточной Азии (South-East Asia Treaty Organization или Манильский пакт), военно-политический блок стран Азиатско-Тихоокеанского региона, существовавший в 1955—1977 гг. В организацию входили Австралия, Великобритания, Новая Зеландия, Пакистан, США, Таиланд, Филиппины, Франция. Партнерами по диалогу были Южная Корея (Республика Корея) и Южный Вьетнам (Республика Вьетнам).

¹⁸⁹ СЕНТО (CENTO), Организация центрального договора (The Central Treaty Organization или Багдадский пакт), военно-политическая группировка на Ближнем и Среднем Востоке, созданная по инициативе Великобритании, США и Турции и существовавшая 1955 до 1979 г.

Так, в 1958 г. государствами – участниками Варшавского договора был разработано предложение (проект) о заключении пакта о ненападении между странами – участниками Варшавского договора и Североатлантического пакта¹⁹⁰ и направлен странам НАТО с призывом принять его¹⁹¹.

Договаривающиеся стороны – государства – участники Варшавского договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 14 мая 1955г., с одной стороны, и государства – участники Североатлантического пакта от 4 апреля 1949 г., с другой стороны,

- желая содействовать осуществлению в международных отношениях целей и принципов Устава ООН;
- придавая важное значение необходимости поддержания и развития мирных отношений и сотрудничества между государствами, основанных на принципах равенства, невмешательства во внутренние дела, ненападения, взаимного уважения территориальной целостности и государственного суверенитета;
- считая, что в условиях существования в Европе двух противостоящих друг другу группировок государств важное значение для оздоровления международной обстановки, прекращения гонки вооружений и устранения угрозы новой войны имеет принятие на себя взаимных обязательств не прибегать в междуна-

¹⁹⁰ Проект пакта был разработан на совещании в г. Москве. См.: Декларация государств – участников Варшавского договора, принятая Политическим консультативным комитетом государств – участников Варшавского Договора на совещании в г. Москве // Правда. 1958. 27 мая.

¹⁹¹ См.: Коммюнике о совещании Политического консультативного комитета государств – участников варшавского Договора в г. Москве 24 мая 1958 г. // Правда. 1958. 27 мая.

родных отношениях к применению силы и угрозы силой,

решили заключить настоящий пакт о ненападении, уполномочив для его подписания от имени государств – участников Варшавского договора Союз Советских Социалистических Республик, Польскую Народную Республику, Чехословацкую Республику и Румынскую Народную Республику.

Можно выделить следующие *основные направления*, положенные в основу проекта пакта о ненападении:

- не прибегать к применению силы друг против друга или к угрозе силой друг против друга совместно или порознь (ст. 1);
- неуклонное соблюдение принципа невмешательства во внутренние дела друг друга (ст. 2);
- разрешать все спорные моменты, которые могут возникать между ними, только мирными средствами, в духе понимания и справедливости, путем переговоров заинтересованных сторон (ст. 3);
- проводить взаимные консультации в случае возникновения таких ситуаций, которые могли бы создать угрозу миру в Европе.

Данный пакт заключался сроком на 25 лет, вступал в силу со дня подписания его уполномоченными представителями сторон и в случае прекращения действия Североатлантического пакта и Варшавского договора терял свою силу (ст. 4). В соответствии со ст. 5 проекта пакта русский, английский и французский тексты, являющиеся аутентичными, должны были быть сданы на хранение Генеральному секретарю ООН.

В 1963 г. была подготовлена и предоставлена обновленная редакция пакта о ненападении¹⁹². Изменениям подверга-

¹⁹² См.: *Правда*. 1963. 21 февраля.

лись преамбула пакта, а также статьи 4 и 5 проекта. Так, в соответствии с новой редакцией ст. 4 Пакт будет оставаться в силе не в течение 25 лет, как было предусмотрено первой редакцией, а до тех пор, пока будут находиться в силе Варшавский договор и Североатлантический договор. Статья 5 была дополнена указанием на то, что настоящий пакт подлежит ратификации подписавшими его государствами в соответствии с их конституционной процедурой. Предложения по заключению этого пакта и позднее неоднократно поднимались государствами – участниками Варшавского договора¹⁹³.

Уже после подписания Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1975 г., на совещании в г. Бухаресте 26 ноября 1976 г., государства – участники Варшавского договора предложили на рассмотрение всех государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе проект договора по неприменению первыми ядерного оружия.

Статья 1 проекта предусматривала обязанности сторон не применять друг против друга первыми ядерного оружия на суше, на море, в воздухе и в космическом пространстве. При этом эти обязательства распространялись не только на территорию государств, но и на их вооруженные силы, в каком бы районе земного шара они ни находились (ст. 2). В соответствии со ст. 3 и 4 проекта договор является бессрчным и открыт для его подписания любым государством, подписавшим Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В 1983 г. странами ОВД предлагалось заключить договор о взаимном неприменении военной силы и поддержании отношений мира между государствами – участниками Вар-

¹⁹³ См.: Коммюнике о заседании Политического консультативного комитета от 20.01.1965 г.

шавского договора и НАТО¹⁹⁴. Сердцевиной договора должно было стать взаимное обязательство государств – участников обоих союзов не применять первыми друг против друга ни ядерных, ни обычных вооружений, т.е. не применять друг против друга военную силу вообще. Эти обязательства должны были распространяться на территории всех государств – участников договора, их военный и гражданский персонал, морские, воздушные и космические корабли и другие принадлежащие им объекты, где бы они ни находились. В проекте договора также предусматривались обязательства о неприменении силы государствами – членами обоих союзов против третьих стран, как находящихся в двусторонних союзных отношениях с ними, так и неприсоединившихся или нейтральных; не угрожать безопасности международных морских, воздушных и космических коммуникаций, проходящих через пространства, на которые не распространяется ничья национальная юрисдикция; о реализации совместных практических мер по предотвращению опасности внезапного нападения; об укреплении ООН как всемирного инструмента коллективной безопасности, что могло бы выразиться в договоре как готовность к сотрудничеству в повышении эффективности ООН при выполнении в соответствии с ее Уставом задач по мирному урегулированию международных споров и конфликтных ситуаций, подавлению актов агрессии, устранению угрозы миру и безопасности.

Хотя договор о взаимном неприменении военной силы предполагалось заключить между государствами двух военно-политических союзов, он был бы открыт для подписания, любое европейское государство могло бы участвовать в его разработке и подписании.

¹⁹⁴ См.: Политическая декларация государств – участников Варшавского договора, принятая на совещании Политического консультативного комитета в г. Праге в 1983 г

Созыв Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

Важное значение имела деятельность государств – участников Варшавского договора по созыву Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе¹⁹⁵.

Впервые вопрос о необходимости созыва совещания европейских государств для обсуждения мер, обеспечивающих коллективную безопасность в Европе, был озвучен на заседании ПКК государств – участников Варшавского договора 20 января 1965 г. в г. Варшаве. Политический консультативный комитет государств – участников Варшавского договора, обсудив положение, складывающееся в связи с планами некоторых государств по созданию многосторонних ядерных сил НАТО и возможные последствия, принимая во внимание внесение государствами Варшавского договора целого ряда предложений по улучшению международной обстановки, посчитал в качестве неотложного требования времени принятие мер по обеспечению европейской безопасности. Поддерживая инициативу Польской Народной Республики ПКК обратился с предложением созвать совещание европейских стран для обсуждения мер, обеспечивающих безопасность в Европе¹⁹⁶. На этом же заседании были поддержаны предложения ГДР об отказе обоих германских государств от ядерного оружия, предложения правительства Китайской Народной Республики о созыве совещания глав государств мира по вопросу о полном запрещении и полном уничтожении ядерного оружия и созыв всемирной конференции по разоруже-

¹⁹⁵ С 1995 г. ОБСЕ (OSCE, Organization for Security and Cooperation in Europe) — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности, объединяющая 57 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии.

¹⁹⁶ См.: *Правда*. 1965. 22 января.

нию, предложенной Каирской конференцией неприсоединившихся государств¹⁹⁷.

Далее, в 1966 г., в Декларации об укреплении мира и безопасности в Европе, принятой ПКС государств – участников Варшавского договора на совещании в г. Бухаресте¹⁹⁸, было отмечено, что созыв общеевропейского совещания для обсуждения вопросов обеспечения безопасности в Европе и общеевропейского сотрудничества имеет большое положительное значение. Договоренности, которые могли быть достигнуты на этом совещании, было предложено зафиксировать в форме Общеевропейской декларации о сотрудничестве в интересах поддержания и укрепления европейской безопасности. Эта Декларация должна была оставаться открытой для присоединения всех заинтересованных государств и предусматривать обязательства подписавших ее государств руководствоваться в отношениях друг с другом интересами мира, решать спорные вопросы мирным путем, содейство-

¹⁹⁷ Каирская конференция неприсоединившихся стран 1964 г. Конференция глав государств и правительств 57 стран, не входящих в существующие военно-политические блоки; происходила в Каире 5-10 октября 1964 г. Приняла Декларацию Программа мира и междунар. сотрудничества, в которой подчеркивается, что империализм, колониализм и неоколониализм представляют собой основной источник международной напряженности. Конференция осудила всякую форму вмешательства одного государства в дела другого, потребовав прекратить вмешательство империалистов в дела народов Конго, Кубы, Кипра и стран Юго-Восточной Азии, ликвидировать иностранные военные базы на чужих территориях. Конференция отметила первостепенное значение разоружения как одной из основных проблем современного мира, призвала все государства присоединиться к Московскому договору 1963 г. и высказалась за запрещение всех ядерных испытаний, за мирное разрешение всех международных споров, за справедливое и равноправное экономическое и культурное сотрудничество между народами. См.: Декларация Каирской конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран // МЖ. 1964. № 11. С. 148–60.

¹⁹⁸ См.: *Правда*. 1966. 9 июля.

вать всемерному развитию экономических, научно технических и культурных связей друг с другом.

Государства – участники Варшавского договора подтвердили в этой Декларации свою готовность принять участие в таком совещании с участием как участников Североатлантического договора, так и нейтральных стран.

Предложения по проведению общеевропейского совещания по безопасности были озвучены и в Обращении государств – участников Варшавского договора, принятом ПКК на совещании в г. Будапеште 17 марта 1969г.¹⁹⁹

В октябре 1969 г. в г. Праге состоялось совещание министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора, на котором особое внимание было уделено подготовке созыва совещания по вопросам безопасности и сотрудничеству в Европе. Сторонами было отмечено, что это предложение встретило широкий положительный отклик в Европе, стали высказываться конкретные предложения по различным вопросам, связанным с проведением совещания, положительно была воспринята инициатива правительства Финляндии от 5 мая 1969 г. о готовности содействия в подготовке и проведении совещания. На этой встрече министрами иностранных дел государств – участников Варшавского договора был выдвинут ряд предложений для включения в повестку, в том числе:

- обеспечение европейской безопасности и отказ от применения силы или угрозы ее применения во взаимных отношениях между государствами в Европе;
- расширение торговых, экономических и научно-технических связей на равноправных началах, на-

¹⁹⁹ См.: *Правда*. 1969. 18 марта.

правленных на развитие политического сотрудничества между европейскими государствами²⁰⁰.

Данные вопросы и подходы были отмечены и в Коммюнике о встрече партийных и государственных руководителей социалистических стран в г. Москве 4 декабря 1969 г.²⁰¹

На совещании министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Будапеште 22 июня 1970 г. государствами Варшавского договора было предложено дополнить повестку будущего совещания вопросом о создании на общеевропейском совещании органа по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе²⁰².

В Коммюнике совещания министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Варшаве от 1 декабря 1971 г. стороны отметили с учетом складывающейся благоприятной обстановки возможность проведения общеевропейского совещания в 1972 г., на этом же совещании было подтверждено от имени своих правительств назначение полномочных представителей для участия совместно с представителями других государств в многосторонних консультациях в целях согласования вопросов по подготовке и организации совещания.

В Декларации о мире, безопасности и сотрудничестве в Европе, принятой 26 января 1972 г. Политическим консультативным комитетом, были выдвинуты следующие основные принципы европейской безопасности и отношений государств в Европе:

- принцип нерушимости границ (предполагающий нерушимость существующих границ и исключение территориальных претензий одних государств к другим);

²⁰⁰ См.: *Правда*. 1969. 1 ноября.

²⁰¹ См.: Там же.

²⁰² См.: *Правда*. 1970. 27 июня.

- принцип неприменения силы (все спорные вопросы должны решаться исключительно мирными политическими средствами, путем переговоров);
- принцип неприменения силы (во взаимоотношениях государств не должна применяться сила или угроза силой);
- принцип мирного сосуществования (различие систем не является непреодолимым препятствием для всестороннего развития отношений);
- принцип добрососедских отношений и сотрудничества в интересах мира (отношения между государствами должны развиваться на основе принципов независимости и национального суверенитета, равноправия, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды);
- принцип взаимовыгодных связей между государствами (развитие взаимовыгодных связей в экономической, научно-технической, культурной области, в области защиты окружающей среды, в области туризма будет укреплять стабильность европейской системы безопасности и сотрудничества);
- принцип разоружения (решение проблемы всеобщего разоружения, и прежде всего ядерного разоружения, меры по ограничению и прекращению гонки вооружений);
- принцип поддержки ООН (европейские государства выступают в поддержку ООН, за ее укрепление в соответствии с положениями Устава ООН)²⁰³.

²⁰³ См.: *Правда*. 1972. 27 января. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе был подписан главами 33 государств в г. Хельсинки (Финляндия) 30 июля–1 августа 1975 г.

Опасность перерастания локальных конфликтов в вооруженное столкновение мирового масштаба, что непосредственно связано с попытками прямого или косвенного вовлечения государств Азии, Африки, Латинской Америки и Океании в военно-политические союзы, и распространения на них сферы действия западных блоков, необходимость принятия соответствующих мер по взаимному прекращению военной деятельности отмечались в Политической декларации государств – участников Варшавского договора на совещании в г. Праге 5 января 1983 г.²⁰⁴

При этом, как было отмечено в Коммюнике о внеочередном заседании Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора в г. Берлине 22 октября 1983 г., «страны Варшавского Договора никогда не стремились и не стремятся к достижению военного превосходства, но и ни в коем случае не допустят военного превосходства над собой»²⁰⁵.

Военное сотрудничество

Вопросы военного сотрудничества и взаимодействия являлись предметом рассмотрения как Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора, так и Объединенного командования и Штаба ОВС.

Так, на заседаниях Комитета министров обороны государств – участников Варшавского договора рассматривались вопросы, связанные с укреплением обороноспособности государств – участников Варшавского договора, с текущими вопросами боевой готовности²⁰⁶, по совершенствованию инфраструктуры армий Варшавского Договора, меры по даль-

²⁰⁴ См.: *Правда*. 1983. 7 января.

²⁰⁵ См.: *Правда*. 1983. 22 октября.

²⁰⁶ См.: *Правда*. 1970. 23 мая. Сообщение о заседании Комитета министров государств – участников Варшавского договора в г. Софии 23 мая 1970 г.

нейшему развитию систем связи и средств управления, перспективы развития войск и флотов Варшавского договора²⁰⁷.

Деятельность Объединенного командования и Штаба ОВС обеспечивала взаимодействие вооруженных сил и способствовала укреплению обороноспособности государств – участников Варшавского договора. В этих целях проводились совместные командно-штабные и войсковые учения и маневры на территории этих стран²⁰⁸.

Глобальная система радиоэлектронной разведки (СОУД)

Во время действия Варшавского договора между службами внешней разведки государств-участников велась постоянная координация. В 1979 г. была создана *глобальная система радиоэлектронной разведки — СОУД*, включавшая в себя средства радиоэлектронной и космической разведки СССР, Болгарии, Венгрии, Польши, Чехословакии, ГДР, а также Вьетнама, Монголии и Кубы, не входивших в Варшавский договор. Официальный договор о создании СОУД стран Варшавского блока был подписан в 1977 г., а полностью функционировать она стала в 1979 г.

В соответствии с Соглашением о системе объединенного учета данных о противнике стороны²⁰⁹, руководствуясь

²⁰⁷ См.: *Правда*. 1971. 4 марта.

²⁰⁸ Совместные учения и маневры союзных армий проводились на территории всех входящих в него стран. К числу наиболее крупных мероприятий относятся учения под кодовыми названиями: «Октябрьский штурм» (1965), «Днепр» (1967), «Север» (1968), «Братство по оружию» (1970), «Запад-81» (1981), «Щит-82» (1982).

²⁰⁹ Соглашение подписали министр внутренних дел Народной Республики Болгарии Д. Стоянов, министр внутренних дел Венгерской Народной Республики А. Бенкей, министр государственной безопасности Германской Демократической Республики Э. Мильке, министр внутренних дел Республики Куба С. дель Валье, министр общественной безопасности Монгольской Народной Республики Б. Дэжид, министр внутренних дел

интересами по дальнейшему сотрудничеству и целями по совершенствованию информационного обеспечения органов безопасности в целях повышения эффективности борьбы о подрывной деятельностью противника, в соответствии со ст. 1 Соглашения договорились о создании Системы объединенного учета данных о противнике (о лицах, учреждениях и организациях, ведущих подрывную деятельность против стран социалистического содружества (СОУД). Это автоматизированная информационная система, основанная на сложившихся принципах сотрудничества органов безопасности социалистических стран, объединении и обмене данными о противнике и предназначенная для обеспечения сторон данными о противнике, которые могут способствовать более эффективному решению задач оперативных подразделений органов безопасности (ст. 2).

Каждая из сторон являлась абонентом СОУД и определяла подразделения, которые предоставляли информацию для ввода в СОУД и получали необходимые накопленные в ней сведения. В состав пользователей СОУД включались только оперативные подразделения сторон, выполняющие функции обеспечения государственной безопасности.

СОУД функционировала на основе Соглашения и Положения о Системе объединенного учета данных о противнике, подписываемого уполномоченными представителями договаривающихся сторон.

Создание СОУД осуществлялось поэтапно с учетом предложений сторон, приобретенного опыта, достижений науки и техники, на основе согласованных решений, принимаемых сторонами. На первом этапе создавался учет данных

Польской Народной Республики С. Ковальчик, председатель Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР Ю. Андропов и министр внутренних дел Чехословацкой Социалистической Республики Я. Обзина.

о лицах, категории которых были определены Положением о Системе объединенного учета данных о противнике. Учет данных об учреждениях и организациях противника, ведущих подрывную деятельность, создавался на последующих этапах. Обработка информации в СОУД на первом этапе осуществлялась на объекте и технической базе внешней разведки КГБ при Совете Министров СССР, а на последующих этапах – на специальном вычислительном центре СОУД.

Рабочий аппарат СОУД размещался в г. Москве и комплектовался сотрудниками КГБ при Совете Министров СССР и представителями других сторон. Связь между рабочим аппаратом СОУД и подразделениями взаимодействия с СОУД осуществлялась через соответствующие представительства КГБ при Совете Министров СССР при органах безопасности социалистических стран.

Соглашение заключалось на неограниченный срок и вступало в силу после его подписания всеми сторонами. Присоединение к Соглашению органов безопасности других социалистических стран осуществлялось только с согласия всех сторон. Любая из сторон могла отказаться от участия в Соглашении, предварительно уведомив об этом все другие стороны,

Соглашение было составлено в одном экземпляре на русском языке и хранилось в Комитете государственной безопасности при Совете Министров СССР, а заверенные копии Соглашения были направлены всем сторонам.

Военная доктрина Варшавского договора

На совещании ПКК в Берлине 28 – 29 мая 1987 г. был принят документ «О военной доктрине государств – участников Варшавского договора». В нем был подчеркнут ис-

ключительно оборонительный характер военной стратегии стран Варшавского договора²¹⁰.

Так, исходя из необходимости правильного понимания целей и намерений государств и военно-политических союзов в военной области, воплощенных в их военных доктринах, из необходимости окончательного устранения войны из жизни человечества, прекращения гонки вооружений, исключения применения военной силы, укрепления мира и безопасности и осуществления полного и всеобщего разоружения, государства – участники Варшавского договора решили изложить принципиальные положения своей военной доктрины, которая лежит в основе деятельности Варшавского договора, отражает общность оборонительных военно-политических целей его государств-участников и их национальных военных доктрин.

Военная доктрина Варшавского договора, как и каждого из его участников, была в первую очередь подчинена задаче недопущения войны – как ядерной, так и обычной. Стороны выступали за решение всех спорных международных вопросов лишь мирным путем, политическими средствами.

Суть доктрины состояла в следующем:

- государства - участники Варшавского договора никогда, ни при каких обстоятельствах не начнут военных действий против какого бы то ни было государства или союза государств, если сами не станут объектом вооруженного нападения;
- они никогда не применяют первыми ядерное оружие;
- они не имеют территориальных претензий ни к какому государству ни в Европе, ни вне Европы;
- они не относятся ни к одному государству, ни к одному народу как к своему врагу; наоборот, готовы со всеми без исключения странами мира строить

²¹⁰ А/42/3135/18888.

отношения на основе взаимного учета интересов безопасности и мирного сосуществования;

- государства – участники Варшавского договора заявляют, что свои международные отношения твердо основывают на уважении принципов независимости и национального суверенитета, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ и территориальной целостности, разрешения конфликтов мирным путем, невмешательства во внутренние дела, равноправия и остальных принципов и целей, предусмотренных Уставом ООН и Хельсинкским заключительным актом и общепризнанными нормами международных отношений.

Выступая за осуществление мер разоружения, государства – участники Варшавского договора отмечали, что вынуждены содержать свои вооруженные силы в таком составе и на таком уровне, которые позволили бы им отразить любое нападение извне против любого государства – участника Договора, они строго придерживаются пределов достаточности для обороны, для отражения возможной агрессии.

Среди основных целей Военной доктрины следует отметить следующие:

- скорейшее полное и всеобщее запрещение ядерных испытаний в качестве первоочередной меры в деле прекращения разработки, производства и совершенствования ядерных вооружений, их поэтапное сокращение и полная ликвидация, недопущение распространения гонки вооружений на космическое пространство;
- запрещение и ликвидация химического и других видов оружия массового уничтожения;
- сокращение в Европе вооруженных сил и обычных вооружений до уровня, при котором ни одна из сто-

рон, обеспечивая свою оборону, не имела бы средств для внезапного нападения на другую сторону, для развертывания наступательных операций вообще; строгий контроль за в

- семи мерами разоружения, основанный на сочетании национальных технических средств и международных процедур, включая создание соответствующих международных органов, обмен военной информацией, проведение инспекций на местах;
- создание в различных регионах Европы и в других районах мира зон, свободных от ядерного, химического оружия, а также зон пониженной концентрации вооружений и повышенного доверия, осуществление военных мер доверия в Европе на взаимной основе и достижение договоренностей о таких мерах в других районах, а также на морях и океанах;
- взаимный отказ государств - участников Варшавского договора и стран – членов Североатлантического союза от применения военной силы и принятие обязательств поддерживать отношения мира, ликвидация военных баз на территории других государств; вывод войск в пределы национальных границ, взаимный вывод из зоны непосредственного соприкосновения двух военных союзов наиболее опасных наступательных видов вооружений, а также уменьшение концентрации в этой зоне вооруженных сил и вооружений до минимального согласованного уровня;
- считая ненормальным продолжающийся раскол Европы на противостоящие военные блоки, государства – участники Варшавского договора выступают за одновременный роспуск Североатлантического союза и Варшавского договора и в качестве первого шага – ликвидацию их военных организаций, создание в ко-

нечном итоге всеобъемлющей системы международной безопасности.

В рамках этой доктрины государствам – членам Североатлантического союза предлагалось незамедлительно приступить к проведению консультаций в целях сопоставления военных доктрин обоих союзов, анализа их характера, совместного рассмотрения направлений их дальнейшей эволюции, имея в виду снять накапливавшиеся годами взаимные подозрительность и недоверие, достигнуть лучшего понимания намерений друг друга, обеспечить, чтобы военные концепции и доктрины военных блоков и их участников базировались на оборонительных началах²¹¹.

Межпарламентское сотрудничество

В деятельности Варшавского договора немаловажное место занимали вопросы межпарламентского сотрудничества. На заседаниях представителей парламентов государств – участников Варшавского договора²¹² неоднократно рассмат-

²¹¹ Доктрину подписали Генеральный секретарь ЦК Болгарской коммунистической партии, Председатель Государственного совета Народной Республики Болгарии Тодор Живков, Генеральный секретарь Венгерской социалистической рабочей партии Янош Кадар, Генеральный секретарь ЦК Социалистической единой партии Германии Эрик Хонеккер, Первый секретарь ЦК Польской объединенной рабочей партии, Председатель Государственного совета Польской Народной Республики Войцех Ярузельский, Генеральный секретарь Румынской коммунистической партии, Президент Социалистической Республики Румынии Николае Чаушеску, Генеральный секретарь ЦК Коммунистической партии Советского Союза М.С. Горбачев, Генеральный секретарь ЦК Коммунистической партии Чехословакии, Президент Чехословацкой Социалистической Республики Густав Гусак.

²¹² Входили парламентарии – народные представители Народного собрания Народной Республики Болгарии, депутаты Государственного собрания Венгерской Народной Республики, члены Народной палаты Герман-

ривались и принимались документы и обращения к парламентам и парламентариям государств, подписавших Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, к парламентам европейских стран, к парламентам стран – членов Североатлантического союза (НАТО) по актуальным направлениям международного сотрудничества и региональной безопасности.

Так, на торжественном заседании в г. Варшаве по случаю 20-летия Договора представителями парламентов государств – участников Варшавского договора был принят документ «За мир, безопасность, сотрудничество и сближение между народами Европы»²¹³.

В документе парламентариями была выражена воля их народов к упрочению мира и безопасности в Европе и во всем мире, отмечена важность и успешный ход Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, необходимость развития экономического, научно-технического, культурного сотрудничества, готовность распустить Организацию Варшавского договора одновременно с роспуском НАТО, роль парламентариев в этом процессе, которые, укрепляя свои всесторонние контакты и сотрудничество в рамках межпарламентского союза, внесли весомый вклад в этот процесс.

В обращении к парламентам и парламентариям государств, подписавших Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 6 июля 1977 г., парламентарии государств – участников Варшавского договора, сознавая высокую ответственность за сохранение мира, которая лежит на парламентариях всех государств – участ-

ской Демократической Республики, депутаты Сейма Польской Народной Республики, депутаты Великого национального собрания Социалистической Республики Румынии, депутаты Верховного Совета СССР, депутаты Федерального собрания Чехословацкой Социалистической Республики.

²¹³ См. : *Правда*. 1975. 7 июня.

ников Совещания, призывали всех парламентариев активно выступать за ослабление угрозы войны, за упрочение мира на континенте, рассматривали сотрудничество парламентариев Европы, США, Канады как важнейший фактор последовательного осуществления Хельсинкского заключительного акта²¹⁴.

В обращении представителей парламентов государств – участников Варшавского договора к парламентам стран – членов Североатлантического союза (НАТО) от 18 октября 1979 г., содержится призыв к активизации усилий по обеспечению мирной жизни, против размещения на европейском континенте новых видов американского ракетно-ядерного оружия, к заключению между сторонами договора о неприменении первыми друг против друга как ядерных, так и обычных вооружений, нерасширения военно-политических группировок в Европе и т.д.

Необходимость развития международного сотрудничества, осуществления разоружения, обуздание гонки вооружений отмечалась в обращениях государств – участников Варшавского договора к парламентам и парламентариям государств Европы от 17 июня 1980 г.²¹⁵, к парламентам государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 10 ноября 1983 г.²¹⁶, на встрече представителей парламентов государств – участников Варшавского договора 15 мая 1985 г.²¹⁷

Экономическая и социальная сферы

Вопросы сотрудничества в экономической и социальной сферах не являлись приоритетом сотрудничества государств в рамках Варшавского договора, однако вопросы развития

²¹⁴ См.: *Правда*. 1977. 7 июля.

²¹⁵ См.: *Правда*. 1980. 19 июня.

²¹⁶ См.: *Правда*. 1983. 13 ноября.

²¹⁷ См.: *Правда*. 1985. 15 мая.

этих направлений находили отражение в ряде документов, принятых в рамках совещаний ППК, министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора и т.д.

В декларации «За новые рубежи в международной разрядке, за укрепление безопасности и развитие сотрудничества в Европе», принятой ППК на совещании в г. Бухаресте 26 ноября 1976 г., стороны рассмотрели в том числе вопросы экономического сотрудничества. Так, было подчеркнуто, что, несмотря на развитие связей в области торговли, промышленности, науки, техники, которое отвечает интересам всех государств, служит стимулом экономического прогресса, не все возможности для этого сотрудничества в настоящее время используются.

Имеются попытки использовать эти связи как инструмент политического нажима, сохраняются дискриминационные ограничения в торговле с социалистическими странами²¹⁸. Государствами – участниками Варшавского договора были предложено продвигать и реализовывать крупные меры в области охраны окружающей среды, транспорта и энергетики.

Наряду с вопросами экономического сотрудничества стороны, принимая во внимание, что Заключительный акт общеевропейского совещания содержит многочисленные договоренности по широкому спектру сотрудничества в гуманитарной сфере, подчеркнули актуальность расширения сотрудничества в сфере культуры, науки, образования, информации, контактов между людьми.

В ч. 4 рассматриваемой Декларации были рассмотрены вопросы по углублению сотрудничества в экономической и социальной сфере между социалистическими странами. Стороны отмечали, что эти отношения по своей социально-

²¹⁸ См.: *Организация Варшавского Договора, 1955–1985.: Док. и мат.* М.: Политиздат, 1985. С. 190.

политической природе, по своим целям и содержанию не противопоставляются отношениям с другими странами Европы, а являются фактором по укреплению мира в масштабах всего европейского континента. Среди них можно выделить следующие направления:

- необходимость углубления политических связей братских народов, в том числе путем проведения консультативных встреч парламентариев и представителей общественности для обсуждения актуальных проблем международной жизни, развитие контактов между государственными и общественными организациями, трудовыми коллективами;
- развитие сотрудничества во всех сферах экономики, в использовании достижений научно-технического прогресса для дальнейшего роста материального и духовного благосостояния их народов, содействие вместе с другими странами — членами СЭВ реализации комплексных программ, выполнению решений сессий СЭВ о совместной разработке и реализации долгосрочных целевых программ;
- укрепление сотрудничества в области культуры, обмена ценностями литературы и искусства, контакты между творческими союзами, породненными областями и городами, расширение туристических связей, общение между гражданами;
- необходимость вынесения на рассмотрение общеевропейского совещания вопросов расширения торговых, экономических, научно-технических и культурных связей на равноправных началах, направленных на развитие политического сотрудничества между европейскими государствами;

- необходимость обсуждения в рамках совещания вопросов защиты окружающей среды и развитие культурных связей²¹⁹.

В Декларации государств – участников Варшавского договора, принятой ПКК на совещании в г. Москве 23 ноября 1978 г.²²⁰, стороны констатировали, что существуют большие возможности для расширения и углубления взаимовыгодных, имеющих солидную договорную базу экономических отношений между социалистическими странами в рамках Совета экономической взаимопомощи. Была отмечена важность одобренных на XXXII Сессии СЭВ в г. Бухаресте целевых программ многостороннего сотрудничества на период до 1990 г. Это программы, призванные содействовать обеспечению потребностей стран в топливе, энергии, сырье, пищевых продуктах, машинах, оборудовании и передовой технологии, «явились несомненно новым шагом в развитии экономического сотрудничества стран – членов СЭВ»²²¹.

Необходимость развития экономических связей, углубления и совершенствования сотрудничества в рамках СЭВ, установления нового международного экономического порядка, ликвидации экономической отсталости, развития торгового и научно-технического сотрудничества отмечалась в Коммюнике заседания министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора от 21 марта 1986 г.²²²

Итоги

В Будапештском заявлении государств – участников Варшавского договора от 25 февраля 1991 г. стороны отме-

²¹⁹ См., например: *Меморандум* Совещания министров иностранных дел государств – участников Варшавского договора в г. Будапеште 22 июня 1970 г. // *Правда*. 1970. 27 июня.

²²⁰ См.: *Правда*. 1978. 24 ноября.

²²¹ См.: *Организация Варшавского Договора*, 1955–1985. С. 226.

²²² См.: *Правда*. 1986. 21 марта.

тили, что страны Европы, освобождаясь от наследия прошлого, будут строить новые отношения партнерства и сотрудничества при уважении принципов Хельсинкского заключительного акта и на основе общей приверженности демократии, верховенству права и правам человека. С учетом происходящих в Европе глубоких перемен и в осуществление решений Московского совещания ПКК от 7 июня 1990 г. государства — участники Варшавского договора, действуя как суверенные и равноправные государства, решили упразднить его военные органы и структуры к 31 марта 1991 г., что призвано способствовать дальнейшему снижению военных потенциалов в Европе и переходу от блоковых к общеевропейским структурам безопасности в духе договоренностей, достигнутых на парижской встрече СБСЕ на высшем уровне. 1 июля 1991 г. в г. Праге Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия подписали Протокол о прекращении действия Варшавского договора

Деятельность ОВД, его положительный и негативный опыт представляет, несомненно, определенный интерес для исследований. На евразийском пространстве была создана и успешно функционировала межгосударственная военно-политическая организация, обеспечившая существование «многополярного» мира в течение 36 лет.

Анализируя цели и задачи, реализуемые государствами — участниками Варшавского договора, можно отметить, что глобальные и региональные вызовы безопасности, стоящие перед СССР (РФ), не существенно изменились с тех пор.

В ОВД Советский Союз играл «ведущую роль». Варшавский блок, несмотря на то что по уставу он был открыт для вхождения новых членов, за всё время своего существования не увеличивался, а, наоборот, потерял одну из стран-участниц — Албанию, однако в рамках ОВД на различных этапах и в отдельных сферах было налажено активное взаи-

модействие со странами, не входящими в ОВД (МНР, КНР, Куба).

Взаимодействие сторон в сфере международной и региональной безопасности, координация внешней политики, военного строительства могут представлять интерес в рамках действующих интеграционных объединений на евразийском пространстве (Союзное Государств, ОДКБ, ШОС). СССР приобрел интеграционный опыт межрегионального сотрудничества в военно-политической сфере (создание глобальной системы радиоэлектронной разведки — СОУД, включающей в себя средства радиоэлектронной и космической разведки СССР, Болгарии, Венгрии, Польши, Чехословакии, ГДР, а также Вьетнама, Монголии и Кубы, не входивших в Варшавский договор. В рамках Варшавского договора на первых этапах активно шло сотрудничество с КНР (представители КНР в первые годы в качестве наблюдателя принимали участие в некоторых заседаниях органов Варшавского договора), с которой в настоящее время идет активное взаимодействие в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

2.7. Совет экономической взаимопомощи (СЭВ)

Правовой статус и история становления

История создания Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) начинается с даты созыва Московского экономического совещания 5 января 1949 г. при участии СССР, Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии и Чехословакии. Позже к СЭВ присоединились Албания²²³, ГДР²²⁴, Монгольская Народная

²²³ 23 февраля 1949 г. Фактически прекратила членство в СЭВ в 1961 г., при этом формально оставаясь членом организации.

²²⁴ 29 сентября 1950 г.

Республика (МНР)²²⁵, Куба²²⁶ и Социалистическая Республика Вьетнам (СРВ)²²⁷.

Несколько иным было юридическое положение Югославии как участника СЭВ: с самого начала СФРЮ не принимала участия в его работе, однако с 17 сентября 1964 г. Югославия стала участвовать в работе некоторых органов СЭВ. Это участие регулировалось в соответствии с Соглашением (Коммюнике) от 17 сентября 1964 г. о соглашениях об участии Югославии в работе отдельных органов Совета экономической взаимопомощи²²⁸.

Статус наблюдателя в СЭВ имели КНР²²⁹ и КНДР. В дальнейшем на 42 сессии СЭВ в качестве наблюдателей участие приняли делегации Демократической Республики Афганистан²³⁰, Народной Демократической Республики Йемен (НДРЙ)²³¹, Никарагуа, Эфиопии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Народной Республики Мозамбик.

В 1973 г. Финляндия подписала Соглашение о сотрудничестве с СЭВ²³². В 1975 г. ее примеру последовали Ирак (4 июля 1975 г.), Мексика (Мексиканские Соединенные Штаты

²²⁵ XVI сессия СЭВ, 1962.

²²⁶ XXVI сессия, 1972.

²²⁷ XXXII сессия, 1978.

²²⁸ Соглашение между Советом экономической взаимопомощи и Правительством Социалистической Федеративной Республики Югославии об участии СФРЮ в работе некоторых органов СЭВ было утверждено на XIX сессии СЭВ 28 января – 2 февраля 1965 г. в Праге. На основании Соглашения принимала участие в деятельности 21 из 32 ключевых институтов СЭВ.

²²⁹ до 1961 г.

²³⁰ Решение принято на XXXIV сессии СЭВ 17 -19 июня 1980 г. в Праге.

²³¹ Решение принято на XXXIII сессии СЭВ, 26 – 28 июня 1979 г. в Москве.

²³² Утверждено на XXVII сессии СЭВ 5 – 8 июня 1973 г. в Праге.

– 13 августа 1975 г.)²³³, Никарагуа в 1984 г., Народная Республика Мозамбик в 1985 г.²³⁴, Народная Республика Ангола, Социалистическая Эфиопия и НДРЙ в 1986 г. и Демократическая Республика Афганистан в 1987 г.²³⁵.

К 1989 г. СЭВ включал в себя 10 государств-членов с общей численностью населения государств – членов СЭВ 473,7 млн чел. и общей площадью 25,4 кв. км.²³⁶

Протокол о создании СЭВ был подписан 18 января 1949 г.²³⁷. Согласно ст. 1 этого протокола СЭВ создавался на 20 лет, а статья 9 предусматривала по прошествии этого срока его продление на следующие 10 лет.

25 января того же года было выпущено Коммюнике, где прямо указывалось на «противодействие США и Великобритании странам народной демократии» и подчеркивалось, что СЭВ создавался на основе принципов «равноправного представительства с задачей обмена хозяйственным опытом, оказания друг другу технической помощи, оказания взаимной

²³³ Соглашения утверждены на XXX заседании сессии СЭВ 7 – 9 июля 1976 г. в Берлине.

²³⁴ Соглашение о сотрудничестве утверждено на 40 заседании сессии СЭВ, 25 – 27 июня 1985 г. в Варшаве.

²³⁵ Соглашение утверждено на 43 заседании сессии СЭВ, 13 – 14 октября 1987 г. в Москве.

²³⁶ В зарубежной доктрине выделяют четыре формы взаимодействия и участия в СЭВ: полное членство, ассоциированное членство (СФРЮ), статус «несоциалистического сотрудничества» (Финляндия, Ирак, Мексика, Никарагуа, Мозамбик), наблюдатели (Афганистан, Лаос, Йемен и т.д.). См.: *Council for Mutual Economic Assistance/ Czechoslovakia A country Study*, Glenn E. Curtis, ed. Washington, D. C.: Federal Research Division of the Library of Congress, 1992.

²³⁷ *Protokoll über die Gründung eines Rates für gegenseitige Wirtschaftshilfe zwischen der Regierung der UdSSR, der Republik Polen, der Rumänischen Volksrepublik und der Republik Bulgarien*, unterzeichnet am 18. Januar 1949 in Moskau // *Integration im RGW (COMECON)*. Baden-Baden, 1983. S. 19–21.

помощи сырьем, продовольствием, машинами, оборудованием и т.п.».».

Совещание признало, что Совет экономической взаимопомощи является открытой организацией, в которую могут вступить и другие страны Европы, разделяющие его принципы и «желающие участвовать в широком экономическом сотрудничестве с вышеназванными странами».

Устанавливалось также, что СЭВ «будет принимать решения лишь при наличии согласия заинтересованной страны» и что он «будет собираться на периодические заседания поочередно в столицах стран-участниц». Председательствовать на каждом таком заседании будет представитель той страны, в столице которой происходит это заседание²³⁸.

Первая сессия (организационное заседание) СЭВ, на котором были определены основные направления деятельности СЭВ, прошла в г. Москве 26-28 апреля 1949 г.

В 1962 г. был образован Исполнительный комитет СЭВ²³⁹, регулярно стали проводиться заседания различных органов и комиссий. Стало возможным осуществлять в рамках СЭВ экономическое сотрудничество на основе коллективно согласованных целей, решений и программ. Начав с согласованных взаимных поставок товаров, участники СЭВ перешли к более высоким формам экономического сотрудничества, охватывающим целые области производства, науки и техники.

Начало 70-х г. XX века стало в определенном смысле переломными для СЭВ. Если до этого времени в документах СЭВ для описания взаимоотношений государств – участни-

²³⁸ *Curt Gasteyger*: Der Rat für gegenseitige Wirtschaftshilfe. Gründungskommuniqué vom 25. Januar 1949 // Europa von der Spaltung zur Einigung. Bonn 1997. S. 108f.

²³⁹ Первое заседание Исполнительного комитета СЭВ было проведено 10 – 12 июля 1962 г. в Москве.

ков СЭВ употреблялся термин «*сотрудничество*», то с 1971 г. с принятием Комплексной программы дальнейшего расширения и улучшения сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции государств – членов СЭВ одной из основных целей СЭВ была провозглашена *интеграция* в сфере производства товаров, ресурсов и услуг.

Устав СЭВ предусматривал следующие самостоятельные формы юридически значимых актов, принимаемых органами СЭВ: рекомендация, решение, проект многостороннего международного договора.

Пункт 4 ст. II Устава СЭВ устанавливал обязанность всех членов СЭВ выполнять принятые ими рекомендации органов СЭВ. XVI сессия СЭВ признала согласование народно-хозяйственных планов государств-участников основным методом регулирования деятельности СЭВ. Какого-либо общего, единого плана перспективного экономического развития государств – участников СЭВ не существовало. Согласованию в рамках СЭВ подлежали лишь те части национальных планов, которые были связаны с развитием отраслей экономик, связанных с другими государствами – участниками СЭВ. В целом планирование находилось в компетенции государств-участников. Согласования рекомендаций СЭВ предварялись двусторонними консультациями органов государственного планирования экономики государств-участников. Затем на основе указанных соглашений в планы вносились уточнения. Начальное обсуждение проходило в постоянных комиссиях СЭВ, далее Бюро исполкома СЭВ разрабатывало и принимало обобщающий доклад, дополняя его своими выводами и предложениями, и представляло его на согласование в Исполком. Последний давал соответствующие рекомендации, которые государства-участники могли принять во внимание во время утверждения плана эконо-

мического развития. Болгарский исследователь В. Беломежов называл эту работу «предварительной»²⁴⁰.

Таким образом, рекомендации СЭВ нельзя считать хоть сколько-нибудь юридически обязывающими. «Сами рекомендации, – уточняет Н. В. Фаддеев, – принимаются представителями стран, а не лицами, не зависимыми от этих стран»²⁴¹. Другой советский исследователь – В. И. Морозов подчеркивал, что нельзя рассматривать как неправомерный акт непринятие каким-либо государством-участником СЭВ рекомендации СЭВ. Последние, имея силу морально-политических обязательств, «не связывают страны друг с другом и с СЭВ в юридическом смысле, не порождают между ними каких-либо прав и обязанностей, касающихся содержания рекомендации»²⁴². Эта существенная черта СЭВ показывает отсутствие у международной организации нового типа каких-либо черт надгосударственности.

П.А. Токарева также подчеркивала межгосударственный (координационный) характер структуры СЭВ, а также отсутствие в нем наднациональных органов и отрицала наличие у СЭВ механизма функции управления процессом интеграции.²⁴³ П.А. Токарева придерживается мнения, что рекомендация СЭВ по своей правовой природе является фактически не односторонним актом СЭВ, а скорее международным соглашением *sui generis*²⁴⁴ и, переставая быть односторонним актом СЭВ, преобразуется на практике в форму правовой

²⁴⁰ Беломежов В. 15 години СИВ. София, 1964. С. 25

²⁴¹ Фаддеев Н. В. Совет Экономической Взаимопомощи. М.: Экономика, 1964. С. 24.

²⁴² Морозов В. И. СЭВ — союз равных. М.: ИМО, 1964. С. 60.

²⁴³ См.: Токарева П. А. Международный организационно-правовой механизм социалистической экономической интеграции. М.: Наука, 1980. С. 15

²⁴⁴ Особого рода (лат)

связи между СЭВ и принявшими выработанную в соответствии с указанной выше процедурой рекомендацию государствами-участниками²⁴⁵.

Среди других актов, принятых в рамках СЭВ, следует отметить:

- Конвенцию о правоспособности, привилегиях и иммунитетах СЭВ, которая была принята одновременно с Уставом в 1959 г., действующую с изменениями, внесенными протоколом от 21 июня 1974 г.;
- Комплексную программу углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ, принятую в 1971 г.;
- Общие условия специализации и кооперирования производства между организациями стран — членов СЭВ (ОУСК СЭВ), вступившие в юридическую силу с 1 января 1980 года (не распространялись на СРВ и Республику Куба)²⁴⁶;
- Общие условия монтажа и оказания других технических услуг, связанных с взаимными поставками машин и оборудования между внешнеторговыми организациями стран — членов Совета экономической взаимопомощи (Общие условия монтажа СЭВ 1962 г.)²⁴⁷;

²⁴⁵ См.: Токарева П.А. Указ. соч. С. 155

²⁴⁶ См.6 *Сборник* международных договоров СССР. Вып. XXXVI. М., 1982. С. 388–401.

²⁴⁷ Одобрены Совещанием представителей стран в Совете экономической взаимопомощи 29 марта 1962 г. Совещание Представителей стран в Совете Экономической Взаимопомощи рекомендовало странам — членам СЭВ ввести в действие «Общие условия монтажа СЭВ 1962 года» с 1 июня 1962 г. в соответствии с установленным в данных странах порядком. В СССР «Общие условия монтажа СЭВ 1962 г.» были введены

- Общие условия технического обслуживания машин, оборудования и других изделий, поставляемых между внешнеторговыми организациями стран — членов Совета экономической взаимопомощи (Общие условия технического обслуживания СЭВ 1962 г.)²⁴⁸;
- Соглашение стран СЭВ от 19 мая 1978 г. «Об устранении двойного налогообложения доходов и имущества юридических лиц»²⁴⁹;
- Конвенцию о применении стандартов СЭВ от 21 июня 1974 г.;
- Конвенцию о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества, заключенной в г. Москве 26 мая 1972 г., и т. д.

Основные принципы и организационная структура

В Уставе СЭВ были отражены принципы СЭВ:

- суверенное равенство всех стран — членов Совета;
- полное равноправие;
- уважение суверенитета и национальных интересов;
- взаимная выгода и товарищеская взаимопомощь (п. 2 ст. I Устава).

В соответствии с указанными принципами определены функции и полномочия СЭВ²⁵⁰.

в действие 28 мая 1962 г.

²⁴⁸ Одобрены Постоянной комиссией Совета экономической взаимопомощи по внешней торговле 22 сентября 1962 г.

²⁴⁹ См.: *Действующие межправительственные и межгосударственные соглашения СССР с другими странами по вопросам налогообложения*. Вып. 1. М., 1984.

Уставом СЭВ устанавливалась следующая структура: Сессия Совета, Совещание представителей стран в Совете, Исполнительный комитет, постоянные комиссии, Секретариат СЭВ.

Кроме того, в случае необходимости могли создаваться иные органы.

Сессия Совета – высший орган СЭВ, состоящий из делегаций всех стран – членов Совета, полномочный обсуждать все вопросы, входящие в компетенцию Совета, и принимать рекомендации и решения. Очередные сессии Совета созывались два раза в год поочередно в столицах государств – членов Совета под председательством главы делегации государства, на территории которого проводится Сессия. Чрезвычайная сессия Совета могла быть созвана по

²⁵⁰ а) Организация всестороннего экономического и научно-технического сотрудничества стран – членов Совета в направлении наиболее рационального использования их природных ресурсов и ускорения развития производительных сил; подготовка рекомендаций по важнейшим вопросам экономических связей, вытекающих из планов развития народного хозяйства стран – членов Совета, в целях координации этих планов; изучение экономических проблем, представляющих интерес для стран – членов Совета;

б) содействие странам – членам Совета в разработке и осуществлении совместных мероприятий в области: развития промышленности и сельского хозяйства стран – членов Совета на основе последовательного осуществления международного социалистического разделения труда, специализации и кооперирования производства; развития транспорта в целях первоочередного обеспечения возрастающих перевозок экспортно-импортных и транзитных грузов стран – членов Совета; наиболее эффективного использования капиталовложений, выделяемых странами – членами Совета на строительство объектов, сооружаемых на началах совместного участия; развития товарооборота и обмена услугами стран – членов Совета между собой и с другими странами; обмена научно-техническими достижениями и передовым производственным опытом;

в) другие действия, необходимые для достижения целей Совета (ст. III Устава).

просьбе или с согласия не менее 1/3 государств – членов Совета²⁵¹.

Совещание представителей стран в Совете – консультативный орган, имеющий право принимать рекомендации и решения, а также вносить предложения на рассмотрение Сессии Совета. В состав входили представители всех стран – членов Совета, по одному от каждого государства.

*Исполнительный комитет СЭВ*²⁵² — главный исполнительный орган СЭВ, состоящий из представителей государств – участников СЭВ на уровне заместителей глав правительств по одному от каждого государства, руководил совокупностью работ, связанных с реализацией задач, стоящих перед Советом, в соответствии с решениями Сессии осуществлял систематическое наблюдение за выполнением странами — членами СЭВ обязательств, вытекающих из принятых ими рекомендаций органов СЭВ, руководил работой комитетов, постоянных комиссий и других органов СЭВ²⁵³.

²⁵¹ В компетенцию сессии Совета входило: а) рассмотрение предложений по вопросам экономического и научно-технического сотрудничества, вносимых странами – членами Совета, а также Совещанием представителей стран в Совете, постоянными комиссиями и Секретариатом Совета; докладом Секретариата Совета о деятельности Совета; б) определение направлений деятельности других органов Совета и основных вопросов повестки дня предстоящей сессии Совета; в) осуществление других функций, необходимых для достижения целей Совета (ст. VI Устава).

См.: Правила процедуры СЭВ, утверждены XIII сессией СЭВ 29 июля 1960 г., содержат 34 Правила.

²⁵² Решение о создании было принято на XVI сессии СЭВ 7 июня 1962 г. в г. Москве. Правила процедуры Исполнительного комитета Совета экономической взаимопомощи, утверждены Исполнительным комитетом Совета 12 июля 1962 г.

²⁵³ *Фаддеев Н. В.* Указ. соч.

Бюро по сводным вопросам хозяйственных планов ²⁵⁴ – орган Исполнительного комитета Совета экономической взаимопомощи, учрежденный XVI (внеочередной) сессией Совета, действует в соответствии с Уставом Совета и Положением.

Основной задачей Бюро является подготовка в соответствии с «Основными принципами международного социалистического разделения труда» для Исполнительного комитета Совета предложений по сводным вопросам координации планов развития народного хозяйства стран — членов Совета, а также непосредственное содействие организации всестороннего сотрудничества центральных государственных плановых органов этих стран по указанным вопросам. Бюро Исполнительного комитета состоит из представителей всех стран — членов Совета, по одному от каждой страны, на уровне заместителей председателей центральных государственных плановых органов этих стран.

Секретариат СЭВ – рабочий орган, обеспечивающий деятельность Сессии Совета, Совещания представителей стран в Совете, заседаний постоянных комиссий Совета, а равно совещаний, созываемых по решению этих органов Совета. Возглавлял Секретариат секретарь Совета, который является главным должностным лицом Совета. Он представлял Совет перед официальными лицами и организациями государств – участников Совета и других стран, а также перед международными организациями.

²⁵⁴ Временное положение о Бюро Исполнительного комитета Совета экономической взаимопомощи по сводным вопросам хозяйственных планов утверждено Исполнительным комитетом Совета 28 сентября 1962 г., Правила процедуры Бюро Исполнительного комитета Совета экономической взаимопомощи по сводным вопросам хозяйственных планов утверждены Бюро Исполнительного комитета Совета экономической взаимопомощи по сводным вопросам хозяйственных планов 23 февраля 1963 г.

Комитеты и постоянные комиссии СЭВ – рабочие органы, разрабатывающие мероприятия и подготавливающие предложения по осуществлению экономического и научно-технического сотрудничества, а также представляющие Совещанию представителей стран в Совете ежегодные доклады о проделанной работе и дальнейшей их деятельности. Каждая постоянная комиссия имела секретариат, возглавляемый секретарем Комиссии (ст. VIII Устава)²⁵⁵.

Деятельность комитетов и постоянных комиссий СЭВ охватывала практически все отрасли экономики.

В рамках СЭВ функционировали комитеты СЭВ:

- по сотрудничеству в области плановой деятельности;
- по научно-техническому сотрудничеству;
- по материально-техническому снабжению; по сотрудничеству в области топлива и сырья;
- по сотрудничеству в области машиностроения;
- по сотрудничеству в области электронизации;
- по сотрудничеству в области агропромышленного комплекса;
- по сотрудничеству в области внешнеэкономических связей.

В сфере топливно-энергетического комплекса (ТЭК) функционировали комиссии по электроэнергии, по использованию атомной энергии в мирных целях, по нефтяной и газовой промышленности, по угольной промышленности, по геологии.

В сфере промышленности – комиссии по черной металлургии, по цветной металлургии, по машиностроению, по

²⁵⁵ Типовые правила процедуры постоянных комиссий Совета экономической взаимопомощи утверждены XIII сессией Совета 29 июля 1960 г. и изменены по решению XVI (внеочередной) сессии Совета Исполнительным комитетом Совета 20 декабря 1962 г.

радиотехнической и электронной промышленности, по химической промышленности, по легкой и пищевой промышленности.

В сфере транспорта и связи – комиссии по транспорту, по гражданской авиации, по электрической и почтовой связи.

В сфере здравоохранения – комиссия по сотрудничеству в области здравоохранения.

Также функционировали комиссии по правовым вопросам, по координации научных и технических исследований, по стандартизации, статистике, внешней торговле, экономическим вопросам, валютно-финансовым вопросам, по строительству, по сельскому хозяйству, по сотрудничеству в области охраны окружающей среды, по сотрудничеству в области новых материалов и технологий их производства и обработки, по сотрудничеству в области биотехнологии.

Совещания представителей (руководителей) компетентных органов стран – членов СЭВ

В рамках СЭВ проводились совещания руководителей водохозяйственных органов стран – членов СЭВ, министров внутренней торговли стран – членов СЭВ, представителей стран – членов СЭВ по правовым вопросам, руководителей ведомств по изобретательству стран – членов СЭВ, руководителей ведомств по ценам стран – членам СЭВ, руководителей государственных органов по труду стран – членов СЭВ.

Совещания первых секретарей Центральных Комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств стран – членов СЭВ

Американский исследователь Гленн Е. Кертис указывает на совещания первых секретарей Центральных Комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств стран – членов СЭВ как на важнейший политический орган

СЭВ, подчеркивая при этом его неформальный характер²⁵⁶. Так, итоги проделанной работы по реализации решений Советов представителей коммунистических и рабочих партий стран – участниц СЭВ неоднократно рассматривались на сессиях СЭВ. На XVIII сессии СЭВ в июле 1963 г. в Москве были разработаны мероприятия по реализации решений Советов первых секретарей Центральные Комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств стран – членов СЭВ²⁵⁷.

В.Я. Хватов, анализируя Комплексную программу СЭВ как международный договор нового типа, считал, что основным отличием ее от остальных инструментов правового регулирования общественных отношений было в том, что в его создании непосредственное участие принимали коммунистические партии в лице их руководителей²⁵⁸.

В рамках СЭВ также функционировали Институт СЭВ по стандартизации, Международный институт экономических проблем мировой социалистической системы²⁵⁹, Международный инвестиционный банк (МИБ)²⁶⁰ и Международный банк экономического сотрудничества (МБЭС)²⁶¹.

²⁵⁶ *The Council For Mutual Economic Assistance* [Excerpted from Czechoslovakia: A Country Study, Glenn E. Curtis, ed. Washington, D. C.: Federal Research Division of the Library of Congress, 1992.

²⁵⁷ См., например: материалы XVI, XVIII сессий СЭВ.

²⁵⁸ См.: Хватов В. Я. Правовая природа рекомендаций Совета экономической взаимопомощи//Правоведение. 1977. № 3. С. 133.

²⁵⁹ Решение о создании было принято на XXIV сессии СЭВ 12 – 14 мая 1970 г. в г. Варшаве.

²⁶⁰ С января 1971 г. начал функционировать Международный инвестиционный банк, созданный государствами – членами СЭВ в целях содействия развитию и углублению взаимного экономического сотрудничества социалистических стран. Международный инвестиционный банк учрежден в соответствии с Соглашением об образовании МИБ от 10 июля 1970 г. Высший орган банка — Совет, состоящий из представителей всех стран-членов. Членами банка являлись Болгария, Венгрия, ГДР, Монго-

МИБ и МБЭС продолжают функционировать и в настоящее время²⁶².

В 1971 г. между академиями наук НРБ, ВНР, ГДР, Республики Куба, МНР, ПНР, СРР, СССР и ЧССР было подписано *Соглашение о многостороннем научном сотрудничестве между академиями наук социалистических стран*. Вопрос

лия, Польша, Румыния, СССР, Чехословакия и Куба. Местонахождение — Москва.

²⁶¹ В 1963 г. в соответствии с Соглашением об организации и деятельности Международного банка экономического сотрудничества (заключено в г. Москве 22 октября 1963 г. на базе СЭВ следующими государствами — членами СЭВ: Болгарией, Венгрией, ГДР, Монголией, Польшей, Румынией, СССР, ЧССР и Кубой), был учрежден Международный банк экономического сотрудничества (МБЭС). Из списка членов его учредителей вышли ГДР (в связи с ликвидацией), Куба²⁶¹ и Венгрия. Представители остальных государств — участников вышеуказанного международного соглашения являются членами его высшего органа управления — Совета МБЭС. В соответствии с его положениями МБЭС является юридическим лицом и международной организацией (ст. VI Устава МБЭС).

²⁶² В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 03 февраля 2012 № 119-р «О перечне международных финансовых организаций, сделки с участием которых не подлежат предварительному согласованию» МБЭС и МИБ включены в перечень международных финансовых организаций, участие которых в сделке освобождает ее участников от необходимости ее предварительного согласования. Распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2007 № 1968-р «О перечне международных финансовых организаций, на которые при размещении заказов на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не распространяются положения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» освобождает МБЭС и МИБ от действия положений Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». 12 апреля 2010 г. было заключено Соглашение между Правительством РФ и Международным банком экономического сотрудничества о сотрудничестве и взаимной помощи в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

отнесения организаций академий наук социалистических стран к структуре СЭВ оставался спорным в советской доктрине, так, советские исследователи В.Я. Хватов²⁶³ и И.Н. Киселев²⁶⁴ однозначно относили их к структуре СЭВ.

В системе СЭВ к 1976 г. функционировало порядка 50 объединений, занимающихся различными направлениями экономического и научно-технического сотрудничества стран СЭВ²⁶⁵. Примером таких учреждений являлись *Организация сотрудничества железных дорог* (ОСЖД), созданная 28 июня 1956 г. с участием НРА, НРБ, ВНР, ДРВ, ГДР, КНР, КНДР, МНР, ПНР, РНР, СССР и ЧССР. Основными задачами деятельности ОСЖД, помимо выработки тарифов международных железнодорожных сообщений, согласования планов международных перевозок и т.д., являлись также организация научно-технического сотрудничества и обмена опытом в области железнодорожного, автомобильного транспорта и шоссейных дорог, включая координацию деятельности научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских бюро. Руководящий орган организации – Совещание министров, при этом решения на сессиях Совещания Министров принимались при единогласии участвующих министров. Исполнительный орган Совещания минист-

²⁶³ Хватов В. Я., П. А. Токарева. Международный организационно-правовой механизм социалистической интеграции. М.: Наука, 1980. Рецензию см.: Правоведение. 1983. - № 3. С. 106–107.

²⁶⁴ Киселев И. Н. Сотрудничество академий наук СССР с академиями наук стран — членов СЭВ. М., 1974. С. 14.

²⁶⁵ См.: Вельяминов. Г.М. Международное право: опыты. М.: 2015 г. С. 513; *Многостороннее экономическое сотрудничество социалистических стран*: Сб. док. Состав.: М.Д. Кудряшев, В.И. Морозов, П.А. Токарева. М.: Юрид. лит., 1967.

ров – Комитет Организации сотрудничества железных дорог²⁶⁶.

16 декабря 1957 г. в целях расширения экономического и научно-технического сотрудничества социалистических стран в области связи было подписано Соглашение об учреждении *Организации сотрудничества социалистических стран в области электрической и почтовой связи* (ОСС). Признавая необходимость дальнейшего расширения и укрепления сотрудничества социалистических стран в области связи, в целях развития электрической и почтовой связи министры, ведающие вопросами связи в НРА, НРБ, ВНР, ДРВ, ГДР, КНР, КНДР, МНР, ПНР, Румынско Народной Республике (РНР), СССР, Чехословацкой Республике, признали целесообразным создание ООС. С 1965 г. членом ОСС стала также администрация связи Республики Куба²⁶⁷:

Соглашение об организации *центрального диспетчерского управления объединенных энергетических систем* с местопребыванием в Чехословацкой Социалистической Республике (г. Прага) было подписано Правительствами Народной Республики Болгарии, Венгерской Народной Республики, Германской Демократической Республики, Польской Народной Республики, Румынской Народной Республики, Союза Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республики²⁶⁸.

В 1964 году НРБ, ВНР, ГДР, ПНР и Чехословацкая Социалистическая Республика, руководствуясь принципами международного социалистического разделения труда, в це-

²⁶⁶ См.: *Положение об организации железных дорог*. Многостороннее экономическое сотрудничество социалистических государств. Сб. док. / Сост.: М.Д. Кудряшов, В.И. Морозов, П.А. Токарева М.: Юрид. лит., 1967.

²⁶⁷ Соглашение вступило для Кубы в силу 30 июля 1965 г.

²⁶⁸ *Собрание постановлений Правительства СССР*. 1962 г. № 19. Ст. 15S, Стр. 478—483.

лях обеспечения быстрого развития подшипниковой промышленности и повышения ее технического уровня, решили заключить *Соглашение об учреждении организации сотрудничества подшипниковой промышленности* (ОСПП) с местопребыванием в Польской Народной Республике (г. Варшава)²⁶⁹.

Соглашение об учреждении организации по сотрудничеству в черной металлургии (Интерметалл) было подписано правительствами Венгерской Народной Республики, Польской Народной Республики и Чехословацкой Социалистической Республики в целях лучшего удовлетворения народно-хозяйственных потребностей в продукции черной металлургии. Местопребыванием «Интерметалла» является г. Будапешт²⁷⁰. Соглашение вступило в силу 2 ноября 1964 г. Страна-ми – участниками СЭВ был заключен также ряд многосторонних соглашений по специальным вопросам, в том числе:

- Соглашение о создании и совместной эксплуатации общего парка грузовых вагонов²⁷¹;
- Соглашение о международном пассажирском сообщении (СМПС);
- Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС);
- Соглашение о международном прямом смешанном железнодорожно-водном грузовом сообщении (МЖВС);

²⁶⁹ К этому Соглашению 30 марта 1965 г. присоединился СССР.

²⁷⁰ В конце 1964 г. к этому Соглашению присоединились Болгария, ГДР и СССР.

²⁷¹ Народная Республика Болгарии, Венгерская Народная Республика, Германская Демократическая Республика, Польская Народная Республика, Румынская Народная Республика, Союз Советских Социалистических Республик и Чехословацкая Социалистическая Республика. Подписано в г. Бухаресте 21 декабря 1963 г.

- Соглашение об установлении регулярной паромской линии между Черноморскими портами СССР, Румынии, Болгарии и портами Албании;
- Соглашение о сотрудничестве в области технического надзора за судами и их классификации;
- Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи по таможенным вопросам;
- Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии;
- Соглашение о сотрудничестве в области морского рыболовства;
- Соглашение о сотрудничестве в области карантина и защиты растений от вредителей и болезней;
- Соглашение о рыболовстве в водах Дуная между Правительствами СССР, НРБ, РНР и ФНРЮ ;
- Соглашение между Правительствами СССР, НРБ и РНР о рыболовстве на Черном море и т.д.

Цели и основные направления деятельности

Цели создания СЭВ были определены его Уставом, принятым на XII сессии СЭВ в г. София (Болгария) 10 – 14 декабря 1959 г.²⁷² Согласно ст. I Устава Совет экономической взаимопомощи имеет целью содействовать путем объединения и координации усилий стран – членов Совета планомерному развитию народного хозяйства, ускорению экономического и технического прогресса в этих странах, повышению уровня индустриализации стран с менее развитой промышленностью, непрерывному росту производительности труда и неуклонному подъему благосостояния народов стран – членов Совета (п. 1 ст. I).

²⁷² *Ведомости* ВС СССР. 1960. № 15. Ст. 107. Устав действовал на дату утраты юридической силы с изменениями, внесенными на 16 (июнь 1962 г.), 17 (декабрь 1962 г.) и 28 (июнь 1974 г.) заседаниях.

Экономическая сфера

Экономическое направление – основное направление деятельности стран – членов СЭВ. Важнейшими задачами экономического сотрудничества стран – членов СЭВ являлись координация планов развития народного хозяйства и расширение на этой основе специализации и кооперирования производства.

Основополагающее значение для реализации мероприятий в этой сфере играли, несомненно, решения экономических совещаний стран – членов СЭВ на высшем уровне²⁷³, решения съездов братских коммунистических и рабочих партий стран – членов СЭВ по вопросам экономического и социального развития этих стран с учетом решений экономических совещаний стран – членов СЭВ на высшем уровне, решения совещаний представителей коммунистических и рабочих партий стран – участниц СЭВ, решения совещаний первых секретарей Центральных Комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств стран – членов СЭВ²⁷⁴.

В 1948 г. на VI сессии СЭВ было признано необходимым перейти к непосредственному согласованию народно-хозяйственных планов стран – членов СЭВ в целях

²⁷³ Например, особая важность намеченных Совещанием направлений дальнейшего углубления международного социалистического разделения труда для решения новых задач, вытекающих из изменения внутренних и внешних условий развития, была подчеркнута на XXXVIII заседании Сессии СЭВ 14 июня 1984 г., при одобрении мер по реализации решений Экономического совещания стран – членов СЭВ на высшем уровне (1984).

²⁷⁴ См., например: намеченную Совещанием первых секретарей ЦК коммунистических и рабочих партий и глав правительств стран – членов СЭВ (июнь 1962 г.) программу по развитию и совершенствованию организации экономического и научно-технического сотрудничества стран – членов СЭВ.

более эффективного использования ресурсов стран и широкого применения опыта СССР²⁷⁵.

В 1958 г. по решению IX сессии СЭВ была образована Постоянная комиссия СЭВ по экономическим вопросам²⁷⁶. В рамках заседаний Комиссии предметом обсуждения являлись вопросы разработки основных принципов и показателей международного социалистического разделения труда, важнейших вопросов экономических связей, координации перспективных планов развития народного хозяйства в странах – членах СЭВ. В связи с ликвидацией Комиссии в 1971 г. был создан Комитет СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности²⁷⁷.

На сессиях СЭВ регулярно рассматривались мероприятия по координации планов развития народного хозяйства, в первую очередь газовой, химической и легкой промышленности, сельского хозяйства, вопросы развития сырьевой и топливно-энергетической базы стран СЭВ, координации планов основных капиталовложений, развития внешней торговли²⁷⁸.

Большое внимание уделялось реализации практических мероприятий по дальнейшему развитию экономического сотрудничества, углублению специализации и кооперирования производства, в том числе заключению двусторонних соглашений об экономическом сотрудничестве.

²⁷⁵ См.: материалы VI сессии СЭВ.

²⁷⁶ Была упразднена в июле 1971 г. по решению XXV сессии СЭВ.

²⁷⁷ Создан по решению XXV Сессии СЭВ в 1971 г.

²⁷⁸ См. например: программы работ по координации народнохозяйственных планов стран – членов СЭВ на 1981 – 1985 гг., 1986 – 1990 гг.; долгосрочные целевые программы сотрудничества в области энергии, топлива и сырья, сельского хозяйства и пищевой промышленности, машиностроения, рассчитанные на период до 1990 г., общие условия специализации и кооперирования производства между организациями стран – членов СЭВ.

Так, на 127 заседании Исполнительного комитета СЭВ в 1988 г. были одобрены перспективные программы развития многосторонней специализации и кооперирования производства стран – членов СЭВ на период до 2000 г. в области машиностроения, радиотехнической, электронной и химической промышленности, проекты специальных комплексных программ многостороннего сотрудничества европейских стран – членов СЭВ с СРВ, Республикой Куба и МНР²⁷⁹. Следует отметить успешно осуществляемую кооперацию стран СЭВ в атомном машиностроении, вычислительной технике, производстве самолетов и вертолетов, автомобилей, отдельных видов сельскохозяйственных и дорожно-строительных машин.

Коллективная концепция международного социалистического разделения труда на 1991 – 2005 гг.²⁸⁰ была разработана на основе решений съездов братских коммунистических и рабочих партий стран – членов СЭВ по вопросам экономического и социального развития этих стран с учетом решений Экономического совещания стран – членов СЭВ на высшем уровне.

Социалистическая экономическая интеграция стран – членов СЭВ

В 1969 г. на заседании специальной XXIII сессии СЭВ в г. Москве было принято постановление о разработке Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран – членов СЭВ²⁸¹. На этой же сессии было принято решение о развитии взаимовыгодных хозяйственных связей как с другими социалистическими

²⁷⁹ См.: материалы 127-го заседания. 17 – 19 мая 1988 г., Москва.

²⁸⁰ Проект Концепции был рассмотрен на 127-м заседании Исполнительного комитета СЭВ 17 – 19 мая 1988 г., Москва.

²⁸¹ См.: материалы XXIII сессии СЭВ, 23 – 26 апреля 1969 г., Москва.

странами, так и с иными странами мира независимо от их социального строя. В дальнейшем на XXIV сессии СЭВ в г. Варшаве в 1970 г., на основе доклада Исполнительного комитета о ходе работы по реализации постановлений XXIII (специальной) сессии СЭВ, связанной с разработкой Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран – членов СЭВ, были одобрены предложения по совершенствованию сотрудничества в области плановой деятельности, проведению взаимных консультаций по основным вопросам экономической политики, сотрудничество в области прогнозирования в важнейших областях экономики, науки и техники, координация планов на длительную перспективу по важнейшим отраслям народного хозяйства и видам производства. Комплексная программа была окончательно принята в 1971 г. на XXV сессии в г. Бухаресте²⁸².

Реализуя положения вышеуказанной Комплексной программы межгосударственные органы СЭВ подготовили, а государства – участники СЭВ заключили ряд многосторонних международных договоров, направленных на удовлетворение их потребностей в топливе, энергии и сырье²⁸³.

²⁸² См.: материалы XXV сессии СЭВ, 27 – 29 июля 1971 г., г. Бухарест.

²⁸³ Решения о совместном строительстве в СССР Усть-Илимского целлюлозного (1972), Кiemбаевского горно-обогатительного асбестового комбинатов (1973), о создании мощностей по производству химических средств защиты растений (1973), предприятий по производству железосодержащего сырья и отдельных видов ферросплавов (1974), о сотрудничестве в освоении Оренбургского газоконденсатного месторождения и строительстве магистрального газопровода из района Оренбург — западная граница СССР длиной 2750 км (1974), строительстве (1974) линии электропередачи напряжением 750 кв Винница (СССР) — Альбертирша (ВНР), Генеральное соглашение (1975) о многостороннем сотрудничестве в создании новых мощностей по производству никель-кобальтсодержащей продукции в Республике Куба и др.

В 1975 г. на XXIX сессии СЭВ 24 – 26 июня 1975 г. в г. Будапеште был одобрен Согласованный план многосторонних интеграционных мероприятий стран – членов СЭВ на 1976 – 1980 гг.

На 19-м заседании в 1980 г. в г. Будапеште были обсуждены предложения о ходе реализации Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции в части, касающейся совершенствования правовых основ сотрудничества²⁸⁴.

В 1987 г. было принято решение о создании единого социалистического рынка²⁸⁵.

Промышленность и металлургия

Постоянная комиссия СЭВ по радиотехнической и электронной промышленности была создана в 1963 г.²⁸⁶. В соответствии с постановлением 43-го (внеочередного) заседания сессии СЭВ о создании Комитета СЭВ по сотрудничеству в области электронизации в 1987 г. Комиссия была упразднена²⁸⁷.

В рамках деятельности Комиссии и Комитета были реализованы мероприятия по координации планов развития и основных капитальных вложений радиотехнической и элек-

²⁸⁴ См.: 19-е заседание Совещания, 1–6 декабря 1980 г., Будапешт.

²⁸⁵ С этой целью в 1988 г. образована временная рабочая группа его исполкома, призванная подготовить конкретные предложения, касающиеся методов и сроков намеченных преобразований механизма сотрудничества. В этом же году была разработана и введена система сертификации СЕПРОРЕВ, которая отличалась от принятых международных систем тем, что, кроме требований безопасности здравоохранения и экологии, большое значение предьявляла к качественным технико-экономическим параметрам продукции, которая поставлялась в страны – члены СЭВ.

²⁸⁶ По решению XVIII сессии СЭВ.

²⁸⁷ См.: материалы 43-го (внеочередного) заседания, 13–14 октября 1987 г., Москва.

тронной промышленности стран – членов СЭВ, осуществлялось активное взаимодействие с Организацией сотрудничества социалистических стран в области электрической и почтовой связи (ОСС), выполнялись рекомендации по удовлетворению потребностей стран – членов СЭВ в радиотехнической и электронной промышленности²⁸⁸, реализовывалась перспективная программа развития многосторонней специализации и кооперирования производства стран – членов СЭВ на период до 2000 г. в области радиотехнической и электронной промышленности.

В этой сфере следует отметить Межправительственное соглашение о создании единой унифицированной электронной элементной базы для радиоэлектронной аппаратуры, средств связи и вычислительной техники²⁸⁹, Соглашение о многосторонней международной специализации и кооперировании в разработке и производстве новых средств вычислительной техники²⁹⁰, Межправительственное многостороннее соглашение по вопросам специализации и кооперирования производства изделий микроэлектронной элементной базы для средств вычислительной техники, материалов и технологического оборудования для микроэлектроники²⁹¹ и т.д.

Постоянная комиссия *по химической промышленности* была создана по решению VII сессии СЭВ в 1956 г.²⁹²

В рамках заседаний были приняты рекомендации по расширению экономических и научно-технических связей между странами – членами СЭВ, способствующие ускоренному развитию химической промышленности в странах СЭВ,

²⁸⁸ См.: материалы 16-го заседания Комиссии. 29 мая – 4 июня 1970 г., Берлин.

²⁸⁹ Подписано на XXXV сессии СЭВ 2–4 июля 1981 г., София.

²⁹⁰ Подписано на XXXIV сессии СЭВ 17–19 июня 1980 г., Прага.

²⁹¹ Подписано на XXXVI заседании Сессии СЭВ, 8–10 июня 1982 г., Будапешт.

²⁹² См.: материалы VII сессии СЭВ, 18–25 мая 1956 г., Берлин.

рассматривались вопросы, связанные со специализацией и кооперированием производства, проведением научно-исследовательских работ в химической промышленности, осуществлялась работа по координации планов развития химической промышленности стран – членов СЭВ, планов развития химической и целлюлозно-бумажной промышленности²⁹³, реализовалась Перспективная программа сотрудничества стран – членов СЭВ по экономному использованию топливно – энергетических и материальных ресурсов, включая вторичные, в области химической, целлюлозно-бумажной и микробиологической промышленности до 2000 г.²⁹⁴

Постоянная комиссия *по машиностроению* была создана по решению VII сессии СЭВ в 1956 г.²⁹⁵ В соответствии с постановлением XXXIX сессии СЭВ в 1984 г. была преобразована в Комитет СЭВ по сотрудничеству в области машиностроения²⁹⁶. В рамках деятельности этого органа разрабатывались перспективные планы развития машиностроения в странах – участниках СЭВ, предложения по координации научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, по типизации и унификации отдельных видов машиностроительной продукции, были приняты рекомендации по типизации транспортных судов в странах – членах СЭВ²⁹⁷. Так, были приняты единые технические требования по ряду машиностроительных изделий, разработан порядок по проведению технико – экономических исследований по отдельным видам

²⁹³ См.: материалы 35-го заседания Комиссии, 15 – 19 сентября 1970 г., Москва.

²⁹⁴ См.: материалы 63-го заседания Комиссии, 3 – 5 мая 1984 г., Козубник (ПНР).

²⁹⁵ См.: материалы VII сессии СЭВ, 18 -25 мая 1956 г., Берлин.

²⁹⁶ См.: материалы XXXIX сессии СЭВ, 29 – 31 октября 1984 г., Гавана.

²⁹⁷ См.: материалы 13-го заседания Комиссии, 28 ноября – 5 декабря 1961 г., Прага.

машиностроительной продукции стран – членов СЭВ, приняты рекомендации по стандартизации в области тракторов и сельскохозяйственных машин, подписаны многосторонние соглашения по многосторонней специализации и кооперированию производства продукции машиностроения.

В сфере *металлургии* действовали Постоянная комиссия СЭВ по черной металлургии (по сотрудничеству в области черной металлургии²⁹⁸) и Постоянная комиссия СЭВ по цветной металлургии (по сотрудничеству в области цветной металлургии²⁹⁹)³⁰⁰. Решением 44-го заседания сессии СЭВ в 1988 г. Постоянные комиссии по сотрудничеству в области черной металлургии и в области цветной металлургии были объединены в Постоянную комиссию СЭВ по черной металлургии³⁰¹.

В рамках их деятельности рассматривались вопросы координации перспективных планов развития черной и цветной металлургии в странах-членах СЭВ, вытекающие из решений сессий СЭВ, разрабатывались предложения по дальнейшему увеличению добычи железной руды, производства кокса, чугуна, стали и проката, рациональному использованию вторичных цветных металлов, основные направления дальнейшего развития черной и цветной металлургии стран – участников СЭВ, координации научных и технических исследований в этих областях³⁰².

²⁹⁸ С 1979 г. Постоянная комиссия по сотрудничеству в области черной металлургии.

²⁹⁹ С 1979 г. Постоянная комиссия по сотрудничеству в области цветной металлургии.

³⁰⁰ Созданы по решению VII сессии СЭВ в 1956 г.

³⁰¹ См.: материалы 44-го заседания сессии СЭВ, 5 – 7 июля 1988 г., Прага.

³⁰² См. например: 21-е заседание Постоянной комиссии СЭВ по цветной металлургии, 14 – 20 сентября 1965 г., Будапешт; 31-е заседание Постоянной комиссии СЭВ по черной металлургии, 14 – 19 мая 1969 г., Лейпциг (ГДР).

Постоянная комиссия СЭВ *по строительству* была создана по решению IX сессии СЭВ в 1958 г.³⁰³ В рамках Комиссии реализовались мероприятия по развитию производства наиболее важных строительных материалов в странах-членах СЭВ, определялись основные направления в развитии механизации в строительстве, обеспечивался систематический обмен технической информацией. Так, были одобрены мероприятия по улучшению строительства в сельской местности стран – членов СЭВ, рассмотрены перспективы развития строительного дела стран – членов СЭВ³⁰⁴, осуществлялась работа по координации совместных усилий стран – членов СЭВ при решении плановых задач строительства.

Постоянная комиссия СЭВ *по легкой и пищевой промышленности* была создана по решению X сессии СЭВ в 1958 г. До ее создания в рамках СЭВ действовала рабочая группа по легкой промышленности. В 1963 г. Постоянная комиссия СЭВ по легкой и пищевой промышленности была преобразована в две самостоятельные комиссии - Постоянную комиссию СЭВ по легкой промышленности и Постоянную комиссию СЭВ по пищевой промышленности³⁰⁵ (были созданы по решению XVIII сессии СЭВ в 1963 г.³⁰⁶)

Сферами деятельности комиссий были вопросы, касающиеся дальнейшего развития легкой и пищевой промышленности в странах-членах СЭВ, осуществлялась координация планов развития этих отраслей, принимались меры, направленные на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества между странами – членами СЭВ.

³⁰³ См.: материалы IX сессии СЭВ, 18 – 22 июня 1957 г., Варшава, по решению 43-го заседания сессии СЭВ в 1987 г. была упразднена.

³⁰⁴ См.: материалы 4-го (внеочередного) заседания Комиссии, 5 – 6 апреля 1960 г., Берлин.

³⁰⁵ По решению 43-го заседания сессии СЭВ в 1987 г. была упразднена.

³⁰⁶ См.: материалы XVIII сессии СЭВ, 25 – 26 июля 1963 г., Москва.

Топливо-энергетический комплекс

В сфере топливно-энергетического комплекса функционировали Постоянные комиссии СЭВ по угольной промышленности (по сотрудничеству в области угольной промышленности)³⁰⁷, по нефтяной и газовой промышленности (по сотрудничеству в области нефтяной и газовой промышленности)³⁰⁸, по геологии (по сотрудничеству в области геологии)³⁰⁹. На 44-м заседании сессии СЭВ в 1988 г. вышеуказанные комиссии были объединены в Комитет СЭВ по сотрудничеству в области топлива и сырья³¹⁰.

В этой сфере реализовывалась долгосрочная целевая программа сотрудничества стран – членов СЭВ в области топлива, энергии и сырья, осуществлялись мероприятия, вытекающие из комплексной программы дальнейшего сотрудничества и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран – членов СЭВ.

Так, во всех странах-членах СЭВ была принята единая классификация углей, разработанная на основе международной классификации Комитета ЕЭК ООН по углю³¹¹, был раз-

³⁰⁷ Создана по решению VII сессии СЭВ в 1956 г., с 1979 г. Постоянная Комиссия по сотрудничеству в области угольной промышленности.

³⁰⁸ Создана по решению VII сессии СЭВ в 1956 г., с 1979 г. Постоянная комиссия по сотрудничеству в области нефтяной и газовой промышленности

³⁰⁹ По решению VII сессии СЭВ в 1956 г. была создана Постоянная комиссия по экономическому и научно – техническому сотрудничеству в области геологии. В 1958 г. по решению IX сессии СЭВ она была расформирована. До 1963 г. работало Совещание руководителей центральных геологических органов стран – членов СЭВ. Постоянная Комиссия СЭВ по геологии была создана по решению XVIII сессии СЭВ в 1963 г., с 1979 г. Постоянная комиссия по сотрудничеству в области геологии.

³¹⁰ См.: материалы 44 заседания сессии СЭВ, 5 – 7 июля 1988 г., Прага.

³¹¹ См.: материалы 2 заседания Постоянной комиссии СЭВ по угольной промышленности 24 – 27 октября 1957 г., Варшава.

работан порядок работ по координации планов развития угольной промышленности государств – членов СЭВ, принимались меры по улучшению научно-технического сотрудничества в связи с разработкой перспективных планов развития угольной промышленности, развивалось взаимное сотрудничество стран по удовлетворению их потребностей в угольной промышленности.

В рамках Постоянной комиссии по угольной промышленности функционировали научно-технические советы по вопросам экономики, совершенствования технологии, механизации и автоматизации, улучшения условий труда в угольной промышленности, был создан Координационный центр по созданию и внедрению автоматизированных систем управления угольной промышленности в странах – членах СЭВ³¹².

В рамках Постоянной комиссии по нефтяной и газовой промышленности (по сотрудничеству в области нефтяной и газовой промышленности) осуществлялась разработка и координация перспективных планов развития нефтяной и газовой промышленности стран – членов СЭВ, рассматривалась информация о результатах и направлениях геолого-разведочных работ на нефть и газ в странах СЭВ³¹³. Сторонами были созданы координационные центры и совместные лаборатории по разработке эффективных способов использования газа и созданию соответствующей инфраструктуры, обработке геофизических данных и т.д.³¹⁴ В 1973 г. были одобрены Единые принципы классификации запасов нефти и

³¹² См.: материалы 42-го заседания Постоянной комиссии СЭВ по угольной промышленности 1 – 4 октября 1973 г., Шахты (СССР).

³¹³ См.: материалы 11-го заседания Постоянной комиссии СЭВ по нефтяной и газовой промышленности, 10 – 14 апреля 1962 г., Бухарест.

³¹⁴ См.: материалы 35-го заседания Постоянной комиссии СЭВ по нефтяной и газовой промышленности, 14 – 17 декабря 1971 г., Снагов (СРР).

газа в странах членах СЭВ, методики подсчета прогнозных запасов нефти и газа в странах – членах СЭВ³¹⁵, одобрены предложения и приняты рекомендации, направленные на углубление сотрудничества в обеспечении потребностей в нефти, газе и нефтепродуктах стран – членов СЭВ

В рамках Постоянной комиссии по геологии в качестве основных направлений сотрудничества в области геологии следует отметить реализацию мероприятий комплексной программы по разработке и координации планов в области геологии заинтересованных стран – членов СЭВ, принятие основных принципов методики геолого-экономической оценки месторождений твердых полезных ископаемых на различных стадиях геолого-разведочных работ, координацию научных и технических исследований в области геологии, разработку перспективного плана по стандартизации в области геологии и т.д.. На 7-м заседании Исполнительного комитета СЭВ в июле 1963 г. на основе доклада, подготовленного Постоянной комиссией СЭВ по нефтяной и газовой промышленности об основных направлениях геолого-разведочных работ на нефть и газ в европейских странах народной демократии, были приняты рекомендации, направленные на дальнейшее усиление геолого-разведочных работ³¹⁶. Отдельно следует отметить функционирование и деятельность Международной геологической экспедиции заинтересованных стран – членов СЭВ в ряде стран, в том числе в МНР и СРВ³¹⁷, где активно проводились геолого-разведочные работы и был выявлен ряд перспективных месторождений полезных ископаемых.

³¹⁵ См.: материалы 38-го заседания Постоянной комиссии СЭВ по нефтяной и газовой промышленности, 4 – 8 июня 1973 г., Бургас (НРБ).

³¹⁶ См.: материалы 7-го заседания, 3 – 5 июля 1963 г., Москва.

³¹⁷ См.: материалы 101-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 13 – 15 октября 1981 г., Москва.

В рамках СЭВ также функционировали Постоянная комиссия СЭВ по электроэнергии³¹⁸ (Постоянная комиссия СЭВ по сотрудничеству в области электроэнергии³¹⁹), Постоянная комиссия СЭВ по использованию атомной энергии в мирных целях³²⁰ (Постоянная комиссии СЭВ по сотрудничеству в области использования атомной энергии в мирных целях³²¹) и Постоянная комиссия по сотрудничеству в области электроэнергетики и атомной энергетики³²².

Основными направлениями деятельности в этой сфере были разработка, реализация и координация перспективных планов развития энергетики стран – участниц СЭВ, координация планов основных капиталовложений в важнейшие энергетические объекты стран – членов СЭВ, координация научно-исследовательских работ стран – членов СЭВ в области энергетики, мероприятия по дальнейшему развитию сотрудничества стран – членов СЭВ в области мирного использования атомной энергии.

В 1959 г. были приняты рекомендации по объединению энергетических систем стран – членов СЭВ и взаимной передаче электроэнергии для лучшего обеспечения потребностей европейских социалистических стран³²³. На XIII сессии СЭВ

³¹⁸ В соответствии с договоренностью стран Совещание заместителей представителей стран в СЭВ 6 февраля 1956 г. образовало Постоянную комиссию по вопросу обмена электроэнергией между странами-участницами в комплексном использовании гидроресурсов Дуная (программа работы Комиссии была утверждена на VII сессии СЭВ в мае 1956 г.), в июне 1958 г. на IX сессии СЭВ она была переименована в Постоянную комиссию СЭВ по электроэнергии.

³¹⁹ По решению 43-го заседания СЭВ была упразднена в 1987 г.

³²⁰ Создана по решению XIII сессии СЭВ в 1960 г.

³²¹ По решению 43-го заседания сессии СЭВ была упразднена в 1987 г.

³²² Создана по решению 43-го (внеочередного) заседания сессии СЭВ в 1987 г.

³²³ См.: XI сессия СЭВ 13 – 16 мая 1959 г., Тирана.

были одобрены рекомендации по специализации производства важнейших видов энергетического оборудования, оборудования для переработки нефти и т.д.³²⁴

В 1974 г. было одобрено решение о начале проведения работ по созданию Единой энергетической системы заинтересованных стран – членов СЭВ на базе объединенных энергосистем европейских стран – членов СЭВ и единой энергосистемы СССР³²⁵, в дальнейшем на постоянной основе по дальнейшему развитию параллельной работы Объединенных энергетических систем стран – членов СЭВ³²⁶.

- Среди соглашений, принятых в этой сфере, следует отметить: Долгосрочную целевую программу сотрудничества в области энергии, топлива и сырья;
- Межправительственное генеральное соглашение по сотрудничеству стран – членов СЭВ в целях значительного увеличения глубины переработки нефти путем внедрения более совершенной технологии на базе специализации и кооперирования производства установок и оборудования для вторичных процессов переработки нефти³²⁷;
- Соглашение о многосторонней международной специализации и кооперировании производства и взаимных поставок оборудования для атомных электростанций³²⁸;

³²⁴ См.: Летопись Совета экономической взаимопомощи.

³²⁵ См.: материалы XXVIII сессии СЭВ, 18 – 21 июня 1974 г., София.

³²⁶ См.: материалы 105-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 18 – 20 января 1983 г., Москва.

³²⁷ Подписано на XXXIV заседании сессии СЭВ, 17 – 19 июня 1980 г., Прага.

³²⁸ См.: материалы XXXVI заседания сессии СЭВ, 8–19 июня 1982 г., Будапешт.

- Основные тенденции перспективного развития генерирующих энергетических мощностей стран – членов СЭВ на период до 1990 г.;
- долгосрочные комплексные мероприятия по сотрудничеству в области энергии, топлива и сырья на период до 1990 г. и более длительную перспективу;
- сводные доклады об основных проблемах топливно-энергетического баланса стран – членов СЭВ;
- сводные доклады о проблемах, вытекающих из координации планов развития топливно-энергетических отраслей стран – членов СЭВ;
- Программу строительства атомных электростанций и атомных станций теплоснабжения до 2000 г.³²⁹;
- Концепцию перспективного развития электроэнергетики в рамках Объединенных энергетических систем стран – членов СЭВ на период до 2000 г.³³⁰

Вопросы развития энергетики также рассматривались в Комплексной программе научно-технического прогресса стран – членов СЭВ до 2000 г. (третье приоритетное направление Комплексной программы – «Ускоренное развитие атомной энергетики») и в Программе сотрудничества стран – членов СЭВ по экономии и рациональному использованию материальных ресурсов до 2000 г. в части, касающейся электроэнергетики³³¹.

Транспорт и связь

В сфере транспорта и связи в рамках СЭВ функционировали постоянные комиссии СЭВ по транспорту (по со-

³²⁹ См.: материалы 42-го заседания сессии СЭВ, 3 – 5 ноября 1986 г., Бухарест.

³³⁰ См.: материалы 113-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 14 – 16 января 1985 г., Москва.

³³¹ См.: материалы 40-го заседания сессии СЭВ 25 – 27 июня 1985 г., Варшава.

трудничеству в области транспорта)³³², по гражданской авиации (по сотрудничеству в области гражданской авиации)³³³, по электрической и почтовой связи (по сотрудничеству в области электрической и почтовой связи)³³⁴.

В целях обеспечения возрастающих перевозок в странах – членах СЭВ вопросы о состоянии и развитии железнодорожного и морского транспорта, развития и повышения эффективности воздушного транспорта постоянно являлись предметом рассмотрения на сессиях СЭВ. В 1961 г. были приняты рекомендации по типизации морских судов, идущих на пополнение морского флота стран – членов СЭВ, и одобрены предложения по развитию внутреннего водного и автомобильного транспорта для перевозки грузов между странами СЭВ³³⁵.

В практику вошли заключение долгосрочных соглашений между странами СЭВ об обеспечении морских перевозок экспортно-импортных грузов. На 3-м заседании Исполнительного комитета СЭВ в 1962 г. были согласованы мероприятия по расширению сотрудничества стран СЭВ в области морского судоходства. В ходе 10-го заседания Исполнительного комитета в г. Бухаресте в декабре 1963 г. уполномоченными представителями НРБ, ВНР, ГДР, ПНР, СРР, СССР и ЧССР было подписано Соглашение о создании и совместной эксплуатации Общего парка грузовых вагонов.

³³² Создана по решению IX сессии СЭВ, 26 – 30 июня 1958 г., Бухарест, была упразднена по решению 43 сессии СЭВ в 1987 г.

³³³ Создана по решению XXIX сессии СЭВ в 1975 г., с 1979 г. переименована в Комиссию по сотрудничеству в области гражданской авиации. Была упразднена по решению 43 сессии СЭВ в 1987 г.

³³⁴ Создана по решению XXV сессии СЭВ в 1971 г., в 1979 году была переименована в Комиссию по сотрудничеству в области электрической и почтовой связи.

³³⁵ См.: Сессия СЭВ, 12 – 15 декабря 1961 г., Варшава.

В апреле 1965 г. в г. Москве³³⁶ был одобрен проект протокола, определяющего характер и формы сотрудничества между СЭВ и Организацией сотрудничества социалистических стран в области электрической и почтовой связи, а на 18-м заседании в июне 1965 г. в г. Ленинграде рассмотрены вопросы, связанные с типизацией морского флота, в том числе одобрен перечень основных типов морских транспортных судов, намечаемых к строительству до 1970 г.³³⁷

В СЭВ были приняты единые правила и условия перевозок грузов автомобильным транспортом между странами – членами СЭВ, реализовывались 5-е Планы работ по реализации мероприятий по развитию транспортных связей стран – членов СЭВ, которые создавали предпосылки для согласованных действий сторон в решении задач развития всех видов транспорта и совершенствования его технической базы³³⁸.

Важное значение уделялось на организацию работ по реализации мероприятий, предусмотренных в Долгосрочной целевой программе сотрудничества по развитию транспортных связей стран – членов СЭВ применительно к гражданской авиации³³⁹.

Постоянная комиссия СЭВ по сельскому хозяйству (по сотрудничеству в области сельского хозяйства³⁴⁰) была соз-

³³⁶ См.: материалы 17-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 7 – 9 апреля 1965 г., г. Москва.

³³⁷ См.: материалы 18-го заседания исполнительного комитета СЭВ, 25 – 29 июня 1965 г., Ленинград (СССР).

³³⁸ См.: материалы 94-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 1 – 3 апреля 1980 г., Москва.

³³⁹ См. материалы 10-го заседания Постоянной комиссии СЭВ по сотрудничеству в области гражданской авиации, 19 – 23 мая 1980 г., Сплит (СФРЮ).

³⁴⁰ С 1979 г. переименована в Комиссию СЭВ по сотрудничеству в области сельского хозяйства.

дана по решению VII сессии СЭВ в 1956 г.³⁴¹ После ее упразднения в 1987 г. в рамках СЭВ был создан Комитет СЭВ по сотрудничеству в области агропромышленного комплекса³⁴².

В рамках Постоянной комиссии по сельскому хозяйству и Комитета СЭВ рассматривались основные проблемы, вытекающие из проектов планов развития сельского хозяйства стран – членов СЭВ.

В 1960 г. в соответствии с решениями Совещания представителей коммунистических и рабочих партий социалистических стран Европы по обмену опытом в развитии сельского хозяйства (февраль 1960 г.) были приняты предложения, направленные на увеличение производства сельскохозяйственной продукции, развитие сельскохозяйственного машиностроения и производства химических средств для нужд сельского хозяйства³⁴³. На заседании Исполнительного комитета СЭВ в апреле 1964 г. были одобрены рекомендации, направленные на интенсификацию отраслей сельскохозяйственного производства в странах – членах СЭВ³⁴⁴.

На заседаниях рассматривались вопросы по проведению научных и технических исследований в области сельского хозяйства, меры по ускорению развития и повышению эффективности сельского хозяйства стран – членов СЭВ.³⁴⁵

В *торговой сфере* в рамках СЭВ функционировали Постоянная комиссия СЭВ по внешней торговле³⁴⁶, Совещание

³⁴¹ Упразднена в 1987 г. по решению 43-го заседания сессии СЭВ.

³⁴² Создан по решению 43-го заседания сессии СЭВ,

³⁴³ См.: XIII сессия СЭВ, 26 – 29 июля 1960 г., Будапешт.

³⁴⁴ См.: материалы 12-го заседания, 21 – 25 апреля 1964 г., Москва.

³⁴⁵ См.: материалы 51-го заседания Комиссии, 10 – 15 декабря 1979 г., Бухарест.

³⁴⁶ Создана по решению VII сессии СЭВ в 1956 г., была упразднена в 1987 г. по решению 43-го заседания сессии СЭВ.

министров внутренней торговли стран – членов СЭВ³⁴⁷, Совещание руководителей ведомств по ценам стран – членов СЭВ³⁴⁸ Комитет СЭВ по материально-техническому снабжению³⁴⁹,

Еще в 1949 г. на II сессии СЭВ было принято решение о необходимости вести взаимную торговлю на основе долгосрочных соглашений, заключение которых обеспечит плановость поставок товаров, необходимых для развития экономик стран – членов СЭВ, и стабильность рынка сбыта для производимой ими продукции.

В 1958 г. были приняты принципы установления цен во взаимной торговле стран – членов СЭВ³⁵⁰, стало практиковаться заключение двусторонних соглашений между странами СЭВ о взаимных поставках товаров. В 1965 г. был утвержден Порядок заключения соглашений о взаимных поставках товаров между странами – членами СЭВ на 1966 г. и последующие годы в условиях действия системы многосторонних расчетов в переводных рублях³⁵¹, а в 1971 г. одобрены разработанные Постоянной комиссией СЭВ по внешней торговле методология составления долгосрочных торгово-экономических прогнозов и тематика наиболее важных прогнозов на ближайшее время³⁵².

³⁴⁷ Создано по решению Исполнительного комитета СЭВ на 36-м заседании в сентябре 1968 г., упразднено в 1987 г. по решению 43 заседания Сессии СЭВ.

³⁴⁸ Создано по решению XXVIII сессии СЭВ в 1974 г., упразднено решением 43-й сессии СЭВ в 1987 г.

³⁴⁹ Создан по решению XXVII сессии СЭВ в 1974 г., упразднен по решению 43-й сессии СЭВ в 1987 г.

³⁵⁰ См.: IX сессия СЭВ, 26 – 30 июня 1958 г., Бухарест.

³⁵¹ См.: материалы 19-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 21 – 23 сентября 1965 г., Москва.

³⁵² См.: материалы 51-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 23 – 26 февраля 1971 г., Москва.

В 1977 г. был одобрен Порядок обмена товарами широкого потребления между странами – членами СЭВ по линии внутренней торговли³⁵³.

Валютно-финансовая сфера

В декабре 1962 г. на заседании XVII сессии СЭВ была образована Постоянная комиссия СЭВ по валютно-финансовым вопросам. В этот же период на 3-м заседании Исполнительного комитета СЭВ в г. Бухаресте было принято решение о целесообразности введения системы многосторонних расчетов в переводных рублях между странами – членами СЭВ и образовании Банка социалистических стран.³⁵⁴

В июле 1963 г. на XVIII сессии СЭВ в г. Москве был одобрен проект соглашения о многосторонних расчетах в переводных рублях и организации Международного банка экономического сотрудничества, а на 9 заседании Исполнительного Комитета СЭВ 22 октября 1963 г. Участвовавшими на заседании представителями стран – членов СЭВ было подписано по уполномочию их правительств само Соглашение³⁵⁵. В качестве расчетной единицы между государствами – членами СЭВ действовал переводной рубль³⁵⁶.

В соответствии с Соглашением о многосторонних расчетах в переводных рублях и организации Международного банка экономического сотрудничества правительства Народной Республики Болгарии, Венгерской Народной Республики, Германской Демократической Республики,

³⁵³ См.: материалы 80-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 12 – 14 апреля 1977 г., Москва.

³⁵⁴ См.: материалы 3-го заседания, 16 – 20 декабря 1962 г., Бухарест.

³⁵⁵ См.: 9-е заседание, 15 – 22 октября 1963 г., г. Москва.

³⁵⁶ Коллективная валюта и средство платежа и накопления для организации многосторонних расчетов стран – членов СЭВ, была утверждена Соглашением от 22 октября 1963 г.

Монгольской Народной Республики, Польской Народной Республики, Румынской Народной Республики, Союза Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республики, руководствуясь интересами развития и углубления международного социалистического разделения труда и в целях совершенствования системы расчетов и усиления валютно-финансового воздействия на выполнение взаимных обязательств, договорились о том, что расчеты, обусловленные двусторонними и многосторонними соглашениями и отдельными контрактами о взаимных поставках товаров, а также соглашениями о других платежах между договаривающимися сторонами будут производиться с 1 января 1964 г. в переводных рублях (ст. 1).

Каждая договаривающаяся сторона, имеющая средства на счетах в переводных рублях, может свободно распоряжаться этими средствами для расчетов с другими договаривающимися сторонами и при заключении торговых соглашений будет обеспечивать сбалансирование в пределах календарного года поступлений и платежей в переводных рублях в целом со всеми другими сторонами.

На Международный банк экономического сотрудничества возлагается осуществление многосторонних расчетов в переводных рублях; кредитование внешнеторговых и других операций сторон; привлечение и хранение свободных средств в переводных рублях; привлечение на счета и во вклады золота, свободно конвертируемой и другой валюты от стран — членов Банка, а также от других стран и производство операций с этими средствами в пределах привлеченных сумм.

На XXIV сессии в 1970 г. в г. Варшаве были приняты рекомендации по улучшению и расширению деятельности Международного банка экономического сотрудничества, совершенствованию системы многосторонних расчетов в

переводных рублях и повышению роли краткосрочного кредита в развитии внешнеторгового оборота и выполнении взаимных обязательств.

В 1975 г. были одобрены Примерные положения о финансировании и осуществлении расчетов международных организаций заинтересованных организаций стран – членов СЭВ³⁵⁷.

Научно-техническая сфера и сотрудничество академий наук социалистических стран

Межгосударственные отношения социалистических стран в области науки и техники охватывали обмен научно-техническими идеями, опытом, выполнение научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ на основе различных форм кооперации и разделения труда, подготовку кадров в научной сфере и т.д.

В многостороннем сотрудничестве социалистических стран в научно-технической сфере следует выделить следующие виды:

- *классическое сотрудничество* на основе межгосударственных и межведомственных соглашений о научно-техническом сотрудничестве;

- *взаимодействие в рамках СЭВ* - крупнейшей евразийской интеграционной структуры того времени;

- *прямое взаимодействие* (как двух-, так и многостороннее) между академиями наук социалистических стран в области фундаментальных естественных и общественных наук.

Классический вид сотрудничества был характерен для начального этапа развития сотрудничества в научно-технической сфере в рамках социалистического содружества.

³⁵⁷ См.: материалы 70-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 21 – 23 января 1975 г., Москва.

В социалистических странах с 1945 г. проходило становление академий наук как высших научных-исследовательских центров, ориентированных на развитие фундаментальных исследований в области естественных и общественных наук³⁵⁸. Правовой основой взаимодействия в данной сфере являлись межправительственные договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, соглашения о научно-техническом и культурном сотрудничестве. *Классический вид* в целом следует охарактеризовать как базовый.

Большую роль в развитии сотрудничества между академиями наук сыграло учреждение в январе 1949 г. Совета Экономической Взаимопомощи, первой международной организации социалистических стран. В 1949 году были разработаны и приняты принципы организации научно – технического сотрудничества и обмена техническим опытом между странами – членами СЭВ³⁵⁹, которые создали базу для установления и развития связей между академиями наук в различных направлениях исследований в области естественных и общественных наук.

В 1962 г. по решению XVI Сессии СЭВ была создана Постоянная Комиссия СЭВ по координации научных и технических исследований, преобразованная в 1971 году в Комитет СЭВ по научно – техническому сотрудничеству³⁶⁰, который стал активно взаимодействовать с АН СССР в разработке научных проблем, имеющих первостепенное значение

³⁵⁸ Так, например: Академия наук МНР была создана в 1961 г., Академия наук КНДР образована в 1952 г. и т.д.

³⁵⁹ См.: II Сессия СЭВ 25 – 27 августа 1949 г., София., См: Летопись Совета Экономической Взаимопомощи., в 3 томах, том 1.,-Материалы о заседаниях органов СЭВ за 1949-1971 гг, подготовленные Н.Н. Шинковым, Л.И. Лукиным, Г.А. Корсаковой,--Секретариат СЭВ, М-1989 .

³⁶⁰ по решению XXV Сессии СЭВ, См: Летопись Совета Экономической Взаимопомощи, в 3 томах, том 1.

для развития народного хозяйства социалистических стран³⁶¹.

После принятия странами — членами СЭВ в 1971 г. Комплексной программы социалистической экономической интеграции научно-техническое сотрудничество стало одной из важнейших сфер кооперации стран соцлагеря³⁶². В целях содействия в развитии экономики, науки и техники социалистических стран на XXVII сессии СЭВ в 1978 году было принято решение о создании стипендиального фонда СЭВ, основная задача которого заключалась в оказании помощи участникам СЭВ в подготовке их национальных кадров в высших учебных заведениях по наиболее востребованным

³⁶¹ См.: Комплексную программу научно – технического прогресса стран – членов СЭВ до 2000 г. (материалы 41 Сессии СЭВ, 17 -18 декабря 1985 г., Москва); Генеральное соглашение о многостороннем сотрудничестве по разработке и организации специализированного и кооперированного производства промышленных роботов 1982 г. (материалы 106 заседания Исполнительного Комитета СЭВ, 23 – 30 июня 1983 г., Москва); деятельность Постоянных Комиссий СЭВ по сотрудничеству в области новых материалов и технологий их производства и обработки (создана по решению 41 Сессии СЭВ в 1985 г., была упразднена в 1987 г. по решению 43 Сессии СЭВ); по сотрудничеству в области биотехнологии (создана по решению 41 Сессии СЭВ в 1985 г., была упразднена в 1987 г. по решению 43 Сессии СЭВ); Совещания руководителей ведомств по изобретательству (создано по решению Исполнительного Комитета СЭВ (54 заседание, 1971 г.), решением 43 заседания Сессии СЭВ в 1978 г. было упразднено).

См: Летопись Совета Экономической Взаимопомощи., в 3 томах, том 3., Материалы о заседаниях органов СЭВ за 1979-1988 гг. / Сост. В. Быков, Р. Грембош. М.: Секретариат СЭВ, 1989.

³⁶² В Комплексной программе отдельный раздел был посвящен вопросам сотрудничества в области науки и техники, программа была ориентировала на развитие многосторонних научных связей в таких важнейших направлениях как проведение совместных научных исследований, подготовка научных кадров и др.

специальностям³⁶³.

Однако именно третий вид сотрудничества в форме прямого (двухстороннего и многостороннего) взаимодействия между академиями наук социалистических стран в области фундаментальных исследований занимал особое место среди всего комплекса научно-технических связей.

Академии наук в социалистических странах традиционно являлись основными базовыми организаторами международного научного сотрудничества в области фундаментальных исследований, связи между ними определяли в принципе состояние сотрудничества в сфере фундаментальной науки, при этом в процессе сотрудничества обеспечивалось пропорциональное развитие как естественных, так и общественных наук. АН являлись составной частью всей системы научно-технического сотрудничества в рамках содружества социалистических стран, и вместе с тем они отражали специфику функционирования академий как особой формы организации науки.

Совместные исследования в рамках академий наук планировались на трехлетние и пятилетние периоды, по ряду научных проблем реализовывались и более долгосрочные программы. Президент Академии наук СССР академик А.П. Александров в своем выступлении на XXV съезде партии в 1976 г. отметил ту большую работу, которая была проведена институтами и учреждениями Академии наук СССР в области фундаментальных исследований, подчеркнув при этом, что «все большую взаимно обогащающую роль играет сотрудничество с научными организациями социалистических

³⁶³ См.: материалы XXVII Сессии, 5 – 8 июня 1973 г., Прага. См: Летопись Совета Экономической Взаимопомощи., в 3 томах, том 2.: Материалы о заседаниях органов СЭВ за 1972-1978 гг. / Сост. Н.Н. Шинков, Л.И. Лукин, Г.А. Корсакова. М.: Секретариат СЭВ, 1989.

стран и некоторых стран Запада»³⁶⁴.

Двухстороннее научное сотрудничество

Двухсторонние связи Академии наук СССР с другими академиями наук социалистических стран регулировались соглашениями о научном сотрудничестве, подписанными в 1957 году с Польской академией наук и с Чехословацкой академией наук (в том числе с Словацкой академией наук); в 1958 году с Болгарской академией наук, с Венгерской академией наук и с Академией Социалистической Республики Румынии (СРР) (а также с Академией общественных и политических наук СРР); в 1961 году с Государственным Комитетом наук ДРВ — (в дальнейшем с Центром научных исследований и Комитетом общественных наук СРВ); в 1967 году с Академией наук МНР; в 1968 году с Академией наук Кубы; в 1969 году Академией наук ГДР и Академией наук КНДР; в 1973 году с Советом академий наук и искусств Социалистической Федеративной Республики Югославии (объединяла академии наук и искусств республик Боснии и Герцеговины, Македонии, Сербии, Словении, Хорватии, Черногории)³⁶⁵.

На Совещании представителей академий наук социалистических стран³⁶⁶, состоявшемся в сентябре 1962 года в г. Варшаве, стороны констатировали, что успешно осуществ-

³⁶⁴ Богомолов О. член-корреспондент АН СССР. Многостороннее сотрудничество Академий Наук социалистических стран. Сборник статей и документов / Отв. ред.: Токарева П.А.; Под общ. ред.: Скрыбин Т.К. М.: Наука, 1978. Научное сотрудничество и социалистическая экономическая интеграция // Развитие многостороннего сотрудничества академий наук.

³⁶⁵ См. например: Киселев И. Н. «Сотрудничество Академии наук СССР с академиями наук стран — членов СЭВ. 1957-1967 гг.» (М., «Наука» 1974).

³⁶⁶ Присутствовали делегации из Болгарии, Венгрии, Вьетнама, ГДР, Монголии, Польши, Румынии, СССР, Чехословакии. Инициаторами со- зыва Совещания выступили академии наук СССР, Венгрии и Польши.

ляемое двустороннее сотрудничество академий наук создало все условия для своего развития на многосторонней основе и такая основа «будет способствовать более эффективному использованию научных возможностей всех социалистических стран и переходу в дальнейшем к более широкой координации научных исследований...»³⁶⁷.

По мере развития сотрудничества между академиями наук стала расширяться проблематика совместных исследований. При этом для таких исследований выбирались направления, которые не входили в область совместных научных разработок в рамках международных или межправительственных соглашений. В совместных исследованиях стало принимать участие все большее число научных организаций академий наук социалистических стран, итоги и перспективы научного сотрудничества стали предметом обсуждения на периодически созываемых сессиях Совещания их представителей.³⁶⁸

Многостороннее научное сотрудничество

15 декабря 1971 года в г. Москве Болгарской академией наук, Венгерской академией наук, Германской академией наук в г. Берлине, Академией наук Кубы, Академией наук Монгольской Народной Республики, Польской академией наук, Академией Социалистической Республики Румынии, Академией наук СССР и Чехословацкой академией наук было подписано *Соглашение о многостороннем научном сотрудничестве между академиями наук социалистических стран*.

В соответствии со статьей 1 цель многостороннего на-

³⁶⁷ Вестник Академии наук СССР. 1972. № 3. С. 67.

³⁶⁸ Например в этот период состоялись сессии Совещания представителей академий наук: в 1962 г. в Варшаве, в 1963 г. в Эрфурте, в 1964 г. в Софии, в 1965 г. в Москве, в 1967 г. в Праге, в 1969 г. в Будапеште и т.д.

учного сотрудничества академий наук – его участниц заключалась в содействии дальнейшему развитию науки, комплексных исследований фундаментальных проблем по ведущим направлениям естественных и общественных наук, перспективных научных исследований в социалистических странах; изучению и обобщению достижений науки в социалистических странах и мировой науки для использования этих достижений в практике социалистического строительства; планомерному развитию международного социалистического разделения труда в области науки по избранным проблемам, представляющим взаимный интерес.

При осуществлении многостороннего научного сотрудничества академии наук – участницы Соглашения должны были учитывать как двустороннее сотрудничество академий наук на основе заключенных соглашений и протоколов, так и деятельность Совета Экономической Взаимопомощи в рассматриваемой сфере³⁶⁹.

Организация и координация многостороннего научного сотрудничества в рамках Соглашения осуществлялась через *Совещание представителей академий наук — участниц Соглашения* и *Проблемные комиссии*³⁷⁰. Совещание представителей академий наук, в том числе определяло основные направления многостороннего научного сотрудничества, научные проблемы, по которым создавались Проблемные комис-

³⁶⁹ См.: Программа многостороннего сотрудничества академий наук на 1981—1985 гг. и Долгосрочная программа многостороннего сотрудничества в области естественных наук до 1990 г.

³⁷⁰ См.: А. Кулаков. Большая Советская Энциклопедия 1969-1978. Впервые Проблемные комиссии появились в 1900-х гг. при научных учреждениях (Академиях наук и т.д.). Они были формой приспособления научных учреждений к решению возникающих проблем. Самой крупной подобной организацией была Комиссия по изучению естественных производительных сил России при АН (1915), занимающиеся вопросами по организации и проведению исследований природных ресурсов.

сии, конкретные формы и пути осуществления многостороннего сотрудничества между академиями наук, создавало временные рабочие группы для рассмотрения отдельных вопросов своей деятельности и разработки предложений и т.д. В Совещании представителей академий наук могли принимать участие академии наук, подписавшие и утвердившие Соглашение или присоединившиеся к нему впоследствии. Каждая академия наук могла направлять на сессию Совещания свою делегацию, каждая академия наук, участвующая в Совещании, имела один голос. Другие академии наук также могли принимать участие в сессии Совещания в качестве наблюдателей с согласия всех академий наук — участниц Соглашения. Совещание представителей академий наук было правомочно проводить свою сессию, если на ней было представлено не менее двух третей академий наук — участниц Соглашения. Совещание представителей академий наук принимала рекомендации по вопросам многостороннего научного сотрудничества и решения по организационным и процедурным вопросам.

Рекомендации и решения принимались большинством не менее чем двумя третями голосов академий наук — участниц Соглашения, при этом распространялись только на академии наук, которые голосовали за их принятие.

В целях проведения совместного исследования по каждой отдельной проблематике, избранной для многостороннего научного сотрудничества создавались так называемые Проблемные комиссии, в состав которых входили ученые и специалисты, направляемые академиями наук, которые принимали участие в сотрудничестве по данной проблеме. Проблемная комиссия могла проводить свои заседания, если на них было представлено более половины академий наук, участвующих в сотрудничестве по данной проблеме.

Основные задачи комиссий заключались в координации,

организации и проведении научных исследований, разработке перспективных тематических планов по данной проблеме, анализе состояния научных исследований, обмене опытом в осуществлении научно-исследовательских работ, определении согласованной методики исследований; выработке рекомендаций о проведении научных конференций и других научных мероприятий, а также проведении взаимного обмена информацией и мнениями по вопросам, связанным с участием в международных научных организациях, конгрессах, симпозиумах и международных научно-исследовательских программах, подготовке совместных научных трудов, журналов и информационных бюллетеней по проблеме. По отдельным направлениям работ и вопросам в рамках Проблемной комиссии могли быть созданы рабочие группы из представителей тех академий наук, которые были заинтересованы в данной тематике.

Кроме того, в рамках Соглашения между академиями наук социалистических стран для решения отдельных научных задач создавались совместные научные учреждения, лаборатории и коллективы ученых³⁷¹.

Сотрудничество в сфере общественных наук

Особые формы координации взаимодействия в сфере общественных наук были обусловлены как неразрывностью

³⁷¹См.: Большая энциклопедия; Многостороннее сотрудничество Академий Наук социалистических стран. Сборник статей и документов. От. редактор Токарева П.А. Под общ. Ред. Скрябин Г.К. Наука. М. 1978 г. Примером таких учреждений являлись Международная лаборатория сильных магнитных полей и низких температур, Международный математический центр имени Стефана Банаха по повышению квалификации научных кадров в г. Варшаве, Международный центр академий наук социалистических стран для повышения квалификации научных кадров по проблеме «Тепло- и массообмен», Международный центр академий наук социалистических стран для повышения квалификации научных кадров в области электронной микроскопии и т.д.

фундаментальных знаний и их непосредственного использования в управлении общественными процессами, так и необходимость скорого ответа быстро меняющуюся сложную политическую обстановку в мире. Ретроспективный анализ этого сотрудничества показал тенденцию к увеличению в нем удельного веса крупных, «монографических» исследований, что организационно проявилось как в переходе к пятилетнему планированию, так и принятию долгосрочных программ, объединяющих ряд целевых проектов, которые разрабатываются создаваемыми на временной основе международными исследовательскими группами.

В области общественных наук значительное место занимали фундаментальные разработки проблем совершенствования управления народным хозяйством государств – участников СЭВ, эволюция исследования социальных структур социалистического общества и т.д. В исследованиях этих проблем активное участие принимали все ведущие академические центры социалистических стран. В процессе взаимодействия, с учетом возрастающей роли общественных наук, возникла практическая необходимость в формировании специального постоянно действующего органа: *Совещания вице-президентов академий наук социалистических стран по общественным наукам*, важное значение стала играть Долгосрочная программа многостороннего сотрудничества научных учреждений социалистических стран в области общественных наук.³⁷²

³⁷² Долговременная программа по общественным наукам была принята Совещанием вице-президентов и одобрена в феврале 1977 г. Совещанием президентов академий наук социалистических стран. Она являлась неотъемлемой частью «Программы многостороннего сотрудничества», в нее были включены проблемно-тематические планы Проблемных комиссий и планы работ международных научных учреждений, функционирующих в рамках сотрудничества между

Пятилетние тематические планы, предусматривающие совместные исследования по более чем 30 важнейшим научным направлениям были подписаны с АН Болгарии, АН Венгрии, АН ГДР, АН Кубы, АН МНР, АН Польши, Академией СРР, Академией общественных и политических наук СРР, Советом академий наук и искусств СФРЮ, АН Чехословакии³⁷³.

академиями наук.

³⁷³ См. например: Планы научного сотрудничества между Академией наук СССР и Болгарской академией наук на 1976—1990 гг. (перспективный) и на 1976—1980 гг. (были приняты 17 января 1975 г. в г. Софии). Проблемный план (основные направления) на 1976—1990 гг. включал 43 проблемы, в том числе 27 — по естественным и 16 — по общественным наукам. Проблемно-тематический план на 1976—1980 гг. предусматривал развитие сотрудничества по 62 проблемам, включающим 124 темы, в том числе 96 — по естественным и 28 — по общественным наукам; План научного сотрудничества между Академией наук СССР и Венгерской академией наук на 1976—1980 гг.; Протокол о научном сотрудничестве между Академией наук СССР и Центром научных исследований СРВ, Комитетом общественных наук СРВ на 1978—1979 гг. (был подписан в г. Москве 24 ноября 1977 г. Тематический план включал развитие сотрудничества по 56 темам: 30 — по естественным и 26 — по общественным наукам). Протокол и Проблемно-тематический план научного сотрудничества между Академией наук СССР и Академией наук ГДР на 1976—1980 гг. Было предусмотрено проведение совместных работ и координация исследований по 260 темам в области естественных и общественных наук: План научного сотрудничества между академиями наук СССР и КНДР на 1978—1979 гг., Протокол о научном сотрудничестве между Академией наук СССР и Академией наук Кубы на 1976—1980 гг., Протокол о научном сотрудничестве между Академией наук СССР и Академией наук МНР на 1976—1980 гг., Протокол о научном сотрудничестве между Академией наук СССР и Польской академией наук на 1975—1980 гг., Протокол о научном сотрудничестве между Академией наук СССР и Академией СРР, Академией общественных и политических наук СРР на 1976—1980 гг., Протокол о научном сотрудничестве между Академией наук СССР и Чехословацкой академией наук на 1976—1980 гг., Протокол о научном сотрудничестве

Таким образом, в процессе развития взаимодействия социалистических стран на евразийском пространстве к 1980 годам была сформирована международная институциональная структура *научного взаимодействия между академиями наук социалистических стран*, представленная Совещанием представителей академий наук социалистических стран, Совещанием президентов академий наук, Совещанием вице президентов академий наук по общественным наукам, международными организациями, лабораториями и центрами, а также научными Проблемными комиссиями, 9 из которых были образованы в области естественных и 9 — в области общественных наук³⁷⁴.

Среди разнообразных форм взаимодействия академий наук следует выделить координацию и проведение совместных исследований, создание совместных базовых лабораторий, координационных центров³⁷⁵, «центров кристаллиза-

между Академией наук СССР и Советом академий наук и искусств СФРЮ на 1976—1980 гг.

³⁷⁴См.: История, основные направления и организационные формы многостороннего сотрудничества академий наук. П. С. ОРАЕВСКИЙ, П. А. ТОКАРЕВА.

К примеру: следует отметить деятельность таких Проблемных комиссий как «Планетарные геофизические исследования», «Высокомолекулярные соединения», «Кинетика и катализ», «Исследование полупроводников», «Научные вопросы вычислительной техники», «Физика и эволюция звезд», «Молекулярная биология», «Нейрофизиология и высшая нервная деятельность», «Химия и биохимия нуклеиновых кислот» «Геосинклинальный процесс и становление земной коры», «Рабочий класс в мировом революционном процессе» и др.

³⁷⁵ Наименование «координационный центр» имели национальные организации, выполняющие функции координатора при разработке и осуществлении организациями государств— членов СЭВ программ сотрудничества по избранной тематике. Круг полномочий и обязанностей координационных центров был гораздо шире в сравнении с национальными головными организациями, осуществляющими функции

ции», созданных благодаря объединению ученых из разных научных областей, сочетающих усилия разных научных школ, организацию конференций и совещаний, публикацию совместных научных журналов. Большое внимание стало уделяться вопросам подготовки и повышению квалификации молодых научных кадров, стал активно привлекаться к про-

координатора по отдельным вопросам. По рекомендации Комитета СЭВ по научно-техническому сотрудничеству создание координационного центра предусматривалось специальным соглашением о сотрудничестве по данной научно-технической тематике между соответствующими организациями и ведомствами государств— членов СЭВ. Стороной таких соглашений от Советского Союза выступал Государственный комитет СССР по науке и технике. Основные задачи и функции координационных центров заключались в подготовке программ совместных работ; организации сотрудничества; подготовке проектов договоров и другой необходимой документации, организации научных совещаний и симпозиумов и т.д. Руководство деятельностью центров осуществлялось Советами уполномоченных, состоящих из представителей соответствующих ведомств, заседания Совета созывались по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Пять научных учреждений Академии наук СССР, в том числе и академии наук союзных республик, выполняли функции координационных центров: Институт биологической физики АН СССР - исследования в области биологической физики; Институт океанологии АН СССР - изучение химических, физических, биологических и других процессов важнейших районов Мирового океана и разработка современных технических средств для эффективного исследования и освоения его ресурсов; Институт катализа Сибирского отделения Академии наук СССР - разработка новых промышленных катализаторов и улучшение качества катализаторов, применяемых в промышленности; Институт электросварки Академии наук Украинской ССР - развитие научных основ и разработка новых технологических процессов сварки, наплавки и термической резки различных материалов и сплавов для получения сварных конструкций и создания эффективных сварочных материалов и оборудования; Институт высоких температур АН СССР - комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), необходимых для МГД - электростанций на газообразном, жидком и твердом топливе.

ведению совместных исследовательских работ научный контингент высших учебных заведений.

Организационные формы многостороннего сотрудничества

Между академиями наук (профильными учреждениями системы академии наук) соответствующих государств подписывались соглашения о сотрудничестве в какой-либо отдельной научной отрасли (проблематике). Причем страновой состав участников этих соглашений различался. Академия наук СССР (профильные учреждения системы академии наук СССР) участвовала во всех соглашениях о создании международных научных центров. Однако во всех соглашениях была предусмотрена возможность присоединения к соглашению других академий наук и соответствующих научных учреждений, разделяющих цели и принимающих на себя обязательства, вытекающие из Соглашения. Присоединение считалось состоявшимся после получения депозитарием согласия на присоединение от всех академий наук — участниц Договора.

В целом структура органов созданных таким образом научных организаций была схожей.

Все они возглавлялись директором, имеющим 1-2 заместителей. Также в рамках всех организаций формировались Ученый или Научный советы, состоящие из представителей всех стран-участниц. Советы могли проводить свои заседания, если в них было представлено не менее двух третей академий наук — участниц и должны были стремиться к тому, чтобы решения принимались единогласно. Однако, если единогласие не было достигнуто, решения считались принятыми, когда за них было подано не менее двух третей голосов академий наук — участниц Договора. Решения не распространялись на академию наук, представитель которой не голосовал за их принятие.

Официальными языками вновь создаваемых международных организаций считались языки государств – участников соответствующего Соглашения, но рабочим языком – только русский.

Все же существовали и различия. Научные центры создавались и как самостоятельные учреждения, обладающие статусом юридического лица, так и на базе уже существующих научных институтов – в таком случае этот институт представлял интересы создаваемых международных научных центров.

Интересным представляются фактические события, когда с самого начала установления многостороннего сотрудничества Академией наук СССР в общее дело были внесены такие вложения материально-технических и кадровых ресурсов, что это стало системообразующим фактором создания базы для дальнейших совместных исследований. Так, например, передача первоклассной экспериментальной базы Объединенному институту ядерных исследований привело к возможности в короткие сроки обеспечить высокий уровень совместных исследований в физике ядра³⁷⁶.

Так, первая международная организация социалистических стран в области научно-технического сотрудничества, *Объединенный институт ядерных исследований (ОИЯИ)*, был создан в 1956 г. В соответствии с Соглашением³⁷⁷ сто-

³⁷⁶См.: Многостороннее сотрудничество Академий наук социалистических стран. Сб. статей и документов. Под общ. ред. академика Г. К. Скрябина. М.: Наука, 1981. 368.

³⁷⁷ Правительства Народной Республики Албании, Народной Республики Болгарии, Венгерской Народной Республики, Германской Демократической Республики, Китайской Народной Республики, Корейской Народно-Демократической Республики, Монгольской Народной Республики, Польской Народной Республики, Румынской Народной Республики, Союза Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Республики. 20 сентября 1956 г. к настоящему Соглашению

роны, придавая важное значение использованию атомной энергии в мирных целях на благо всего человечества, для обеспечения совместного проведения теоретических и экспериментальных исследований в области ядерной физики учредили эту международную научно-исследовательскую организацию с месторасположением в СССР (Калининская область)³⁷⁸.

В соответствии со ст. II Соглашения Объединенный институт ядерных исследований являлся юридическим лицом и осуществлял свою деятельность на основе Устава. Ряд научно – исследовательских объектов были безвозмездно переданы со дня вступления в силу Соглашения Правительством Союза Советских Социалистических Республик в состав Объединенного института ядерных исследований³⁷⁹.

Объединенный институт ядерных исследований возглавлялся директором Института и двумя его заместителями, избираемыми большинством государств — членов Института из числа ученых этих государств. Дирекция Объединенного института ядерных исследований являлась ответственной перед Правительствами государств — членов Института за деятельность Института и периоди-

присоединилась Демократическая Республика Вьетнам. См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами», вып. XVII и XVIII, Гос-политиздат, 1960, стр. 334—339).

³⁷⁸ В настоящее время Московская область.

³⁷⁹ В состав Объединенного института ядерных исследований вошли следующие научно-исследовательские организации:

- а) Лаборатория ядерных проблем с синхроциклотроном с энергией протонов 680 мегаэлектронвольт (бывший Институт ядерных проблем Академии наук СССР);
- б) Лаборатория физики высоких энергий с синхрофазотроном с расчетной энергией протонов 10 000 мегаэлектронвольт (бывшая Электрофизическая лаборатория Академии наук СССР).

чески отчитывалась перед ними. Члены Ученого совета назначались государствами — членами Института из числа ученых в количестве до 3 человек от каждого государства. Председателем Ученого совета являлся директор Объединенного института.

Каждое государство — член Объединенного института ядерных исследований производило ежегодно денежные взносы на содержание Института и на строительство в нем новых научно-исследовательских объектов и участвовало в материальном обеспечении Института³⁸⁰.

Для утверждения бюджета и контроля финансовой деятельности Института был учрежден Финансовый Комитет из представителей всех государств — членов Института, назначаемых Правительствами соответствующих государств (каждое государство — член Института имело одного представителя в Финансовом Комитете).

Международная лаборатория сильных магнитных полей и низких температур была учреждена в соответствии с Соглашением, подписанном между Болгарской академией наук, Немецкой академией наук в г. Берлине Германской Демокра-

³⁸⁰ Размеры долевого участия государств — учредителей Института в расходах на строительство и содержание Института определялись следующей шкалой: Народная Республика Албания 0,05%; Народная Республика Болгария 3,6%; Венгерская Народная Республика 4%; Германская Демократическая Республика 6,75%; Китайская Народная Республика 20%; Корейская Народно-Демократическая Республика 0,05%; Монгольская Народная Республика 0,05%; Польская Народная Республика 6,75%; Румынская Народная Республика 5,75%; Союз Советских Социалистических Республик 47,25% Чехословацкая Республика 5,75%.

Размер долевого участия в расходах на строительство и содержание Объединенного института ядерных исследований для Демократической Республики Вьетнам был определен в 0,05%. По решению всех государств — членов ОИЯИ ДРВ была освобождена от взносов в связи с борьбой против агрессии США.

тической Республики, Польской академией наук и Академией наук СССР с месторасположением в г. Вроцлав (ПНР). Деятельность Международной лаборатории осуществлялась в соответствии с Соглашением и Уставом Международной лаборатории, утвержденным ее Советом (ст. II)³⁸¹.

Все члены Международной лаборатории имели равные права на участие в научной деятельности и в управлении Международной лабораторией и обязались содействовать ее развитию и выполнению основных задач, определенных в Соглашении (ст. V).

Руководство всей деятельностью Международной лаборатории осуществлялось директором и Советом, который состоял из не более двух представителей от каждого члена Международной лаборатории. Директор и заместитель директора Международной лаборатории входили в состав Совета с правом совещательного голоса.

Директор избирался Советом по представлению Польской академии наук и являлся ответственным перед Советом за деятельность Международной лаборатории, а заместитель директора - по представлению членов Международной лаборатории. Директор и заместитель директора избирались из числа научных работников — граждан стран, научные орга-

³⁸¹ Совершено в г. Вроцлаве 11 мая 1968 года.

Основными задачами Международной лаборатории являлись изучение свойств твердых сверхпроводников; поиски новых сверхпроводящих систем; исследование формы поверхности ферми металлов; исследование электронной структуры магнитных материалов; исследование взаимодействий магнитных моментов ядер в твердом теле; получение самых низких температур и развитие методов адиабатического размагничивания; развитие методов создания сильных магнитных полей; разработка конструкций бесстержневых электромагнитов, охлаждающихся водой или конденсированными газами; проведение метрологических работ в области сильных магнитных полей и низких температур.

низации которых являлись членами Международной лаборатории.

В Международной лаборатории проводились совместные научные исследования, осуществляемые всеми ее членами, и исследования по программам одного или нескольких членов Международной лаборатории на основе их заявок.

Для осуществления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью Международной лаборатории Совет назначал Ревизионную комиссию.

Польская академия наук представляла Международной лаборатории необходимые для ее деятельности помещения и оборудование. Болгарская академия наук, Немецкая академия наук в Берлине (ГДР) и Академия наук СССР представляли Международной лаборатории для обеспечения ее ввода в эксплуатацию единовременные долевые взносы в переводных рублях.

Международная лаборатория являлась юридическим лицом, по вопросам, связанным с ее деятельностью на территории Польской Народной Республики, применялось законодательство ПНР, если иное не было предусмотрено Соглашением и Уставом Международной лаборатории (ст. XIV)³⁸².

*В целях развития научного сотрудничества социалистических стран в области математики 13 января 1972 г. при Математическом институте Польской академии наук был создан *Международный математический центр имени Стефана Банаха по повышению квалификации научных кадров*.*³⁸³

³⁸² Соглашение было составлено в одном экземпляре на русском языке и сдано на хранение Польской академии наук.

³⁸³ Подписано 13 января 1972 года в городе Варшаве в одном экземпляре на русском языке. Участники: Болгарская академия наук, Венгерская академия наук, Германская академия наук в Берлине, Польская академия наук, Академия Социалистической Республики Румынии, Академия наук СССР и Чехословацкая академия наук.

Основной задачей центра являлось повышение квалификации научных кадров, обеспечение условий, способствующих интенсификации математических исследований. В центре организовывались семестровые занятия по вопросам математики и ее применения, осуществлялась стажировка молодых специалистов, проводились научные исследования.

В соответствии со ст. 5 Академии наук — участницы Договора обязались всемерно содействовать успешному развитию деятельности Центра, особенно путем подбора и направления в Центр математиков из учреждений академий наук, а также из неакадемических научных учреждений. Центр не является юридическим лицом, по правовым вопросам от имени Центра перед другими организациями выступал Математический институт Польской академии наук.

Руководство деятельностью Центра осуществлялось Ученым советом, состоящим из двух представителей от каждой академии наук, и директором Центра, которым являлся директор Математического института Польской академии наук.

Польская академия наук обеспечивала Центр необходимым оборудованием, осуществляла его административное обслуживание.

Международный центр академий наук социалистических стран для повышения квалификации научных кадров по проблеме «Тепло- и массообмен» был учрежден в соответствии с Соглашением об учреждении³⁸⁴ 21 ноября 1973

³⁸⁴ Участники: Академия наук Белорусской Советской Социалистической Республики, Болгарская академия наук, Венгерская академия наук, Академия наук Германской Демократической Республики, Академия наук Монгольской Народной Республики, Польская академия наук и Чехословацкая академия наук. Соглашение было сдано на хранение Академии наук Белорусской Советской Социалистической Республики.

года при Институте тепло- и массообмена Академии наук Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) с местонахождением в г. Минске (ст.1).

В соответствии со ст. 2 Соглашения цель его создания заключалась в повышении квалификации подготовленных странами академий наук — участниц Соглашения научных кадров в области тепло- и массообмена. Центр организовывал краткосрочные и долгосрочные специализированные курсы, стажировки, семинары, летние школы, научные конференции и другие встречи специалистов; принимал на основе предложений заинтересованных академий наук специалистов для чтения лекций, участия в семинарах и иных мероприятиях; осуществлял исследования, исходя из необходимости единства процессов обучения и исследований и т.д.

Центр не являлся юридическим лицом, в отношениях с третьими лицами интересы Центра представлял Институт тепло- и массообмена Академии наук Белорусской Советской Социалистической Республики.

Руководство деятельностью Центра осуществлялось Научным советом, в состав которого входило по одному представителю с решающим голосом от каждой академии наук, и директором. Председатель Научного совета избирался поочередно из представителей академий наук — участниц Соглашения сроком на два года в порядке, определяемом Научным советом.

Директором Центра являлся заместитель директора Института тепло- и массообмена Академии наук БССР, который представлял Центр по вопросам его научной деятельности в отношениях с академиями наук — участницами Соглашения, а также в отношениях с другими учреждениями.

Обеспечение Центра всеми необходимыми служебными помещениями, а также административное обслуживание осуществлялось по Институту тепло- и массообмена Академии наук БССР.

В марте 1975 года было заключено Соглашение об учреждении *Международного центра академий наук социалистических стран для повышения квалификации научных кадров в области электронной микроскопии* при Институте физики твердого тела АН ГДР в г. Галле³⁸⁵.

Центр организовывал краткосрочные и долгосрочные специализированные курсы, стажировки, научные конференции, школы, семинары, симпозиумы и другие встречи специалистов, проводил исследования, принимал специалистов для участия в семинарах и других научных мероприятиях, проводил необходимую научно-информационную деятельность.

Названный Центр также не имел статуса юридического лица, по правовым вопросам от его имени перед другими организациями выступал Институт физики твердого тела и электронной микроскопии Академии наук Германской Демократической Республики.

Общее руководство деятельностью Центра осуществлялось Научным советом, состоящим из двух представителей сторон, а оперативное руководство деятельностью Центра - директором Центра. Директор Центра являлся членом Научного совета с правом совещательного голоса.

Председатель Научного совета избирался поочередно из представителей академий наук — участниц Соглашения в определяемом Советом порядке. Директором Центра являлся директор Института физики твердого тела и электронной микроскопии Академии наук ГДР.

Академия наук ГДР предоставляла Центру необходимые

³⁸⁵ Участники: Болгарская академия наук, Венгерская академия наук, Академия наук Германской Демократической Республики, Польская академия наук, Академия наук СССР и Чехословацкая академия наук. Соглашение подписано 18 марта 1975 года в г. Галле в одном экземпляре на русском языке.

для его работы и работы его участников служебные помещения, оборудование и материалы.

Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях *Программа «Интеркосмос»* было подписано в г. Москве 13 июля 1976 года руководителями академий наук Болгарии, Венгрии, ГДР, Республики Куба, Монголии, Польши, Румынии, СССР и Чехословакии по поручению их правительств³⁸⁶.

Координация работ по выполнению Соглашения в каждой из стран возлагалась на национальные координационные органы. В Советском Союзе эти функции выполнял Совет по международному сотрудничеству в области исследования и использования космического пространства при Академии наук СССР (Совет «Интеркосмос»), созданный в 1966 году.

Совещания руководителей национальных координационных органов, принимали рекомендации и решения по программам и планам совместных работ. Совещания рабочих групп проводились по мере необходимости, но не реже одного раза в год, поочередно в государствах-участниках Со-

³⁸⁶ Соглашение вступило в силу 25 марта 1977 г.

В Соглашении были определены основные направления совместных работ: изучение физических свойств космического пространства, космическая метеорология, космическая биология и медицина, космическая связь, изучение природной среды с помощью космических средств. Установлено, что сотрудничество будет развиваться в таких формах, как запуск космических объектов научного и прикладного назначения; создание аппаратуры для совместных космических исследований; проведение экспериментов на геофизических и метеорологических ракетах; проведение совместных наблюдений, а также экспериментальных и теоретических исследований; обработка, анализ и использование результатов совместных работ; подготовка совместных публикаций; оказание взаимной научно-технической помощи; проведение научных конференций и совещаний, обмен научно-технической документацией и информацией.

См.: Б. Н. Петров, академик, В. С. Верещетин, доктор юридических наук

глашения. Принимающая страна выполняла функции секретариата совещания и несла организационные расходы, связанные с его проведением.

Результаты совещаний рабочих групп оформлялись как в виде протоколов, так и в форме отдельных решений и рекомендаций. Решения по научно-техническим вопросам вступали в силу незамедлительно для стран, высказавшихся за их принятие, а для решений и рекомендаций по организационным и финансовым вопросам требовалось утверждение национальными координационными органами в соответствии с процедурой, установленной в каждой стране.

Каждая страна могла заявить о своей заинтересованности в любом вопросе, рассматриваемом рабочей группой. Положение о рабочих группах предусматривало возможность установления непосредственных связей между головными организациями стран, отвечающими за выполнение совместных работ, с целью согласования конкретных обязательств сторон и сроков выполнения отдельных этапов работ.

Особый интерес представляет закрепленный в Соглашении принцип, в соответствии с которым при осуществлении совместных работ в космосе государства, как правило, не производят взаимных платежей и расчетов. Общий денежный фонд для выполнения программы не создавался. Каждая страна финансировала те работы по программе, которые велись ее научными и производственными организациями. Страны — участницы программы «Интеркосмос» не производили взаимных платежей и расчетов, СССР бесплатно предоставляла партнерам по сотрудничеству средства ракетно-космической техники и услуги командно-измерительного комплекса.

При отсутствии международного секретариата по программе «Интеркосмос» на практике его функции выполнял

аппарат Совета «Интеркосмос» при Академии наук СССР. Он координировал деятельность коллективов различных стран по выполнению совместных работ, подготавливал основные материалы к международным совещаниям, издавал информационный бюллетень и проводил другую организационную работу.

Важную роль в научном сотрудничестве социалистических стран играла периодическая печать. Журналы и другие периодические издания помимо информирования о последних достижениях науки, выступали организаторами и координаторами ведущихся в различных странах исследований, способствуя правильному кооперированию и разделению научного труда.

В соответствии с Соглашением об издании журнала «Успехи механики» *академий наук социалистических стран* стороны, в целях содействия дальнейшему развитию научного сотрудничества социалистических стран в области теоретической и прикладной механики путем публикации научных достижений в этой области, договорились об издании журнала «Успехи механики» академий наук — участниц Соглашения с местонахождением редакции в г. Варшава (ПНР)³⁸⁷.

Основными задачами журнала являлись распространение достижений теоретической и прикладной механики социалистических стран, ознакомление с проблемами, имеющими актуальный и перспективный характер для развития науки и народного хозяйства, а также информирование о новых направлениях исследований³⁸⁸.

³⁸⁷ Соглашение подписано 22 июня 1976 года в г. Варшаве в одном экземпляре на русском языке. Участники: Болгарская академия наук, Венгерская академия наук, Академия наук Германской Демократической Республики, Польская академия наук, Академия наук СССР и Чехословацкая Академия наук.

³⁸⁸ Журнал издавался один раз в квартал на русском языке. Статьи

Каждая академия наук — участница Соглашения определяла научную организацию, которая должна была поддерживать постоянную связь с журналом, проводить в своей стране необходимую работу, связанную с его функционированием, всемерно содействовать обеспечению постоянной подписки на журнал в своей стране, проводить организационную работу, связанную с представлением научных статей, обзоров и информации из своей страны, осуществлять перевод на русский и английский языки материалов из своей страны, предназначенных для публикации.

Общее руководство осуществлялось Редакционной коллегией, каждая академия наук назначала в качестве членов Редакционной коллегии двух ученых в области теоретической и прикладной механики, один из которых должен был являться представителем научной организации, определенной данной академией наук в соответствии с Соглашением.

Главный редактор являлся членом Редакционной коллегии по должности. Члены Редакционной коллегии из одной страны располагали одним решающим голосом. Редакционная коллегия избирала из своего состава председателя в определяемом ею порядке, сроком на один год с правом переизбрания. Заседания Редакционной коллегии проводились не реже одного раза в год, как правило, в стране местонахождения редакции журнала.

Руководство текущей деятельности журнала осуществлялось Главным редактором журнала, который утверждался Редакционной коллегией по представлению Польской академии наук.

Журнал не являлся юридическим лицом, по правовым вопросам от его имени перед другими организациями вы-

должны были сопровождаться резюме на английском языке. Отдельные статьи могли печататься на английском языке с соответствующими резюме на русском языке. Объем номера составлял 15 печатных листов.

ступала Польская академия наук, которая обеспечивала организационную сторону издания и распространения журнала и брала на себя расходы, связанные с его изданием³⁸⁹.

На первом Совещании Вице-президентов академий наук социалистических стран по общественным наукам³⁹⁰ в целях дальнейшего развития сотрудничества в области информации по общественным наукам, было принято решение по подготовке предложений по созданию *Международной информационной системы по общественным наукам (МИСОН)*.

Координатором этой работы была определена Академия наук СССР, по поручению которой Институтом научной информации по общественным наукам АН СССР был подготовлен проект соглашения о создании МИСОН.

8 июля 1976 году в Москве представители академий наук Болгарии, Венгрии, ГДР, Монголии, Польши, СССР и Чехословакии подписали Соглашение о создании Международной информационной системы по общественным наукам «МИСОН».

МИСОН охватывала общественные науки, в первую очередь, имеющие важное значение для социально-экономического, политического, идеологического и культурного развития социалистических стран и их народов. Руководство МИСОН осуществлялось Советом Международной информационной системы по общественным наукам «Совет МИСОН»³⁹¹.

³⁸⁹ Соглашение было сдано на хранение Польской академии наук, которая выполняло функции депозитария.

³⁹⁰ г. Москва, январь 1975 г. Сотрудничество в области информации по общественным наукам В. А. Виноградов, *член-корреспондент АН СССР*

³⁹¹ В соответствии со статьей 2 основными целями МИСОН являлись содействие выполнению задач коммунистических и рабочих партий социалистических стран в процессе социалистического и коммунистического строительства; повышение эффективности научной

МИСОН строилась на базе достигнутого сотрудничества национальных систем научной информации, кооперирования национальных систем и создания в дальнейшем международных информационных подсистем по основным отраслям и по специальным видам информации в области общественных наук (ст. 3).

Каждая академия наук — участница Соглашения определяла информационный орган, который являлся координатором деятельности академических и в соответствии с предоставленной компетенцией других внутринациональных информационных органов по общественным наукам в стране: «Выделенный национальный орган (ВНО)». ВНО представляет в МИСОН интересы академических и, в соответствии с предоставленной компетенцией, других учреждений данной страны, занимающихся информацией по общественным наукам.

Основными функциями этих органов являлись координация и участие в организации деятельности и научных исследований органов информации в стране, заинтересованных в деятельности МИСОН, сбор документов по согласованным в МИСОН видам и тематике, семантическая и библиографическая обработка документов, запись результатов обработки на унифицированные носители и передача их в МИСОН, информационное обслуживание потребителей на основе использования информационных материалов, получаемых от

информации по общественным наукам; устранение неоправданного дублирования процессов сбора и обработки научной информации на основе международного разделения труда; обеспечение возможностей переход к однократной обработке большинства первоисточников и многократному использованию информации и координации в получении источников информации с учетом имеющихся возможностей, содействие повышению эффективности информационных органов по общественным наукам; организация научной работы по подготовке совместных информационных изданий.

органов, участвующих в МИСОН и т.д.

Выделенный национальный орган имел право вносить предложения, направленные на совершенствование деятельности МИСОН, а также предложения о проведении научных симпозиумов и конференций по актуальным проблемам научной информации в области общественных наук, предложения о базовых органах для рассмотрения Советом МИСОН.

В целях обработки документов определенной тематики для использования в МИСОН могли определяться базовые органы МИСОН из числа национальных информационных органов «Базовые органы МИСОН».

Главным органом МИСОН был определен Институт научной информации по общественным наукам Академии наук СССР в г. Москве.

Основными функциями Главного органа МИСОН являлись координация работ по разработке, реализации и развитию МИСОН, подготовка проекта координационного плана разработки и реализации МИСОН, наблюдение за практическим функционированием МИСОН в соответствии с утвержденными Советом МИСОН инструкциями и другими документами; разработка плана проведения научных конференций и симпозиумов по проблемам научной информации по общественным наукам в целях развития МИСОН, выполнение функций рабочего аппарата Совета МИСОН и т.д.

Главной орган МИСОН выступал по правовым вопросам функционирования и развития от имени МИСОН перед другими организациями.

В состав Совета МИСОН в качестве членов Совета МИСОН входили по одному представителю от каждой академии наук — участницы Соглашения на уровне руководителей Выделенных национальных органов. Каждый член Совета МИСОН имел один голос.

Совет МИСОН осуществлял общее руководство органи-

зацией работы по созданию, функционированию и дальнейшему развитию МИСОН в соответствии с настоящим Соглашением; определял основные направления научной деятельности, формы и методы работы, осуществляемых в рамках МИСОН; рассматривал и принимал текущие и перспективные планы функционирования и развития МИСОН, определял Базовые органы МИСОН, осуществлял другие функции, которые окажутся необходимыми для достижения целей МИСОН в соответствии с Соглашением.

Совет МИСОН мог создавать рабочие группы для выполнения отдельных заданий. Заседания Совета МИСОН созывались в соответствии с планом его работы, но не реже одного раза в год, а внеочередные заседания могли созываться по предложению любого члена Совета МИСОН, поддержанному большинством других членов. Заседание могли проводиться при условии участия в нем не менее двух третей членов Совета МИСОН.

Председателем заседания Совета МИСОН являлся представитель той академии наук, в стране которой проводится заседание. Функции секретариата очередного заседания Совета МИСОН осуществлял соответствующий Выделенный национальный орган в стране, где проводилось заседание.

Совет МИСОН мог приглашать для участия в своих заседаниях представителей международных организаций с совещательным голосом.

В своей деятельности МИСОН должна была учитывать предложения органов Совета Экономической Взаимопомощи, направленные на обеспечение совместимости создаваемых и функционирующих систем научной информации (ст. 10).

Участники МИСОН в своей деятельности должны были учитывать многостороннее и двустороннее сотрудничество

академий наук социалистических стран, заключенные между ними соглашения и протоколы, решения органов, указанных в настоящем Соглашении, а также Совета МИСОН.

К Соглашению могла присоединиться любая академия наук — участница Соглашения о многостороннем научном сотрудничестве между академиями наук социалистических стран путем подачи депозитарию письменного документа о присоединении с указанием, что она разделяет цели и принципы научного сотрудничества МИСОН и принимает на себя все вытекающие из настоящего Соглашения обязательства³⁹².

Подводя итоги рассмотрения историко-правовых форматов научно-технического взаимодействия социалистических стран, следует отметить, что

история многостороннего сотрудничества социалистических стран в области науки и технического развития второй половины прошлого века продемонстрировала по сути неограниченные возможности, которые открывались в ходе совместных исследований.

Рациональное использование международной кооперации в области науки и техники и активизация международного сотрудничества диктовались усиливающейся интернационализацией науки и глобальным характером многих проблем (например, мирное использование ядерной энергии, освоение космоса и богатств океана, защита окружающей среды). Важнейшее значение международных научных связей состояло в том, что они оказывали всё возрастающее влияние на политические отношения между государствами, содействуя созданию атмосферы доверия и взаимопонимания между народами.

Сотрудничество в области науки и техники стало важ-

³⁹² Соглашение было сдано на хранение Академии наук СССР, которая выполняло функции депозитария Соглашения.

ной предпосылкой развития стран социализма, основой их экономической интеграции, фактором, укрепляющим их международные позиции. На основе сотрудничества социалистических стран осуществлялось углубление международного разделения труда и кооперирования стран – членов СЭВ в сфере фундаментальных и прикладных исследований.

В рамках взаимодействия стран были разработаны эффективные модели и механизмы сотрудничества, выработана институциональная структура, в практику вошло создание многосторонних международных научно-исследовательских центров, лабораторий, в рамках которых проводились исследования по важнейшим научным направлениям, что позволило достичь действительно весомых результатов развитию науки и техники. Несомненно, главную роль в этом процессе играла Академия наук СССР, которая выступала своего рода «двигателем прогресса» и участвовала во всех совместных инициативах.

На нынешнем этапе развития сотрудничество в рамках существующих и вновь образуемых региональных объединений не может развиваться, не затрагивая и такую важную его часть, как научное сотрудничество. При этом взаимодействие в рамках евразийских объединений во многом не будет являться чем-то новым, и использование имеющегося опыта и новейших технологий в данной сфере позволит достичь максимальных результатов в кратчайшие сроки.

Социальная сфера

Совещание руководителей государственных органов по труду стран – членов СЭВ было образовано в 1969 г. в целях развития многостороннего сотрудничества стран – членов СЭВ *в области труда, заработной платы и социального обеспечения*. В 1974 г. оно было преобразовано в постоянно действующий орган Совета СЭВ. На заседаниях рассматривались вопросы, связанные с сотрудничеством государств в

сфере труда, по организации систем социального обеспечения, систем заработной платы и материального стимулирования. В рамках Совещания были одобрены Основные направления сотрудничества стран – членов СЭВ в области труда и социальных вопросов, материалы, обобщающие практику стран – членов СЭВ по вопросам введения новых условий оплаты труда, в области решения проблем труда и социального развития в рамках целостной концепции совершенствования хозяйственного механизма и т.д.³⁹³

Комиссия по сотрудничеству в области *здравоохранения* была создана по решению XXIX сессии СЭВ в 1975 г. В рамках Комиссии рассматривались основные направления по сотрудничеству стран – членов СЭВ в области здравоохранения, медицинской науки и техники, был утвержден план научно-технического сотрудничества стран – членов СЭВ в этой сфере, обсуждались вопросы о развитии и усилении экономического сотрудничества стран – членов СЭВ в области медицинской техники и фармацевтики.

В сфере *охраны окружающей среды* в рамках СЭВ функционировали Совещание руководителей водохозяйственных органов стран – членов СЭВ³⁹⁴ и Постоянная комиссия СЭВ по сотрудничеству в области охраны окружающей среды³⁹⁵. На заседаниях Совещания рассматривались вопросы о единых критериях и нормативах чистоты поверхностных вод, принципах их классификации и унификации методов и технических средств исследования качества воды, намечались меры по организации сотрудничества стран – чле-

³⁹³ См., например: материалы 19-го заседания Совещания, 22 – 25 апреля 1986 г., София.

³⁹⁴ Создано по решению Исполнительного комитета СЭВ на 1-м заседании в 1962 г., упразднено по решению 43-го заседания сессии СЭВ в 1987 г.

³⁹⁵ Создана по решению 43-го заседания сессии СЭВ в 1987 г., упразднена по решению 43-го заседания сессии СЭВ в 1987 г.

нов СЭВ в области водного хозяйства, охраны водных ресурсов от загрязнения, развития международной отраслевой системы научной и технической информации по водному хозяйству³⁹⁶.

На заседаниях Комиссии предметом рассмотрения были основные направления по сотрудничеству в области охраны окружающей среды, мероприятия по разработке и выполнению стратегии стран – членов СЭВ в области охраны окружающей среды до 2010 г. и т.д.³⁹⁷

Постоянные комиссии СЭВ по *стандартизации*³⁹⁸ и по *статистике*³⁹⁹ были созданы в 1962 г. по решению XVI сессии СЭВ в 1962 г.⁴⁰⁰

В рамках СЭВ был принят ряд международных договоров – Конвенция о применении стандартов СЭВ, которая обязывала применять указанные стандарты при строительстве так называемых «объектов сотрудничества» в случае указания на то в документе, опосредующем договорные отношения по поводу сотрудничества. В 1963 г. на V заседании Исполнительного комитета СЭВ были одобрены рекомендации Постоянной комиссии СЭВ по статистике о порядке координации статистической работы, осуществляемой в СЭВ⁴⁰¹. Система основных статистических показателей, характеризующих уровень и темпы развития народного хозяйства, и Единая номенклатура продукции промышленности и сельского хозяйства стран – членов СЭВ были одобрены на

³⁹⁶ См., например: материалы 21-го заседания Совещания, 15 – 20 сентября 1975 г., Варшава.

³⁹⁷ Первое заседание состоялось 28 – 31 марта 1988 г. в г. Москве.

³⁹⁸ В 1979 г. была переименована в Комиссию по сотрудничеству в области стандартизации.

³⁹⁹ В 1979 г. была переименована в Комиссию по сотрудничеству в области статистики.

⁴⁰⁰ См. материалы XVI сессии СЭВ, 7 июня 1962 г., Москва.

⁴⁰¹ См.: материалы V заседания, 17 – 25 апреля 1963 г., Москва.

заседании Исполнительного комитета СЭВ в феврале 1965 г. в г. Праге⁴⁰². В 1974 г. на XXVIII сессии СЭВ были одобрены Положение о стандарте Совета экономической взаимопомощи и Конвенция о применении стандартов СЭВ.

Правовая сфера

Основные правовые вопросы в рамках СЭВ рассматривались на совещаниях представителей стран – членов СЭВ по правовым вопросам⁴⁰³ и на заседаниях Постоянной комиссии СЭВ по правовым вопросам⁴⁰⁴. Важное значение занимала реализация *Комплексной программы в области правовых вопросов*.

В рамках Совещания функционировали специальная рабочая группа по арбитражу, специальная группа экспертов по вопросам повышения материальной ответственности хозяйственных организаций, специальная рабочая группа по вопросу материальной ответственности государств.

Сторонами было намечено рассмотрение и решение ряда важных правовых проблем экономического и научно-технического сотрудничества стран – членов СЭВ, в том числе вопросы материальной ответственности государств, хозяйственных организаций за невыполнение или ненадлежащее выполнение принятых на себя обязательств по экономическому или научно – техническому сотрудничеству, совершенствования деятельности и расширения компетенций внешнеторговых арбитражных органов стран – членов СЭВ, улучшения деятельности международных хозяйственных организаций стран – членов СЭВ, заключения и реализации договоров по специализации и кооперированию производства.

⁴⁰² См.: материалы XVI заседания, 29 января – 2 февраля 1965 г., Прага.

⁴⁰³ Создано по решению Исполнительного комитета СЭВ, 44-е заседание, декабрь 1969 г.

⁴⁰⁴ Решением 43-го (внеочередного) заседания сессии Совета Совещание СЭВ по правовым вопросам было в 1987 г. преобразовано в Постоянную комиссию СЭВ по правовым вопросам.

Правовыми экспертами в рамках СЭВ было разработано большое количество нормативных документов, среди которых следует отметить Общие условия специализации и кооперирования производств между организациями стран – членов СЭВ (ОУСК СЭВ) 1978 г. и Общие условия поставок товаров между организациями стран - членов СЭВ 1968 / 1988 гг. (ОУП СЭВ 1968 / 1988 гг.).

Общие условия специализации и кооперирования производств между организациями стран – членов СЭВ определили единообразное урегулирование вопросов, связанных с заключением и реализацией соответствующих договоров⁴⁰⁵. Целью данного соглашения являлось унифицированное правовое регулирование гражданско-правовых отношений в сфере специализации и кооперирования производства. В соответствии с положениями параграфа 1 данного Соглашения в отношении частноправовых соглашений, заключаемых между организациями более чем двух государств — участников СЭВ, ОУСК обладали юридической силой.

Общие условия поставок товаров между организациями стран-членов СЭВ 1968 / 1988 гг. (ОУП СЭВ 1968 / 1988 гг.) от 11 октября 1988 г.⁴⁰⁶ предметом своего регулирования имели заключение, изменение и прекращение контракта (при этом для определения момента перехода права собственности на товар⁴⁰⁷ ОУП СЭВ указывали на такие условия, как франко-вагон граница страны продавца для железнодорожных перевозок, франко-место погрузки товара на транспорт-

⁴⁰⁵ Одобрены на 88-м заседании Исполнительного комитета СЭВ, 16 – 18 января 1979 г., Москва.

⁴⁰⁶ См.: Сборник международных договоров СССР. Вып. XLV. М., 1991. С. 348 – 379.

⁴⁰⁷ Этим базисы поставки ОУП СЭВ 1968/1988 гг. отличались от *Инкотермс*, которые не определяют момента перехода права собственности на товар.

ные средства покупателя (франко-место досмотра таможенной страны покупателя) при автомобильных перевозках, франко-место сдачи товара к перевозке организации воздушного транспорта в стране продавца при воздушных перевозках, при почтовых отправлениях — франко-получатель).

Лишь в случае доставки товара путем водных поставок применялись термины ИНКОТЕРМС – FOB, CIF или CAF порт, предусмотренный в контракте (параграф 10 ОУП СЭВ). Также в сферу действия ОУП СЭВ входили сроки поставок товаров, гарантии качества, способы определения количества товара, упаковка и маркировка товара. Параграфы 37-38 ОУП СЭВ детально регулировали правила осуществления приемки поставленного товара, параграфы 48—57 – права и обязанности сторон договора поставки в случае поставки некачественного товара. В целом не является преувеличением утверждение, что ОУП СЭВ являлись на тот период наиболее полным унифицированным документом в сфере международной купли-продажи товаров⁴⁰⁸.

Кроме того, был подписан ряд ОУП с третьими странами⁴⁰⁹: КНР, КНДР, СФРЮ, Финляндией⁴¹⁰. Современная российская практика разрешения споров, затрагивающих вопрос о юридической силе ОУП СЭВ, достаточно единодушна – они обладают юридической силой лишь при указании на

⁴⁰⁸ См.: Общие условия поставок СЭВ / Перевод с венг. / И. Сас; Отв. ред.. О.Н. Садиков. М.: Юрид. лит., 1974.

⁴⁰⁹ Например: Общие условия поставок товаров из стран – членов Совета экономической взаимопомощи в Финляндскую Республику и из Финляндской Республики в страны – члены Совета экономической взаимопомощи (ОУП СЭВ – Финляндия).

⁴¹⁰ Юридическая сила этих документов не была одинаковой. ОУП СССР – КНДР и ОУП СССР – КНР имело обязательную юридическую силу, тогда как ОУП СССР – СФРЮ и ОУП СЭВ – Финляндия были действительны лишь при наличии ссылки на них в контракте международной поставки товаров.

них в контракте международной купли-продажи товаров, однако в случае наличия и действительности таковой они будут пользоваться приоритетом перед положениями такого, например, документа как Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., во-первых, в силу принципа приоритета специального закона над общим, а во-вторых, в силу ст. 6 этой Конвенции, предоставляющей ее государствам-участникам право отступления от любых положений Венской конвенции 1980 года⁴¹¹.

На 51-м заседании Исполнительного комитета СЭВ в 1971 г. были одобрены предложения Совещания представителей стран – членов СЭВ по правовым вопросам о расширении компетенции внешнеторговых арбитражных органов этих стран⁴¹². Среди других разработанных документов следует отметить проекты:

- Конвенции о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества⁴¹³;
- Единообразного регламента арбитражных судов при торговых палатах стран – членов СЭВ;
- Единообразного (унифицированного) урегулирования вопросов, связанных с заключением и реализацией договоров по специализации и кооперированию производства;

⁴¹¹ *Асосков А.В.* Венская конвенция ООН 1980 года о договорах международной купли-продажи товаров: Постатейный комментарий к положениям, определяющим сферу ее применения. М.: Инфотропик Медиа, 2013.

⁴¹² См.: материалы заседания Исполнительного комитета СЭВ, 23 – 26 февраля 1971 г., Москва.

⁴¹³ См.: материалы 5-го заседания, 14 – 17 декабря 1971 г., Москва.

- Единообразных положений об учреждении и деятельности международных хозяйственных организаций в странах – членах СЭВ;
- Примерных условий договоров и Примерного договора о проведении научно-исследовательских, проектно-конструкторских и экспериментальных работ на основе кооперации;
- Примерного многостороннего соглашения, охватывающего в комплексе отношения по сотрудничеству в области науки, техники и производства;
- Практического руководства по составлению договоров между хозяйственными организациями стран – членов СЭВ на отдельные виды международной производственной кооперации;
- Примерных правил о материальной ответственности организаций по договорам в области научно-технического сотрудничества в целях использования их по усмотрению сторон при заключении гражданско-правовых договоров о научно-техническом сотрудничестве между организациями стран – членов СЭВ и СФРЮ⁴¹⁴.

Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества, была подписана уполномоченными представителями правительств НРБ, ВНР, СРВ, Республики Куба, МНР, ПНР, СССР и ЧССР в ходе 19-го заседания Совещания СЭВ по правовым вопросам в декабре 1980 г. в г. Будапеште. На 23-м заседании Совещания в г. Варшаве в 1984 г. был разработан проект новой

⁴¹⁴ См.: материалы 20-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 1 – 4 декабря 1981 г., Берлин.

Конвенции об ответственности, привилегиях и иммунитетах СЭВ⁴¹⁵.

Взаимодействие с международными организациями

В 1974 г. СЭВ был предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН, а в 1975 г. — консультативный статус в Европейской Экономической Комиссии ООН⁴¹⁶. В 1988 г. с подписанием Совместной декларации об установлении официальных отношений между Советом экономической взаимопомощи и Европейским экономическим сообществом был сделан первый шаг в развитии отношений между этими двумя крупными международными экономическими организациями, открывающий путь к сотрудничеству в областях, представляющих взаимный интерес⁴¹⁷.

С 1980 г. в г. Москве стали утверждаться ежегодные планы контактов СЭВ⁴¹⁸ с международными экономическими и научно-техническими организациями, на сессиях периодически рассматривались итоги и результаты деятельности делегаций СЭВ и стран — членов СЭВ на переговорах с делегациями европейских сообществ⁴¹⁹, проекты программ сотрудничества СЭВ с рядом этих организаций.

Комитет СЭВ по сотрудничеству в области внешнеэкономических связей был создан по решению 43-ей сессии

⁴¹⁵ См.: материалы 23-го Совещания, 3 — 7 декабря 1984 г., Варшава.

⁴¹⁶ См. материалы 71-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 22 — 24 апреля 1975 г., Москва.

⁴¹⁷ См.: материалы 44-го заседания сессии СЭВ, 5 — 7 июля 1988 г., Прага.

⁴¹⁸ Например: План контактов СЭВ с международными экономическими и научно-техническими организациями на 1980 г., Мероприятия по контактам СЭВ с международными экономическими и научно-техническими организациями в 1982 г., 1984 г., и т.д.

⁴¹⁹ См., например материалы 93-го заседания Исполнительного комитета СЭВ, 15 — 17 января 1980 г., Москва.

СЭВ в 1987 г.⁴²⁰ Деятельность Комитета была направлена на развитие и совершенствование взаимного сотрудничества стран – членов СЭВ в области внешнеэкономических связей, а также сотрудничества с третьими странами и их международными экономическими организациями. В рамках деятельности Комитета предметом рассмотрения становились вопросы сотрудничества как стран – членов СЭВ, так и сотрудничества СЭВ и ЕЭС, вопросы отношений стран СЭВ с развивающимися странами.

В 1987 г. на 124-м заседании Исполнительного комитета СЭВ были одобрены мероприятия по развитию сотрудничества между СЭВ и Латиноамериканской экономической системой на 1987 – 1988 гг.⁴²¹

Итоги

Деятельность СЭВ имела ряд важных позитивных результатов: в странах, входящих в эту организацию, с помощью других членов СЭВ создавалась развитая индустрия, осуществлялось строительство, проводилось научно-техническое сотрудничество и т. д. СЭВ способствовал интеграции экономических систем стран-участников, их прогрессу в экономическом и техническом развитии, в странах СЭВ координировалась клиринговая (бартерная) торговля между странами-участницами, проводилось согласование и взаимная привязка народно-хозяйственных планов.

В связи со сменой режимов в восточноевропейских странах — членах СЭВ в конце 1980-х годов 5 января 1991 г. на заседании Исполнительного комитета СЭВ, которое проходило в г. Москве, было принято решение о преобразовании

⁴²⁰ См., например: материалы 43-го (внеочередного) заседания сессии СЭВ. 13—14 октября 1987 г. Москва.

⁴²¹ См.: материалы 124 заседания Исполнительного комитета СЭВ, 14 – 15 сентября 1987 г., Москва.

СЭВ в Организацию международного экономического сотрудничества^[7].

Однако вопрос о создании вместо СЭВ новой структуры на сессии так и не был рассмотрен в связи с принципиальными разногласиями сторон по этому вопросу. 28 июня 1991 г. в Будапеште страны-члены СЭВ (Болгария, Венгрия, Вьетнам, Куба, Монголия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия) на 46-м заседании Сессии Совета подписали Протокол о расформировании организации. Вместе с этим завершилась и история первой организации по социалистической экономической интеграции.

Не давая оценку вышеуказанным тенденциям, отметим лишь то, что опыт СЭВ как организации, основанной на принципах равноправного международного сотрудничества, явно небезынтересен в свете современных тенденций. Тем более что, как отмечал Н.В. Фаддеев, страны — члены СЭВ в противоположность всем так называемым западным интеграциям выступали за сотрудничество со всеми странами мира не только в области торговли, но и в области производства⁴²². Возможность использования практикуемой между странами — членами СЭВ такой формы экономического сотрудничества, как кооперация в области производства, отмечалась еще в 1964 г. А. Н. Косыгиным в выступлении перед представителями деловых кругов Италии⁴²³.

Функционирование СЭВ дал основания констатировать формирование так называемой «социалистической интеграции» в противовес «капиталистической».

Опыт СЭВ, безусловно, интересен и с точки зрения идущих на евразийском пространстве интеграционных процессов в экономической сфере (в рамках ЕАЭС, ШОС,

⁴²² Н. В. Фаддеев. Указ. соч. С. 157.

⁴²³ См.: Правда. 1964. 26 марта.

БРИКС и др.). Особо следует отметить производственную и научно-техническую кооперацию, а также сотрудничество в валютно-финансовой сфере. СССР и Россией был приобретен колоссальный опыт по созданию организации, регулирующей экономическую межрегиональную интеграцию стран, находящихся на разных континентах.

Ряд документов, заключенных в рамках СЭВ (в КНР и КНДР) продолжает действовать. Обращает на себя внимание имеющаяся на территории Центральной, Южной Америки и государств Карибского региона тенденция к пересмотру традиционных моделей международной экономической интеграции – от западных моделей, основанных на влиянии США и Канады, к моделям, основанным на учете исторического социалистического опыта международного экономического и социального сотрудничества⁴²⁴.

⁴²⁴ См.: АЛБА (Боливарианский альянс для народов Америки) — социалистический альянс стран Латинской Америки и Карибского бассейна, создан в 2004 г. по инициативе Уго Чавеса и Фиделя Кастро. В состав входят 11 стран: Боливия, Венесуэла, Куба, Эквадор, Никарагуа, Доминика, Антигуа и Барбуда, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Гренада и Сент-Китс и Невис. Цель альянса — экономическая интеграция и совместное развитие ее участников на основе социализма и коллективной защиты независимости. Территория составляет 2,5 млн кв. км, население — 70 млн чел.

Монография

Курбанов Рашад Афатович,

заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор,
руководитель Центра правовых проблем интеграции
и международного сотрудничества

Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,

заведующий кафедрой гражданского права и процесса

Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

Работа выполнена в рамках мероприятий, предусмотренных
планом Комиссии по правовым аспектам Союзного государства
и Евразийского экономического союза Ассоциации юристов России
и Белорусского республиканского Союза юристов

**Исторические модели регионального взаимодействия
на евразийском пространстве правовые аспекты**

Технический редактор *Дж. Касымов*
Корректор *О.Мустафин*
Оформление художника *К.Меджидов*

Подписано в печать 10.05.2016
Формат 60х90 1/16
Бумага офсетная. Гарнитура: Times New Roman
Усл. печ. л. 15,25.
Тираж 500 экз. Заказ 327

Отпечатано в типографии «CBS PP»